Horst aan de Maas

# MILIEU BELEIDSPLAN HORST AAN DE MAAS

**2007-2010**

**EINDCONCEPT**

**JUNI 2007**



America
Broekhuizen
Broekhuizenvorst
Griendtsveen
Grubbenvorst
Hegelsom
Horst
Lottum
Melderslo
Meterik

# Milieubeleidsplan Horst aan de Maas

2007-2010

d.d. 10 mei 2007


| | |
|---|---|
| **in opdracht van** | Gemeente Horst aan de Maas<br>Mw. S. Coolen, beleidsmedewerker Milieu<br>Postbus 6005<br>5960 AA Horst |
| **Opgesteld door** | Milieudienst Regio Eindhoven, afdeling Helmond<br>Zuid Koninginnewal 2<br>Postbus 726<br>5700 AS Helmond<br>0492 587060 |
| **Auteur(s)** | Mw. M. van Dooren, Mw. N. Jansen, Mw. B. Marcus en Mw. S. Coolen |
| **Versienummer** | 6 |
| **Projectnummer** | 423656 |
| **Datum** | 10 mei 2007 |
| **Status** | Eindconcept |



# Inhoudsopgave

**Samenvatting** **4**

**1. Inleiding** **6**
1.1. Wettelijke status, beleidskader en uitgangspunten 6
1.2. Totstandkoming 6
1.3. Leeswijzer 7

**2. Bestaande situatie** **8**
2.1 Karakterisering van de gemeente Horst aan de Maas 8
2.2 Bestaand milieubeleid 9
2.3 Uitvoeringsorganisatie 10

**3. Milieuthema's** **13**
3.1. Bodem en grondwater 13
3.2. Water 16
3.3. Lucht 17
3.4. Geluid 21
3.5. Natuur, landschap en openbaar groen 24
3.6. Afval 26
3.7. Vervuiling leefomgeving 29
3.8. Klimaatbeleid en duurzaam bouwen 31
3.9. Externe veiligheid 34

**4. Instrumenten** **36**
4.1. Milieuvergunningen en -meldingen 36
4.2. Milieuhandhaving 39
4.3. Milieucommunicatie en -educatie 42
4.4. Milieuinformatie en –monitoring 44
4.5. Milieuzorg en -management 45

**5. Uitvoeringsprogramma 2007-2010** **48**
5.1. Inleiding 48
5.2. Verplichte taken versus voorlopende / extra taken 48
5.3. Samenvatting interne uren en externe kosten 48

**Bijlage I Afkortingenlijst** **50**

**Bijlage 2 Meerjarenuitvoeringsprogramma 2007-2010** **51**

# Samenvatting

In dit milieubeleidsplan is beschreven hoe de gemeente Horst aan de Maas er in 2006 voorstaat ten aanzien van het milieubeleid en welke ambities zij op dit gebied nastreeft voor de periode 2007-2010. Er wordt een volledig overzicht gegeven van alle milieuaspecten die binnen de gemeente van belang zijn. In het plan wordt gestreefd naar een harmonie tussen enerzijds een ambitieus milieubeleid en anderzijds een vermindering van de bureaucratie.

De basis voor het milieubeleidsplan is het coalitieprogramma 2006-2010 ('van Binnen naar Buiten'). In het coalitieprogramma zijn de hoofdlijnen beschreven van de beleidsvoornemens voor deze periode. Op het gebied van milieu zijn de volgende actiepunten opgenomen:

- Het milieubeleidsplan zal snel worden vastgesteld.
- Er wordt in beeld gebracht welke mogelijkheden er zijn voor energiebesparing, duurzaam bouwen, zonne-, windenergie en andere vormen van duurzame energie. Bij verbouw en nieuwbouw wordt gestimuleerd dat optimaal gebruik gemaakt wordt van de nieuwe ontwikkelingen op het gebied van energiebesparing.
- De gemeente stimuleert gebruik van schone energiebronnen.

Uiteraard hebben ook veel overige actiepunten uit het coalitieprogramma raakvlakken met het milieuterrein. Gedacht kan worden aan de concentratie van de intensieve veehouderij, de uitvoering van taken op het gebied van de afvalinzameling en het onderhoud van het openbaar groen.

Op basis van het coalitieprogramma en een uitgebreide inventarisatie van de ideeën en wensen van interne en externe partijen is het ambitieniveau voor het milieubeleid voor de periode 2007-2010 bepaald. Dit is uitgewerkt in de volgende speerpunten voor de komende periode:

1. Stimuleren duurzame en innovatieve agribusiness
2. Vereenvoudigen milieuregels
3. Stimuleren duurzame woningbouw
4. Voorlichting verbeteren door gemeente

Bij de voorbereiding van het plan is gebleken dat Horst aan de Maas al veel doet op milieugebied. Bij de meeste milieuthema's wordt (vrijwel) volledig voldaan aan de wettelijke verplichtingen. Thema's waar nog actie moet worden ondernomen om het wettelijke niveau volledig in te vullen zijn:

- Water: De sanering van risicovolle overstorten moet nog worden afgerond, maar dit is reeds gepland.
- Milieuvergunningen en – meldingen: Niet alle vergunningplichtige bedrijven zijn in het bezit van een toereikende milieuvergunning. Aan een inhaalslag op dit gebied wordt gewerkt.
- Milieuhandhaving: In het nieuwe Handhavingsprogramma 2007-2010 is een planning gemaakt voor de handhaving op basis van de aanwezige capaciteit. Om de voortgang te kunnen bewaken, dient een systeem van monitoring te worden opgezet.
- Milieucommunicatie en –educatie: Er moeten nog enkele acties worden uitgevoerd om te voldoen aan het Verdrag van Aarhus dat betrekking heeft op het openbaar maken van milieu-informatie.
- Milieuzorg en –management: Een punt van aandacht is de naleving van de milieuwetgeving bij de gemeentelijke gebouwen.

Naast de wettelijke taken, voert de gemeente enkele taken uit op voorlopend niveau (rekening houdend met toekomstige ontwikkelingen) en op innovatief niveau. In sommige gevallen gaat het om praktische en/of vrij voor de hand liggende acties zoals het opstellen van een bodemkwaliteitskaart en het uitvoeren van hondenpoepbeleid. Meer in het oog springende acties zijn:

- De gladheidbestrijding die leidt tot bewuster strooien.
- Het pilotproject voor het apart inzamelen van tuinafval.
- De ontwikkeling van duurzaam glastuinbouwgebied Californië.
- Het gebruik van warmtepompen in het gemeentehuis en de Merthal.

Ondanks het feit dat de gemeente bij sommige thema's al wat verder gaat dan het wettelijk verplichte niveau, is bij de voorbereiding van het milieubeleidsplan gebleken dat ten aanzien van enkele punten het ambitieniveau nog wat hoger zou mogen zijn. Belangrijke acties op dit gebied zijn:

- Het stimuleren van duurzame en innovatieve agribusiness, o.a. door vast te houden aan de duurzaamheidsprincipes bij de invulling van glastuinbouwgebied Californië.
- Een extra impuls voor gemeentelijke interne milieuzorg door de aanstelling van een energiecoördinator bij de afdeling Gebouwenbeheer en Accommodaties.
- Een verbetering van de milieucommunicatie met name ten aanzien van milieusuccessen.


America
gem. Horst

# 1. Inleiding

Dit is het eerste milieubeleidsplan van de gemeente Horst aan de Maas. Het plan is opgesteld omdat de gemeente haar milieuvisie inzichtelijk wil maken. Er wordt beschreven hoe de gemeente in de periode 2007-2010 om wil gaan met het milieu. Per milieu-onderwerp zijn concrete doelstellingen opgenomen en deze doelen zijn vertaald in actiepunten. De ambities voor dit milieubeleidsplan zijn gebaseerd op enerzijds het coalitieprogramma en anderzijds een uitgebreide inventarisatie van de ideeën en wensen van interne en externe partijen.

Sinds 2004 stelt de gemeente jaarlijks een milieujaarverslag op. In het milieujaarverslag zal de gemeente voortaan monitoren in hoeverre de doelen uit dit milieubeleidsplan zijn gehaald en de actiepunten zijn uitgevoerd. Om dit te kunnen monitoren zijn in dit milieubeleidsplan indicatoren opgenomen. Op basis van de jaarlijkse monitoring kan het beleid zonodig tussentijds worden bijgesteld.

Niet alle onderwerpen in dit milieubeleidsplan zijn nieuw. Sterker nog: de meeste milieutaken worden op dit moment al uitgevoerd, met name de wettelijk verplichte milieutaken van de gemeente. Maar er zijn ook milieuthema's die in Horst aan de Maas op een voorlopend niveau worden uitgevoerd. Tijdens de voorbereiding van het milieubeleidsplan is duidelijk geworden waar accenten verschoven moeten worden en waar extra activiteiten wenselijk zijn. In de hoofdstukken 3 en 4 is dit per onderwerp beschreven.

## 1.1. Wettelijke status, beleidskader en uitgangspunten

De mogelijkheid om een gemeentelijk milieubeleidsplan vast te stellen, staat beschreven in hoofdstuk 4 van de Wet milieubeheer (getiteld "Plannen"). Een milieubeleidsplan bevat de hoofdzaken van het door het gemeentebestuur te voeren milieubeleid. Een vastgesteld plan is richtinggevend voor de beslissingen van het gemeentebestuur bij alle besluiten die milieurelevant zijn. Het bestuur moet in elk geval rekening houden met het milieubeleidsplan bij het nemen van besluiten in het kader van de Wet milieubeheer, zoals het verlenen van milieuvergunningen en het handhaven van milieuregels. Ook bij het opstellen van het jaarlijkse milieuprogramma moet rekening worden gehouden met het gemeentelijke milieubeleidsplan.

Bij de vaststelling van een eigen gemeentelijk milieubeleid is het belangrijk om rekening te houden met het internationale, nationale en provinciale milieubeleidskader en de ontwikkelingen die daarin worden verwacht. Om dit inleidende hoofdstuk kort te houden is ervoor gekozen om geen beschrijving op te nemen van deze algemene beleidskaders, zoals het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In plaats daarvan zijn in de hoofdstukken 3 en 4 per onderwerp zo concreet mogelijk toekomstige ontwikkelingen beschreven. Het gaat daarbij om beleid, wetgeving en regels die vanuit Brussel, Den Haag of Maastricht op de gemeente afkomen en die in de periode 2007-2010 consequenties hebben voor de uitvoering van de gemeentelijke milieutaken.

Bij het opstellen van dit milieubeleidsplan zijn de volgende twee uitgangspunten gehanteerd:

- De gemeente Horst aan de Maas wil voor 100% voldoen aan de wettelijk verplichte milieutaken. Voor de overige milieutaken wordt een afweging gemaakt.
- De doelen die de gemeente zichzelf stelt moeten haalbaar zijn. Dit betekent dat er bij het vaststellen van doelen en milieumaatregelen nadrukkelijk rekening wordt gehouden met de personeelscapaciteit en het budget dat beschikbaar is.

## 1.2. Totstandkoming

Bij de totstandkoming van het milieubeleidsplan voor de gemeente Horst aan de Maas is gebruik gemaakt van een systematiek die door de Milieudienst Regio Eindhoven is ontwikkeld. Met behulp van zogenaamde "menukaarten" is per milieuonderwerp de stand van zaken binnen de gemeente in beeld gebracht (initiële milieubeoordeling). Hierbij zijn drie verschillende uitvoeringsniveaus gehanteerd:

- Verplicht: taken die wettelijk of op basis van bijvoorbeeld landelijk/provinciaal beleid verplicht zijn;
- Voorlopend: taken waarbij rekening wordt gehouden met toekomstige ontwikkelingen op het gebied van wet- en regelgeving;
- Extra: taken die verder gaan dan de wettelijke verplichtingen of het voorlopende niveau (niet limitatief).

Opgemerkt dient te worden dat het hier niet gaat om extra regels of maatregelen die worden opgelegd. De gemeente heeft als uitgangspunt vastgelegd dat de bureaucratie juist verminderd moet worden.

Aanvullend daarop heeft de gemeente voor ieder thema geïnventariseerd welke toekomstige ontwikkelingen er gedurende de looptijd van dit milieubeleidsplan te verwachten zijn.

Op basis van het coalitieprogramma en interviews met in- en externe partijen is het ambitieniveau voor de diverse onderwerpen vastgesteld. Uitgaande van de bestaande situatie en het ambitieniveau is vervolgens een uitvoeringsprogramma opgesteld waarmee het ambitieniveau binnen de looptijd van het plan kan worden bereikt. Het conceptbeleidsplan is aan de in- en externe partijen voorgelegd en tijdens een bijeenkomst besproken. Naar aanleiding van deze bijeenkomst is het conceptplan op een aantal punten aangescherpt. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat aan de volgende onderwerpen een hoge prioriteit is toegekend:

1. Stimuleren duurzame en innovatieve agribusiness
2. Vereenvoudigen milieuregels
3. Stimuleren duurzame woningbouw
4. Voorlichting verbeteren door gemeente

Tevens is uit de bijeenkomst naar voren gekomen dat een goed milieubeleid aansluit bij het motto van Horst aan de Maas “Van nature ondernemend” en dat de gemeente door het uitvoeren van goed milieubeleid haar verantwoordelijkheid neemt, ook op mondiaal niveau.

Het voorontwerp van het milieubeleidsplan heeft van 5 februari tot en met 19 maart 2007 ter inzage gelegen. De reacties die tijdens de inspraakprocedure zijn ingekomen zijn vastgelegd in een inspraakdocument. Het ontwerp milieubeleidsplan is op enkele kleine punten aangepast en vervolgens door het college van burgemeester en wethouders voorgelegd aan de gemeenteraad. De raad heeft het plan op *(datum nog in te vullen)* vastgesteld.

## 1.3. Leeswijzer

Hoofdstuk 2 van dit milieubeleidsplan bestaat uit een korte beschrijving van de gemeente Horst aan de Maas en het huidige lokale beleid in het algemeen. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 en 4 dieper ingegaan op de stand van zaken per milieuonderwerp. Daarbij is een onderscheid gemaakt tussen milieuthema’s (zoals water, lucht en geluid) en milieu-instrumenten (zoals vergunningen, handhaving en communicatie). In hoofdstuk 3 komen de milieuthema’s aan bod, waarna in hoofdstuk 4 de instrumenten worden behandeld. In deze hoofdstukken wordt per milieuonderwerp ingegaan op:

- de wet- en regelgeving die voor dat onderwerp van kracht is (inleiding);
- de bestaande situatie ten aanzien van het onderwerp;
- de toekomstige ontwikkelingen ten aanzien van het onderwerp;
- het gewenste ambitieniveau (concrete, meetbare doelstellingen);
- de activiteiten die moeten worden verricht om het ambitieniveau te bereiken en/of te handhaven;
- de indicatoren die gebruikt worden om te meten of het ambitieniveau daadwerkelijk is bereikt (monitor).

In hoofdstuk 5 zijn alle geplande activiteiten uitgewerkt in een meerjarenactieprogramma. Daarin zijn prioriteiten voor de periode 2007-2010 aangegeven. Per maatregel is aangegeven in welk jaar de gemeente dit wil realiseren en welke gemeentelijke afdeling verantwoordelijk is voor de uitvoering ervan.




SAMSON
Roken is dodelijk
Koop ze hier!

# 2. Bestaande situatie

## 2.1 Karakterisering van de gemeente Horst aan de Maas

Horst aan de Maas is op 1 januari 2001 ontstaan na een fusie van de gemeenten Broekhuizen, Grubbenvorst en Horst. De gemeente ligt in Noord-Limburg tussen de stedelijke centra Venlo en Venray en bestaat uit 10 kernen met in totaal ruim 28.000 inwoners. In onderstaande tabel is de verdeling van het grondgebied en het aantal inwoners over de verschillende kernen weergegeven.

| | **Oppervlakte in hectare** | **Aantal inwoners 1 januari 2007** |
|---|---|---|
| America | 2.628 | 2.134 |
| Broekhuizen | 570 | 786 |
| Broekhuizenvorst | 600 | 1.103 |
| Griendtsveen | 794 | 548 |
| Grubbenvorst | 772 | 4.790 |
| Hegelsom | 443 | 1.907 |
| Horst | 1.959 | 12.037 |
| Lottum | 2.226 | 2.031 |
| Melderslo | 916 | 1.969 |
| Meterik | 1.293 | 1.552 |
| **Totaal** | **12.193** | **28.857** |

*Bedrijvigheid*
Horst aan de Maas is een echte plattelandsgemeente. Maar liefst 96% van de oppervlakte bestaat uit buitengebied. Dit is van groot belang voor de twee belangrijkste economische pijlers van de regio: de agribusiness en de toeristisch-recreatieve sector.

Een groot aantal bedrijven binnen de gemeente behoort tot de agrarische sector, waarbij het vooral gaat om bedrijven in de glastuinbouw, de champignonteelt en de boomteelt. Belangrijk voor de glastuinbouw is de ontwikkeling van glastuinbouwgebied Californië. In dit kassengebied gaat duurzaamheid een belangrijke rol spelen. De agrarische sector zorgt ook voor een hoge concentratie aan toeleverende en verwerkende bedrijven en voor onderwijs-voorzieningen die gerelateerd zijn aan de agrarische sector. Veel van de toeleverende en verwerkende bedrijven zijn gevestigd op bedrijventerrein Hoogveld in Horst en de nieuwe locaties Hoogveld-Oost en Melderslosche Weiden.

Het toerisme is in Horst aan de Maas een tweede belangrijke bedrijfssector, met name de verblijfsrecreatie. Er is onder meer sprake van twee hoogwaardige recreatieparken en een aantal campings. De gemeente besteedt veel aandacht aan toeristische initiatieven onder meer in het, samen met de gemeente Sevenum, te realiseren park De Peelbergen.

*Leefbaarheid*
Leefbaarheid is een speerpunt van de gemeente Horst aan de Maas. De gemeente wil een aantrekkelijke woon-gemeente zijn. Naast aandachtspunten als het landelijke karakter, woningbouw, het voorzieningenniveau, het sociale klimaat en betrokkenheid bij lokale besluitvorming, vormt ook de zorg voor een schoon en veilig milieu onderdeel van het leefbaarheidsbeleid.

*Natuur en landschap*
De regio Peelland waar de gemeente Horst aan de Maas onderdeel van vormt, bestaat uit diverse grotere bos- en natuurgebieden (Peelvenen) en uitgestrekte landbouwgebieden doorsneden door een aantal beekdalen. Op het

grondgebied van Horst aan de Maas zijn met name de Griendtveensche Peel en het stroomgebied van de Groote Molenbeek van belang. Het oostelijke deel van de gemeente behoort tot de regio Maasvallei West. De voormalige Maasmeanders zijn in dit gebied het vermelden waard. Het gebied het Schuitwater bij Broekhuizen is hier een voorbeeld van.

*Verkeer en vervoer*
De gemeente Horst aan de Maas wordt doorsneden door een aantal verkeersaders waaronder de A73 van Venlo naar Nijmegen en spoorlijnen van Venlo naar Eindhoven (station Horst-Sevenum) en Venlo naar Nijmegen. In het zuiden van de gemeente vormt de snelweg A67 voor een klein deel de gemeentegrens tussen Horst aan de Maas en Venlo. Deze verkeersaders zijn belangrijk voor de bereikbaarheid van de gemeente, maar zijn daarnaast aandachtspunten op het gebied van lucht, geluid en veiligheid.

## 2.2 Bestaand milieubeleid

*Periode 2002-2006*
In 2002 is het Masterplan voor Horst aan de Maas vastgesteld, waarin de volgende drie speerpunten voor het gemeentelijk beleid zijn opgenomen: agribusiness, toerisme/recreatie en leefbaarheid. De gemeente heeft in het verleden geen milieubeleidsplan opgesteld. Als nadere uitwerking van het collegeprogramma 2001-2006 is wel een algemeen Beleidsplan 2002-2006 opgesteld waar Milieu een onderdeel van vormt. In de paragraaf Milieu van het Beleidsplan 2002-2006 werd aandacht gevraagd voor:

- Voorlichting en preventie (stimulering van afvalpreventie door voorlichting, ondersteuning van bewustwordingsacties van scholen en maatschappelijke organisaties);
- Het opstellen van een bodemkwaliteitskaart;
- Het oprichten van een lokaal platform Milieubeleid;
- Het bevorderen van duurzaam bouwen;
- De mogelijke toepassing van duurzame verlichtingsvoorzieningen (bijvoorbeeld zonne-energie) in de openbare ruimte;
- Het analyseren van het energieverbruik van enkele gemeentelijke gebouwen waaronder het gemeentelijke zwembad;
- Het inrichten en onderhouden van delen van de openbare ruimte door bewoners en bedrijven;
- De bescherming van waardevolle natuur- en bosgebieden (samenwerking met Stichting Horster Landschap);
- Het opstellen van een geluidniveaukaart;
- Het saneren van weg- en railverkeerslawaai;
- Het verminderen van het gebruik van chemische onkruidbestrijdingsmiddelen.

Bij de voorbereiding van het Milieubeleidsplan 2007-2010 is bekeken in hoeverre daadwerkelijk invulling is gegeven aan de beleidsvoornemens. Per thema is dit onder Stand van zaken nader uitgewerkt.

*Periode 2006-2010*
De in het Masterplan geformuleerde speerpunten van het gemeentelijk beleid, namelijk agribusiness, toerisme/recreatie en leefbaarheid, vormen ook de basis voor het coalitieprogramma 2006-2010. Het coalitieprogramma stelt: “Horst aan de Maas ontwikkelt zich in de periode 2006-2010 verder als een leefbare, groene, agrarische en toeristische gemeente waar de leefbaarheid van de kernen hoog op de prioriteitenlijst staat. Er is ruimte voor gevarieerd wonen, aangepast aan de behoefte van de bevolking, voor actieve en passieve recreatie en voor economische bedrijvigheid.”

In het coalitieprogramma 2006-2010 (“van Binnen naar Buiten”) zijn drie actiepunten voor milieu genoemd:

- Het milieubeleidsplan zal snel worden vastgesteld.
- Er wordt in beeld gebracht welke mogelijkheden er zijn voor energiebesparing, duurzaam bouwen, zonne-, windenergie en andere vormen van duurzame energie. Bij verbouw en nieuwbouw wordt gestimuleerd dat optimaal gebruik gemaakt wordt van de nieuwe ontwikkelingen op het gebied van energiebesparing.
- De gemeente stimuleert gebruik van schone energiebronnen.

Uiteraard hebben ook veel overige onderwerpen uit het coalitieprogramma raakvlakken met het milieuterrein. Gedacht kan worden aan de concentratie van de intensieve veehouderij en het inpassen van uitbreidingen en nieuwvestiging van agrarische bedrijven in het buitengebied. Dit hangt samen met de uitvoering van het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg. Horst aan de Maas is samen met de gemeente Sevenum één van de 6 deelgebieden van het reconstructiegebied, waarvoor een eigen gebiedsprogramma wordt opgesteld. De Gebiedscommissie Horst-Sevenum vertaalt de Rijks- en provinciale doelen uit het reconstructieplan naar het niveau van Horst aan de Maas en Sevenum. De vijf pijlers van het Reconstructieplan zijn:

- Zonering intensieve veehouderij
- Versterking economische vitaliteit landelijk gebied
- Versterking natuur en landschap
- Veerkrachtige watersystemen
- Leefbare dorpen.

De milieuaspecten die samenhangen met de uitvoering van de reconstructie zijn zo veel mogelijk in dit milieubeleidsplan opgenomen.

Andere actiepunten uit het coalitieprogramma die raakvlakken hebben met milieu zijn bijvoorbeeld de uitvoering van taken op het gebied van de afvalinzameling en het onderhoud van het openbaar groen. Voor een overzicht van alle actiepunten wordt verwezen naar het coalitieprogramma.

In het milieubeleidsplan wordt gestreefd naar een harmonie tussen enerzijds een ambitieus milieubeleid en anderzijds een vermindering van de bureaucratie.

*Planning uitvoering milieumaatregelen*
De gemeente Horst aan de Maas stelt jaarlijks een milieu-uitvoeringsprogramma vast. Dit gebeurt niet in de vorm van een apart document. In plaats daarvan worden de jaarlijks geplande milieumaatregelen, inclusief de financiële dekking daarvan, verwerkt in het programmaplan en de bestuursrapportages (BURAP's) over de hele gemeente. In dit milieubeleidsplan zijn de milieumaatregelen die gepland zijn voor de periode 2007-2010 voor het eerst per thema bij elkaar gezet in een meerjarenuitvoeringsprogramma (zie hoofdstuk 5).

## 2.3 Uitvoeringsorganisatie

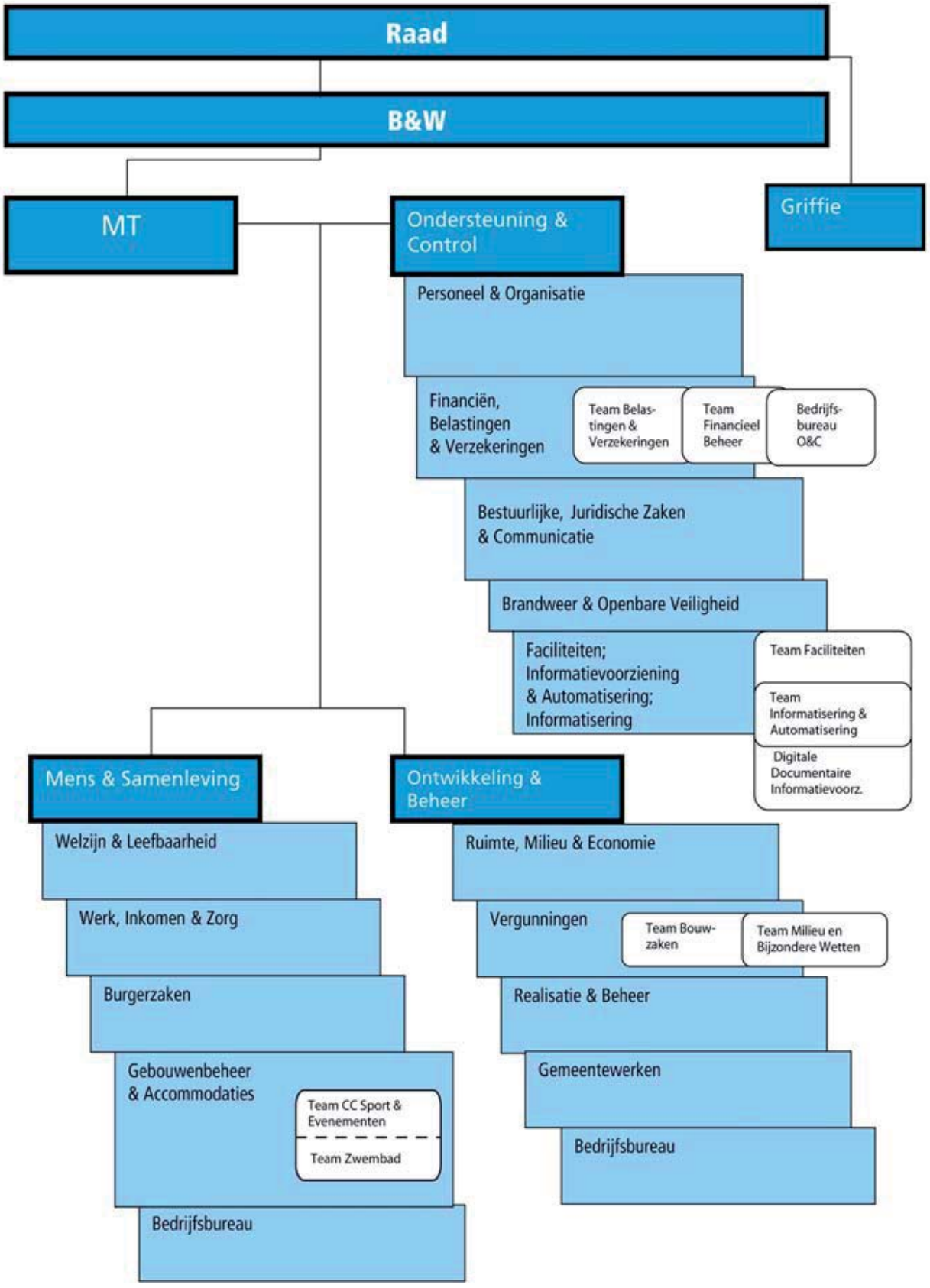
De milieutaken van de gemeente Horst aan de Maas worden verricht door verschillende afdelingen. Onderstaande tabel geeft daarvan een overzicht. De tabel is niet uitputtend, maar geeft op hoofdlijnen de taakverdeling weer. Het onderdeel handhaving komt niet terug in het overzicht, omdat deze taak sinds april 2005 volledig is uitbesteed aan het team Handhaving in Venray.

| Afdeling | Milieutaak |
|---|---|
| Ruimte, Milieu en Economie | • Opstellen en uitvoeren van milieubeleid in het algemeen (milieubeleidsplan, milieujaarverslagen) en thematisch (geluid, bodem, lucht, klimaat, etc)<br>• Afvalbeleid en afsluiten van afvalcontracten<br>• Coördinatie geluidssanering van woningen<br>• Afstemming van milieubeleid met RO-beleid / RO-projecten, inclusief begeleiding mer-procedures voor locaties<br>• Bevorderen innovatieve agro-techniek |
| Vergunningen, team Milieu | • Verlenen van milieuvergunningen en behandelen van milieumeldingen<br>• Stimuleren van milieuzorg bij bedrijven<br>• Mer-procedures en toetsing Mer-beoordelingsnotities van bedrijven.<br>• Technische advisering op milieugebied en ondersteuning van andere afdelingen (toetsing bodemonderzoeken, akoestische rapporten, luchtkwaliteitsberekeningen, stankemissie, aanleveren kengetallen etc) |
| Bestuurlijke, Juridische Zaken en Communicatie | • Coördinatie Handhaving: verantwoordelijk voor afstemming met team Handhaving in Venray |

| | |
|---|---|
| Realisatie en Beheer | • Opstellen beleid- en beheersplannen voor o.a. openbaar groen, natuur- en landschap, verkeer en vervoer en water/riolering<br>• Realisatie en beheer van civieltechnische infrastructuur |
| Gemeentewerken | • Diverse uitvoerende taken op het gebied van wijkgericht onderhoud en het dagelijks onderhoud van de civieltechnische infrastructuur (gladheids-bestrijding, wegbermbeheer, ophalen van illegaal gedumpt afval etc)<br>• Klachtenafhandeling over de hierboven genoemde vakgebieden<br>• Administratieve begeleiding afvalinzameling<br>• Verantwoordelijk voor milieuzorg / naleving milieuregels op de gemeentewerf |
| Brandweer en Openbare Veiligheid | • Opstellen van beleid en uitvoerende taken op het gebied van brandpreventie, brandbestrijding, externe veiligheid en milieucalamiteiten, o.a. het brandpreventief beoordelen van aanvragen milieuvergunning<br>• Verantwoordelijk voor milieuzorg / naleving milieuregels op de brandweerkazernes (Horst en Lottum) |
| Faciliteiten, Informatisering en Automatisering | • Verantwoordelijk voor gemeentelijk inkoopbeleid (waarvan duurzaam inkopen onderdeel zou kunnen zijn, hoewel dat nu geen vastgesteld beleid is)<br>• Verantwoordelijk voor milieuzorg binnen het gemeentehuis |
| Gebouwenbeheer en Accomodaties | • Verantwoordelijk voor onderhoud/milieuzorg van gemeentelijke gebouwen die door derden worden gebruikt (gymzalen, zwembad, Gasthoes, 't Haren) |

De plaats van de verschillende afdelingen binnen de organisatie is terug te vinden in het organogram op de volgende pagina. Dit organogram geeft de situatie op 31 januari 2006 weer.

## Organisatie gemeente Horst aan de Maas




31-01-06


Wij rijden op puur plantaardige brandstof...
Horst
aan de Maas
...natuurlijk
in Horst aan de Maas

# 3. Milieuthema's

## 3.1. Bodem en grondwater

*Inleiding*
Het bodembeleid in Nederland is gericht op het voorkomen van nieuwe verontreinigingen en op het saneren (of beheersen) van verontreinigingen die in het verleden zijn ontstaan. Nieuwe verontreinigingen worden voorkomen door bij vergunningverlening en handhaving (Wet milieubeheer) aandacht te schenken aan bodembeschermende voorzieningen bij bedrijven. Daarnaast zijn er enkele specifieke besluiten die zich richten op het voorkomen van bodemverontreiniging, zoals het Besluit Opslag in Ondergrondse Tanks (BOOT) en het Bouwstoffenbesluit.

Het Bouwstoffenbesluit regelt het hergebruik van bouwstoffen en van schone of licht verontreinigde grond. Het doel hiervan is de hoeveelheid te storten afval en het gebruik van primaire (nieuwe) bouwstoffen te beperken. Door de voorwaarden die aan hergebruik worden gesteld, wordt tegelijkertijd de bodem en het oppervlaktewater beschermd. Het Bouwstoffenbesluit heeft vooral consequenties voor het grondverzet binnen de gemeente.

Ondanks alle bodembeschermende maatregelen, is op veel plaatsen in Nederland nog sprake van bodemverontreiniging veroorzaakt door activiteiten uit het verleden. Aanvankelijk was het beleid gericht op het volledig saneren van bodemverontreiniging. Een paar jaar geleden zijn op landelijk niveau afspraken gemaakt voor een meer efficiënte aanpak. Op basis van het vernieuwde bodembeleid wordt gestreefd naar een functiegerichte sanering (zo schoon als nodig is voor het gewenste gebruik van de bodem) in plaats van een multifunctionele sanering. Daarnaast wordt gestreefd naar vroegtijdige integratie van bodemaspecten bij het maken van nieuwe plannen.

Op 1 januari 2006 is de nieuwe Wet bodembescherming in werking getreden. Op basis van de nieuwe wet is er onder meer een eenvoudigere procedure voor saneringen (Besluit uniforme saneringen) die de gemeente, in gevallen waarin zij saneerder is, moet volgen. In Horst aan de Maas komt dit naar verwachting weinig voor.

Voor de uitvoering van alle bodemtaken is het van belang om inzicht te hebben in de kwaliteit van de bodem binnen de gemeente. Dit inzicht wordt verkregen door het uitvoeren van bodemonderzoeken. Sommige gemeenten kiezen ervoor om de resultaten hiervan vast te leggen in een bodeminformatiesysteem. Op basis van de uitgevoerde bodemonderzoeken is het ook mogelijk bodemkwaliteitskaarten en een bodembeheersplan vast te stellen. Hierdoor is grondverzet binnen bepaalde zones mogelijk zonder kostenrovend onderzoek.

*Stand van zaken*
- In het kader van bouwaanvragen, de ontwikkeling van nieuwe bestemmingsplannen, de Wet Milieubeheer en de aan- en verkoop van grond, worden in Horst aan de Maas bodemonderzoeken uitgevoerd en beoordeeld.
- De bodemkwaliteit in de gemeente ligt vast in een bodemkwaliteitskaart en een bodembeheersplan. De bodemkwaliteitskaart komt in 2007 digitaal beschikbaar en kan dan geraadpleegd worden om na te gaan op welke locaties bodemonderzoeken zijn uitgevoerd. Het bodembeheersplan is in afstemming met regiogemeenten opgesteld. Het beheersplan en de kwaliteitskaart worden alleen gebruikt voor grondverzet en niet voor saneringen. Hiervoor is een "meldingsformulier grondverzet" ontwikkeld. Gegevens uit bodemonderzoeken worden één keer per jaar verwerkt op de kaart.
- Binnen de gemeente hebben twee inventarisatierondes plaatsgevonden in het kader van het Besluit Opslag in Ondergrondse Tanks. Ondergrondse tanks die in dit kader niet zijn opgegeven, zijn niet bij de gemeente bekend. De meeste ondergrondse tanks zijn gesaneerd in het kader van de actie Tankslag. Het toezicht op het Besluit Opslaan in Ondergrondse Tanks vormt een integraal onderdeel van de milieuhandhaving (zie paragraaf 4.2).
- In Horst aan de Maas worden in het kader van het Bouwstoffenbesluit jaarlijks ongeveer 4-5 meldingen ingediend. Ingediende meldingen worden beoordeeld en teruggekoppeld naar de melder. Niet elke melding leidt tot een controle. Er worden geen inventarisatierondes gehouden om na te gaan of er situaties zijn die niet bij de gemeente gemeld zijn. Wanneer er een overtreding wordt geconstateerd (bijvoorbeeld door de politie), wordt hier uiteraard wel tegen opgetreden.

- Ten aanzien van secundaire bouwstoffen en grond streeft de gemeente naar een 'Gesloten grondbalans'. Dit betekent dat bij projecten c.q. plannen gezorgd wordt dat geen grond overgehouden wordt.
- Kleine bodemverontreinigingen die zich binnen de gemeente voordoen worden direct verwijderd. Grote verontreinigingen worden conform de Wet bodembescherming gemeld bij de provincie. Het team Handhaving hanteert een uitvoeringshandleiding waarin beschreven is hoe om te gaan met bodemverontreiniging bij (ongewone) voorvallen.
- De gemeente integreert zo mogelijk bodemsanering (of het beheersen van een bodemverontreiniging) bij ontwikkelingen op verontreinigde locaties. Dit is bijvoorbeeld uitgevoerd bij de voormalige stortplaats Zuringspeel, momenteel in gebruik als golfbaan Golfhorst. Het versterken van de samenhang tussen ruimtelijke ordening, bodem- en waterbeheer is een aspect wat onder meer genoemd wordt bij de ontwikkeling van het project Californië.
- De gemeente heeft ter vermindering van het zoutgebruik een gladheidsbestrijdingsplan opgesteld. Door prioritering, het toepassen van het 'nat strooien' en een computergestuurde dosering van het zout wordt er binnen de gemeente veel bewuster gestrooid en komt het zout alleen op die locaties terecht waar het nodig is (veel minder in de bermen en dus minder op de bodem). Om dit nog beter te bewerkstellingen heeft de gemeente daarnaast op het koudste punt een eigen meetstation gebouwd. Aan de hand van het beheer en de analyse van diverse meetgegevens door Meteoconsult, zoals luchtvochtigheid, wegdektemperatuur, luchttemperatuur, temperatuur én het restzout dat nog aanwezig is op de wegen, geeft Meteoconsult aan de gemeente door wanneer er gestrooid moet worden.
- Bij enkele projecten in de gemeente wordt de bodem nadrukkelijk gebruikt als energiebron en –buffer. Een voorbeeld hiervan is het inzetten van warmtepompen in het gemeentehuis en in de Merthal.
- De gemeente maakt voor de gemeentelijke bodemtaken gebruik van protocollen, beoordelingsrichtlijnen en normen zoals NEN en AP04. Om de interne procedures ten aanzien van de bodemtaken te stroomlijnen is in 2006 een bodemcoördinator aangesteld.

*Beoordeling invulling uitvoeringsniveaus: verplicht, voorlopend en extra*
De taken op het gebied van bodem en grondwater worden zodanig uitgevoerd dat het verplichte niveau volledig ingevuld wordt. Ook wordt er een aantal voorlopende en extra taken uitgevoerd. De aanwezigheid van een bodembeheersplan en bodemkwaliteitskaart en het zo mogelijk integreren van bodemsanering in ontwikkelingen op verontreinigde locaties, kan op dit moment nog als voorlopend worden beschouwd. Bij het glastuinbouwproject Californië gaat de gemeente nog een stapje verder door te streven naar een samenhang tussen ruimtelijke ordening, bodem- en waterbeheer. Echt innovatief is de wijze van gladheidsbestrijding in Horst aan de Maas, die leidt tot bewuster strooien.

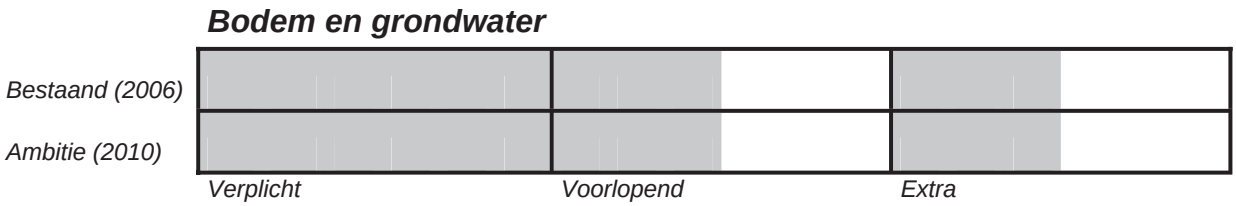
*Toekomstige ontwikkelingen*
Op het gebied van bodem zijn de komende jaren de volgende ontwikkelingen te verwachten:
- De provincie Limburg wil in het kader van het "Landsdekkend Beeld" in de ISV2-periode (2005-2009) een deel van haar bodemsaneringsbudget inzetten op het in beeld brengen van de "harde werkvoorraad" van te saneren locaties.
- De provincie heeft ook het plan om alle Limburgse bodeminformatie op één provinciale website te zetten: een basiskaart bodemkwaliteit Limburg. Dit betekent dat de bodemkwaliteitskaart van Horst aan de Maas hieraan gekoppeld moet worden.
- Het ministerie van VROM werkt aan een nieuw bodembeleid, dat vorm krijgt in het nieuwe Besluit en de Regeling bodemkwaliteit. Kort samengevat houdt het nieuwe bodembeleid het volgende in:
  - Het Bouwstoffenbesluit wordt geheel herzien. Dit zal leiden tot een simpelere, goedkopere en beter handhaafbare regelgeving voor bouwstoffen.
  - Het beleid voor het toepassen van grond en baggerspecie wordt beter toegespitst op de lokale situatie. Dat maakt bodembeheer op lokaal niveau mogelijk. Er ontstaan meer mogelijkheden voor decentraal gebiedsspecifiek beleid voor hergebruik van grond en het oplossen van de baggeropgave.

  Het Ministerie van VROM verwacht dat aan het begin van het tweede kwartaal van 2007 het Besluit en de Regeling bodemkwaliteit definitief in werking zal treden.
- Op 1 oktober 2006 is het Besluit uitvoeringskwaliteit bodembeheer (bekend als Kwalibo) van kracht geworden. Dit besluit richt zich op de kwaliteit van de uitvoering van de bodemregelgeving door aannemers, inspectie-

instellingen, milieukundige begeleiders e.d. De kwaliteitseisen zijn vastgelegd in beoordelingsrichtlijnen, protocollen en andere documenten. Overheden mogen volgens het nieuwe besluit alleen nog maar werken met erkende bodemintermediairs.

*Lokaal beleid voor de periode 2007-2010*
In de planperiode zal de huidige werkwijze ten aanzien van bodemtaken zoveel mogelijk worden voortgezet, waarbij uiteraard wel wordt aangesloten op de genoemde nieuwe ontwikkelingen. Mede in verband met de landelijk voorgestelde kwaliteitsverbetering van de bodemtaken, is het van belang dat de bodemcoördinator werkafspraken met de betreffende afdelingen gaat maken.

De bestaande situatie en het voorgestelde ambitieniveau zijn hieronder schematisch weergegeven:




Het ambitieniveau is vertaald naar concrete doelstellingen, met daaraan gekoppeld actiepunten voor de periode 2007-2010. Er is aangegeven welke gemeentelijke afdeling verantwoordelijk is voor uitvoering van de actiepunten. Tot slot zijn indicatoren bepaald, waarmee de voortgang zal worden gemonitoord.

| **Bodem en grondwater** | | |
|---|---|---|
| Doelstellingen | | |
| De uitvoering van de gemeentelijke bodemtaken voldoet aan de kwaliteitscriteria die hieraan landelijk zijn gesteld. | | |
| De bodemkwaliteit in Horst aan de Maas ligt vast in een actuele, digitale bodemkwaliteitskaart, die gebruikt wordt voor het gemeentelijk grondverzet. | | |
| Vanaf 2007 kan iedere medewerker via het geografisch informatiesysteem in één oogopslag zien op welke locaties binnen de gemeente bodemonderzoeken zijn uitgevoerd. | | |
| Bij ruimtelijke projecten vindt het uitvoeren van bodemonderzoeken gecoördineerd en efficiënt plaats. Bodemonderzoeken ten behoeve van grondaankoop en -verkoop, wegreconstructie, bestemmingsplan-procedures, grondverzet en milieuvergunningen worden zoveel mogelijk gecombineerd. | | |
| Bij het realiseren van projecten wordt zoveel mogelijk met een gesloten grondbalans gewerkt. Waar dit niet kan wordt gestreefd naar het realiseren van win-win situaties, zoals beperken van geluidsoverlast door aanleg van een geluidswal met overtollige grond. | | |
| Actiepunten | | |
| Nummer | Omschrijving | Verantwoordelijke afdeling |
| 1 | Na inwerkingtreding van het nieuwe Besluit en de Regeling bodemkwaliteit (verwacht voorjaar 2007) worden interne afdelingen die met bodemonderzoek te maken hebben voorgelicht over de gevolgen hiervan voor hun werkzaamheden. | Afd. Vergunningen (bodemcoördinator) |
| 2 | In 2007 worden problemen met Nedoffice verholpen zodat de bodemkwaliteitskaart en de locaties waar bodemonderzoek is gedaan digitaal beschikbaar komen. Daarnaast worden werkafspraken gemaakt over het actueel houden van deze informatie. | RME i.s.m. FIA |
| 3 | In 2007 worden werkafspraken gemaakt over het uitvoeren van bodemonderzoeken bij ruimtelijke projecten. | Afd. Vergunningen (bodemcoördinator) i.s.m. afd. RME |

| | | |
|---|---|---|
| 4 | Voor 2010 wordt een systeem gerealiseerd om bodeminformatie over verontreinigde en verdachte locaties vast te leggen. Dit gebeurt in afstemming met provincie, in het kader van het “landsdekkend beeld”. | Afd. Vergunningen (bodemcoördinator) i.s.m. afd. RME |

| Indicatoren | | |
|---|---|---|
| Indicator | Basisjaar 2005 | Registrerende afdeling |
| Aantal afgeronde bodemsaneringen binnen de gemeentegrenzen | 0 | Vergunningen |
| Aantal meldingen in het kader van het Bouwstoffenbesluit | 5 | Vergunningen |
| Aantal meldingen van (of optreden tegen) illegaal gebruik of hergebruik van bouwstoffen, waaronder illegaal grondverzet | 0 | Team Handhaving |

## 3.2. Water

*Inleiding*
Gemeenten hebben een wettelijke zorgplicht voor de inzameling en het transport van afvalwater. Een belangrijk onderdeel daarvan is aanleg, onderhoud en beheer van de gemeentelijke riolering. Het is verplicht om daarvoor een gemeentelijk rioleringsplan (GRP) vast te stellen. Op basis van het Lozingenbesluit moeten alle panden in de gemeente aangesloten zijn op het gemeentelijk riool of een ander afvalwaterbehandelingsysteem. Een nieuwe ontwikkeling is dat gemeenten steeds vaker samen met andere “waterpartners” een Integraal Waterplan opstellen, dat zich richt op de beheersing van de totale waterketen.

*Stand van zaken*
- De gemeente heeft een Gemeentelijk Rioleringsplan (2003-2006), maar nog geen Integraal Waterplan. Alle panden in de gemeente zijn aangesloten op de riolering of voldoen op een andere manier aan de eisen uit het Lozingenbesluit. Er waren in 2005 nog elf risicovolle riooloverstorten. De sanering daarvan wordt in de periode van 2007 tot 2010 afgerond.
- Bij het ontwikkelen van een nieuw bestemmingsplan vindt een watertoets plaats, conform de wettelijke verplichting. Daarbij wordt bekeken of schoon hemelwater geïnfiltreerd kan worden in de bodem of dat het kan overlopen in het oppervlaktewater. De gemeente volgt het advies van de waterbeheerders.
- Bij nieuwbouw en herstructureringsprojecten wordt gestreefd naar 100% afkoppeling en infiltratie van hemelwater. Daarom wordt een (verbeterd) gescheiden rioolstelsel toegepast. Ook bij de inrichting van het openbaar gebied wordt infiltratie van hemelwater zoveel mogelijk toegepast.
- De gemeente heeft in concept een waterkansenkaart opgesteld. Daarop is aangegeven waar mogelijkheden zijn voor bepaalde (combinaties van) functies, zoals water als natuur- en recreatiegebied. De definitieve kaart zal gebruikt worden als hulpmiddel bij de watertoets voor bestemmingsplannen en projecten.
- Ten aanzien van het terugdringen van waterverontreiniging door diffuse bronnen (o.a. bestrijdingsmiddelen) geldt dat de gemeente bij het uitvoeren van projecten en activiteiten alleen wettelijk toegestane middelen gebruikt.
- In het kader van de uitvoering van de pijler “Veerkrachtige watersystemen” uit het reconstructieplan wordt gewerkt aan de projecten Groote Molenbeek e.o. en Peelvenen. Deze projecten zijn in voorbereidende fase.

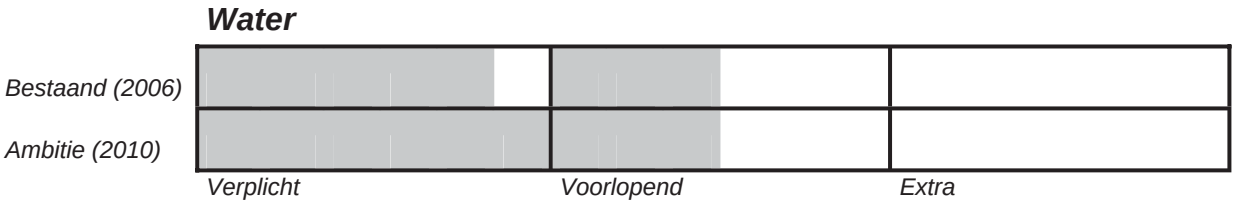
*Beoordeling invulling uitvoeringsniveaus: verplicht, voorlopend en extra*
Voor het thema Water wordt het verplichte niveau nagenoeg ingevuld. Alleen de sanering van risicovolle overstorten moet nog worden afgerond. Voorlopend is het streven naar 100% afkoppeling van hemelwater van de riolering en infiltratie van hemelwater in de bodem en het feit dat dit vaak gehaald wordt. Ook de maximalisatie van infiltratie van hemelwater bij de inrichting van het openbaar gebied valt onder het voorlopend niveau.

*Toekomstige ontwikkelingen*
- Er wordt op dit moment onderzocht wat voor Horst aan de Maas de gevolgen zijn van de implementatie van de Kaderrichtlijn Water. De Kaderrichtlijn is vertaald in concrete maatregelen in de optimalisatiestudie regio Venlo.
- In 2007 wordt gestart met het opstellen van een nieuw gemeentelijk rioleringsplan (afgekort GRP). Dit plan krijgt een doorlooptijd van 4 jaar of eventueel 5 jaar (periode 2008-2011/2012). In het rioleringsplan wordt ingegaan op het afkoppelen van regenwater. In verband met het voorkomen van wateroverlast is het belangrijk dat bij het opstellen van het nieuwe rioleringsplan rekening wordt gehouden met toekomstige klimaatveranderingen.

- Tot slot wordt in 2007 een waternotitie opgesteld. Deze notitie wordt een eenvoudige versie van een integraal waterplan. Het opstellen hiervan wordt mogelijk gecombineerd met het opstellen van het nieuwe rioleringsplan.

*Lokaal beleid voor de periode 2007-2010*
Zoals hiervoor al is vermeld wordt voor het thema Water het verplichte niveau nog niet gehaald, omdat de sanering van risicovolle overstorten nog moet worden afgerond. Dit is gepland in de periode 2007-2010. De komende vier jaar zal het beleid ten aanzien van de gemeentelijke watertaken zoveel mogelijk op de huidige manier worden voortgezet. Het is nog onduidelijk wat de consequenties zijn van de implementatie van de Kaderrichtlijn Water. Bij het opstellen van het nieuwe rioleringsplan en de waternotitie zal hiermee in elk geval rekening worden gehouden.

De bestaande situatie en het voorgestelde ambitieniveau zijn hieronder schematisch weergegeven:




Het ambitieniveau is vertaald naar concrete doelstellingen, met daaraan gekoppeld actiepunten voor de periode 2007-2010. Er is aangegeven welke gemeentelijke afdeling verantwoordelijk is voor uitvoering van de actiepunten. Tot slot zijn indicatoren bepaald, waarmee de voortgang zal worden gemonitoord.

| **Water** | | |
|---|---|---|
| Doelstellingen | | |
| Horst aan de Maas beschikt over een actueel rioleringsplan en alle panden in de gemeente voldoen aan het lozingenbesluit. | | |
| Alle risicovolle riooloverstorten zijn uiterlijk in 2010 gesaneerd. | | |
| Bij nieuwbouw- en herstructureringsprojecten wordt standaard uitgegaan van het afkoppelen van hemelwater. | | |
| Actiepunten | | |
| Nummer | Omschrijving | Verantwoordelijke afdeling |
| 1 | In 2007 opstellen van een nieuw rioleringsplan (2008-2011/2012) en een waternotitie, rekening houdend met gevolgen van de Kaderrichtlijn Water. | R&B |
| 2 | Saneren risicovolle overstorten uiterlijk in 2010. | R&B |
| Indicatoren | | |
| Indicator | Basisjaar 2005 | Registrerende afdeling |
| Aantal risicovolle overstorten dat nog gesaneerd moet worden | 11 | R&B |
| Percentage van het totale aantal aansluitingen op de riolering, waarbij de hemelwaterafvoer is afgekoppeld van de riolering | 13 % | R&B |

## 3.3. Lucht

*Inleiding*

Vervuilde lucht is schadelijk voor de gezondheid van mensen en het milieu. In 2005 is het ‘Besluit luchtkwaliteit’ van kracht geworden. Dit besluit is een vertaling van Europese regelgeving en het bevat normen voor de luchtkwaliteit. Er zijn normen voor 8 verschillende vervuilende stoffen. Het halen van de normen voor fijn stof en stikstof is in Nederland regelmatig problematisch. De normen voor de andere stoffen, zoals lood en benzeen worden vrijwel altijd (ruim) gehaald.

Gemeenten moeten op basis van het besluit de lokale luchtkwaliteit vaststellen, inzicht krijgen in mogelijke knelpunten en zo nodig maatregelen treffen om het effect tegen te gaan. Als er ernstige overschrijdingen zijn, moet de gemeente een luchtkwaliteitsplan opstellen, met daarin acties om de overschrijdingen te verminderen. Horst aan de Maas heeft over 2005 een rapportage opgesteld over de luchtkwaliteit in de gemeente. Hieruit blijkt dat in 2005 in de hele gemeente aan de normen uit het Besluit luchtkwaliteit werd voldaan. Er is dan ook geen verplichting om een luchtkwaliteitsplan op te stellen.

Daarnaast zijn gemeenten verplicht om nieuwe plannen te toetsen aan de normen uit het Besluit Luchtkwaliteit. Bij alle ruimtelijke procedures, zoals de wijziging van bestemmingsplannen, moet inzicht worden gegeven in de gevolgen van het plan voor de lokale luchtkwaliteit. Hierbij speelt mee dat het achtergrondniveau aan fijn stof in Limburg relatief hoog is. Hoewel aan deze achtergrondconcentratie op lokaal niveau nauwelijks een bijdrage wordt geleverd, wordt toch van gemeenten verwacht dat zij hun steentje bijdragen aan de vermindering van het probleem.

In de gemeente Horst aan de Maas speelt ook luchtverontreiniging ten gevolge van intensieve veehouderij een rol. Het gaat daarbij vooral om stank en ammoniak. Hierbij is er, net als bij het Besluit Luchtkwaliteit, een duidelijke relatie tussen milieueisen en ruimtelijke ordening. De afgelopen jaren is de regelgeving op het gebied van stank en ammoniak aan sterke veranderingen onderhevig geweest en dit proces loopt nog steeds.

Tot slot speelt er een kleiner onderwerp rondom het thema lucht: het gemeentelijke stookbeleid. Sinds 2003 verbiedt de Wet Milieubeheer stoken in de open lucht, tenzij de gemeente daarvoor een ontheffing verleent. Het doel van dit verbod is het voorkomen van luchtverontreiniging. Veel gemeenten stellen daarom een stookbeleid op, met daarin criteria voor het verlenen van een ontheffing op het stookverbod.

*Stand van zaken*

- De luchtkwaliteit ten gevolge van verkeer en bedrijven is, conform het Besluit Luchtkwaliteit, door de gemeente Horst aan de Maas indicatief in beeld gebracht. Op dit moment zijn er geen knelpunten. Mochten er in de toekomst knelpunten worden geconstateerd, dan wordt van gemeente verwacht dat zij haar steentje bijdraagt aan de vermindering van het probleem.
- De gemeente Horst aan de Maas neemt actief deel aan het provinciale platform luchtkwaliteit, dat in 2006 is opgericht. In eerste instantie wordt de aandacht gericht op het inzichtelijk maken van de problematiek, de huidige knelpunten en de oplossingen. Het uiteindelijke doel van het platform is het verbeteren van de luchtkwaliteit binnen de hele provincie.
- Het thema lucht maakt in Horst aan de Maas integraal onderdeel uit van beleidsafwegingen in het kader van de ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer. Bij de diverse ruimtelijke procedures zoals vrijstellingen en bestemmingsplannen wordt een luchtparagraaf opgesteld.
- In 2006 is een gemeentelijke handleiding opgesteld voor alle medewerkers die met ruimtelijke ordening bezig zijn om te beoordelen of ruimtelijke plannen in voldoende mate zijn getoetst aan het Besluit Luchtkwaliteit. Deze zal periodiek moeten worden geactualiseerd.
- In het kader van de vergunningverlening worden veehouderijbedrijven getoetst aan de meest recente normen voor stankhinder en ammoniak. Het stank- en ammoniakbeleid van de gemeente is vastgelegd in een gemeentelijke notitie over stank- en ammoniakbeoordeling die aansluit op de regionaal opgestelde “Nota stankbeleid veehouderij”. De notitie en de nota vormen een handreiking voor de uitvoering van de “Wet stankemissie veehouderijen in landbouwontwikkelings- en verwevingsgebieden”.
  Sinds 1 januari 2007 vormt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen.
- De gemeente heeft in de periode 2005-2006 in samenwerking met regiogemeenten een stookbeleid opgesteld. Horst aan de Maas heeft een ruimhartig beleid voor stoken in de open lucht. Dit is nu geformaliseerd. De procedure voor het verkrijgen van een ontheffing is zo eenvoudig mogelijk gehouden, conform het streven een regellichte gemeente te zijn.
- Het gemeentelijke wagenpark bestaat uit 1 vrachtwagen, 10 kleinere wagens (pick-up of transit) en 2 tractoren. Alle wagens rijden op diesel. De vrachtwagen is in 2006 omgebouwd voor het rijden op koolzaadolie, waardoor veel minder roetdeeltjes worden geëmitteerd. Van de 10 kleinere wagens hebben de 3 nieuwste al een roetfilter. Bij aanschaf van nieuwe wagens wordt zoveel mogelijk gekozen voor wagens die op puur plantaardige olie

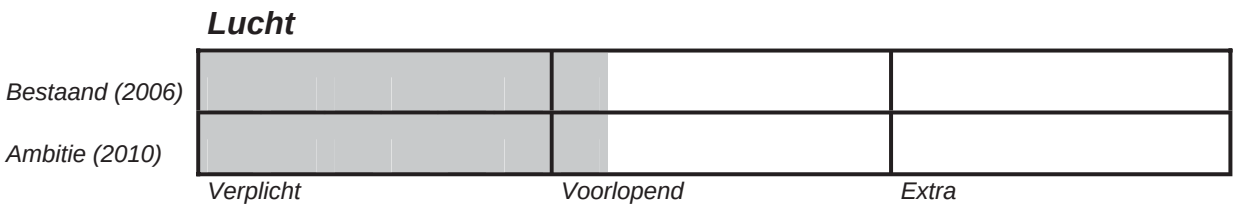
(PPO) rijden. Ook bij uitbesteding van reguliere transportwerkzaamheden (bijvoorbeeld afvalinzameling) heeft het rijden op PPO de voorkeur. Overigens heeft dit niet alleen gevolgen voor de uitstoot (luchtkwaliteit), maar is het ook gunstig in het kader van klimaatbeleid (zie paragraaf 3.8).
- In 2006 heeft het kabinet een subsidieregeling ingesteld voor het achteraf inbouwen van roetfilters in bestaande vrachtauto's, bestelauto's, bussen, personenwagens, diesellocomotieven, binnenvaartschepen en mobiele machines. De gemeente is van plan om hier in 2007 actie op te ondernemen.

*Beoordeling invulling uitvoeringsniveaus: verplicht, voorlopend en extra*
De gemeente Horst aan de Maas voldoet volledig aan het verplichte niveau. Het beleid gericht op het stimuleren van duurzame brandstoffen en het terugdringen van vervuilende emissies binnen het gemeentelijke wagenpark en bij de uitbesteding van reguliere transportwerkzaamheden is als voorlopend aan te merken.

*Toekomstige ontwikkelingen*
- De wetgeving op het gebied van luchtkwaliteit is volop in beweging. Naar verwachting wordt medio 2007 de nieuwe Wet luchtkwaliteit vastgesteld. Centraal in het wetsvoorstel staat een gebiedsgerichte aanpak via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Deze programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. In het NSL worden alle grote projecten in Nederland (projecten 'in betekenende mate') afgewogen ten opzichte van alle maatregelen die in Nederland op het gebied van luchtkwaliteit worden getroffen. De balans moet uiteraard positief zijn. Wanneer de Wet luchtkwaliteit definitief is hoeven kleine projecten niet langer getoetst te worden aan de grenswaarden. De grote projecten moeten wel goed in beeld zijn en daarom is het van belang dat al deze projecten worden gemeld aan het Ministerie van VROM.
- Horst aan de Maas krijgt te maken met een flinke toename van het verkeer op de A73, na het doortrekken van deze snelweg. Dit kan negatieve gevolgen hebben voor het halen van de normen.
- Nederland praat op Europees niveau over verlenging van de termijnen waarop men aan de normen moet voldoen. Het Europees Parlement denkt aan aanscherping van de normen met ingang van 2010. Waarschijnlijk worden er op Europees niveau op termijn ook normen gesteld worden voor zeer fijn stof ($PM_{2,5}$) arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Of dit gevolgen heeft voor Horst aan de Maas is nog niet bekend.
- In de op 24 oktober 2006 gepubliceerde Regeling ammoniakemissie veehouderijen (Rav) zijn twee gecombineerde luchtwassers opgenomen, die naast ammoniak en geur ook de emissie van fijn stof reduceren. Hiervoor komt naar verwachting ook een subsidieregeling.
- De Gebiedscommissie Horst-Sevenum zorgt voor de uitwerking van de doelen uit het Reconstructieplan, waaronder doelen op het gebied van de luchtemissies van intensieve veehouderijen. In het kader van de reconstructie wordt gezocht naar duurzame oplossingen voor bedrijven in knelpuntsituaties. Ook het stimuleren van de plaatsing van gecombineerde luchtwassers is een reconstructiedoel.

*Lokaal beleid voor de planperiode*
Tijdens de interviewronde over de milieubeleidsdoelen voor de komende vier jaar is aan het thema Lucht een hoge prioriteit toegekend. Er is speciale aandacht gevraagd voor stank en ammoniak afkomstig van de agrarische sector. In verband hiermee worden de bestaande activiteiten voortgezet en worden de ontwikkelingen ten aanzien van landelijk luchtbeleid (vanuit het provinciale platform luchtkwaliteit) op de voet gevolgd.

De bestaande situatie en het voorgestelde ambitieniveau zijn hieronder schematisch weergegeven:



Het ambitieniveau is vertaald naar concrete doelstellingen, met daaraan gekoppeld actiepunten voor de periode 2007-2010. Er is aangegeven welke gemeentelijke afdeling verantwoordelijk is voor uitvoering van de actiepunten. Tot slot zijn indicatoren bepaald, waarmee de voortgang zal worden gemonitoord.

## Lucht

Doelstellingen

| |
|---|
| De gemeente beschikt in 2007 over een actueel overzicht van de lokale luchtkwaliteit. |
| Knelpunten binnen de gemeente waar de luchtkwaliteitsnormen worden overschreden, worden - voor zover de gemeente hier direct invloed op kan uitoefenen- door de gemeente aangepakt. |
| Bij alle ruimtelijke projecten waar dat nodig is, wordt een luchtkwaliteitstoets uitgevoerd conform de handreiking die de gemeente en/of de provincie Limburg daarvoor opstelt. |
| De gemeente wil de wettelijke regels rondom stank en ammoniakemissie naleven, maar daar binnen ruimte bieden voor ontwikkelingsmogelijkheden van de agribusiness, om te voorkomen dat veehouderijen “op slot” gaan. Hierbij sluit de gemeente zoveel mogelijk aan op doelen en initiatieven in het kader van de reconstructie. |
| De gemeente verleent alle medewerking aan het reconstructiedoel om een duurzame oplossing te vinden voor intensieve veehouderijen die door stankregelgeving in een knelsituatie zitten. |
| De gemeente verleent alle medewerking aan het reconstructiedoel om het plaatsen van luchtwassers bij intensieve veehouderijen te stimuleren. Met name combiwassers voor geur/ammoniak en fijn stof. |
| De gemeente verleent ontheffingen op het verbod tot stoken in de open lucht, conform het vastgesteld gemeentelijk stookbeleid. |
| Tenminste de helft van het gemeentelijke wagenpark stoot in 2010 minder vervuilende roetdeeltjes uit door het overschakelen op koolzaadolie of door de aanwezigheid van een roetfilter. Bij de aanschaf van nieuwe bedrijfswagens hebben wagens die op een duurzame brandstof rijden de voorkeur. |
| Bij het afsluiten van een contract voor uitbesteding van reguliere transportwerkzaamheden (met name bij de afvalinzameling) wordt de milieuvriendelijkheid van het transportmiddel meegewogen. Wagens die op duurzame brandstof rijden hebben de voorkeur. Dieselwagens met een roetfilter hebben de voorkeur boven dieselwagens zonder roetfilter. |

Actiepunten

| Nummer | Omschrijving | Verantwoordelijke afdeling |
|---|---|---|
| 1 | Actieve deelname aan provinciaal platform luchtkwaliteit. | RME |
| 2 | In 2007 wordt de “Handleiding omgang met luchtkwaliteit bij ruimtelijke projecten”, voor de medewerkers die met ruimtelijke ordening bezig zijn, geactualiseerd. De ro-medewerkers worden hierover voorgelicht. | Vergunningen, team Milieu i.s.m. RME |
| 3 | In 2007 wordt een gemeentelijk geurbeleid opgesteld, dat binnen de wettelijke regels ruimte biedt aan veehouderijen. Streven is om daarbij de bestaande uitvoeringspraktijk op het gebied van het salderen van ammoniak te formaliseren. | Vergunningen |
| 4 | In 2007 wordt een voorstel gedaan over het ombouwen van alle wagens uit het gemeentelijke wagenpark die op diesel rijden en die nog geen roetfilter hebben. | Afd. Gemeentewerken i.s.m. RME |
| 5 | In 2007 start de gemeente een voorlichtingscampagne om het inbouwen van roetfilters door bedrijven en burgers te stimuleren. | RME (doelgroep burgers) i.s.m. afd. Vergunningen (doelgroep bedrijven) |
| 6 | In 2009 stelt de gemeente weer een luchtkwaliteitsrapportage op over het jaar 2008. Dit wordt vervolgens tenminste elke drie jaar herhaald. | Vergunningen, team Milieu i.s.m. RME |

Indicatoren

| Indicator | Basisjaar 2005 | Registrerende afdeling |
|---|---|---|
| Aantal woningen binnen de gemeente waar sprake is van overschrijding van de normen uit het Besluit Luchtkwaliteit | 0 | Vergunningen i.s.m. RME |
| Stankemissie binnen de gemeente in mve’s | 95.000 | Vergunningen |

| | | |
|---|---|---|
| Aantal kilogram vergunde ammoniakemissie binnen de gemeente | 440.000 | Vergunningen |
| Aantal meldingen van (of optreden tegen) illegaal stoken in de open lucht | 166 | Brandweer/ Team Handhaving |
| Aantal wagens uit gemeentelijk wagenpark dat op duurzame brandstoffen rijdt | 0 van 13 | Gemeentewerken |
| Aantal dieselwagens in gemeentelijk wagenpark dat niet over roetfilter beschikt. | 10 van 13 | Gemeentewerken |
| Aantal uitbestede transportdiensten tbv afvalinzameling, waarbij op duurzame brandstoffen wordt gereden | 0 | RME |
| Aantal uitbestede transportdiensten tbv afvalinzameling, waarbij alle dieselwagens over een roetfilter beschikken | 0 | RME |

## 3.4. Geluid

*Inleiding*
In Nederland levert het verkeer de grootste bijdrage aan de geluidsproblematiek. Daarom is het landelijke beleid vooral gericht op het terugdringen van geluidsoverlast door verkeerslawaai. Uitgangspunt voor het jaar 2010 is: stabilisatie van het aantal geluidgehinderden ten opzichte van 1985 en het volledig terugdringen van het aantal ernstig gehinderden in 2010. Concreet betekent dit, dat in 2010 de grenswaarde van 70 dB(A) bij woningen niet meer wordt overschreden. Om dit te bereiken stelt de rijksoverheid subsidie beschikbaar voor het saneren van bestaande woningen. Het gaat daarbij om woningen die last hebben van wegverkeer- of spoorweglawaai en die op de zogeheten A- en Raillijst staan. Bij het saneren van een woning worden gevelmaatregelen getroffen (bijvoorbeeld extra dik, geluidwerend glas in de ramen) om het geluidsniveau binnen de woningen te verlagen.

Naast het saneren van bestaande overlastsituaties, is het beleid gericht op het voorkomen van nieuwe overlastsituaties. Daarom gelden er bij de nieuwbouw van woningen en bij de aanleg of reconstructie van (spoor)wegen concrete geluidsnormen en maximale ontheffingswaarden. Als de geluidsbelasting te hoog dreigt te worden, kunnen er bronmaatregelen worden getroffen aan de weg (bijvoorbeeld stil asfalt), overdrachtsmaatregelen langs de weg (bijvoorbeeld een geluidswal) of maatregelen aan de woning. Bestaande woningen kunnen worden gesaneerd. Bij nieuwe woningen moet al bij het ontwerp rekening worden gehouden met het voorkomen van geluidsoverlast, bijvoorbeeld door de slaapkamers aan de geluidluwe zijde te plannen.

*Stand van zaken*
- Om nieuwe overlastsituaties te voorkomen wordt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden met geluidseisen. Als voorbeeld kan het geluidsisolatieproject langs de Westsingel genoemd worden. Voor 66 woningen langs dit traject heeft de provincie in 2002 een hogere grenswaarde voor geluid vastgesteld. In 2005 is gestart met het treffen van geluidwerende maatregelen bij de woningen waar dit nodig was. Dit project is in 2006 afgerond.
- Als bij de aanleg en reconstructie van wegen door de toepassing van stil asfalt de sanering van woningen kan worden voorkomen (bij straten met veel verkeer), wordt dit gedaan.
- Geluidsoverlast veroorzaakt door bedrijven wordt voorkomen of aangepakt door middel van vergunningverlening en handhaving. Dit geldt ook voor evenementen, waarvoor beleid is vastgelegd in de Nota Horecabeleid. Om de geluidsproblematiek rond agrarische bedrijven aan te pakken, is beleid opgesteld ten aanzien van vogelafweer-middelen.
- Communicatie met burgers is in de Nota Horecabeleid een belangrijk onderdeel. De gemeente communiceert intensief met het publiek, mede in het kader van bijzondere wetten. Er wordt een vooroverleg gehouden met de organisatoren van een geluidsdragend evenement. Zo nodig wordt een akoestisch rapport geëist en/of worden voorwaarden gesteld. In de evenementenvergunning wordt een voorschrift opgenomen dat de organisatoren de omwonenden moeten informeren. Een dergelijk voorschrift zal ook in de vergunning van de Merthal worden opgenomen: de Bestuursstichting van de Merthal wordt op basis van de vergunning verplicht om regelmatig met omwonenden te overleggen ter preventie van klachten.

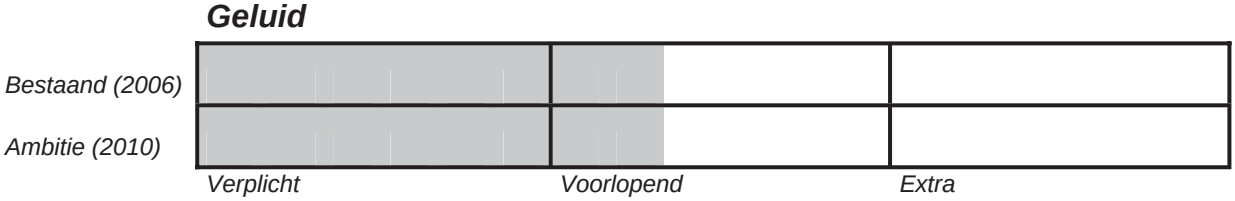
- Geluidsklachten van burgers worden altijd opgepakt (indien mogelijk projectmatig). Mede aan de hand van een wachtdienstregeling wordt bij klachten over horecageluid ook buiten kantooruren opgetreden en worden metingen verricht.
- Om de akoestische kwaliteit voor wat betreft het verkeer in de gemeente vast te leggen, wordt een gemeentelijke verkeersgeluidkaart opgesteld. Daarnaast staat een gemeentelijke “Handleiding Geluidbeleid Bedrijven” op de planning, die de basis moet vormen voor de richtwaarden voor industrielawaai in het kader van de vergunning-verlening. Dit heeft echter nog geen prioriteit gekregen gezien de geplande wijziging van de Wet geluidhinder.
- Binnen de gemeente wordt structureel en volgens een vastgesteld programma gewerkt aan de uitvoering van een saneringsprogramma voor woningen op de zogenaamde raillijst. Op de raillijst staan bestaande woningen, gelegen langs het spoor, die in aanmerking komen voor geluidssanering op kosten van de overheid. De sanering van deze woningen is sinds 2003 via een bestuursopdracht uitbesteed aan de Regio Noord- en Midden Limburg. Voor de periode 2005-2009 is jaarlijks € 64.800,- beschikbaar voor uitvoering van de saneringen.
- Er zijn in Horst aan de Maas geen woningen die op de zogenaamde A-lijst staan. Met andere woorden: er zijn geen woningen die in aanmerking komen voor geluidssanering op kosten van de overheid vanwege geluidsoverlast door het wegverkeer.
- De gemeente heeft eind 2006 de saneringsvoorraad van woningen langs het spoor (vanwege railverkeerlawaai) gemeld aan het rijk (zogenaamde “eindmelding” van de raillijst). Omstreeks 2009 zal hetzelfde gevraagd worden voor de saneringsvoorraad van woningen vanwege wegverkeerlawaai (A- en B-lijst).

*Beoordeling invulling uitvoeringsniveaus: verplicht, voorlopend en extra*
Het verplichte niveau voor dit thema wordt geheel ingevuld. Het hebben van een Nota Horecabeleid en de daaruit voortvloeiende communicatie rond evenementen, wordt als voorlopend aangemerkt.

*Toekomstige ontwikkelingen*
- Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. De wet is onder andere bedoeld om lokaal maatwerk gemakkelijker maken. Als gevolg van de herziening van de Wet geluidhinder is de gemeente bevoegd gezag geworden voor het toestaan van hogere geluidgrenswaarden. Tot nu toe was dat de provincie. Door deze wijziging kan de gemeente in het kader van bestemmingplannen zelf ontheffing verlenen voor een hogere geluidbelasting. Op termijn wordt mogelijk een registratieplicht ingevoerd, waarbij hogere grenswaarden moeten worden ingeschreven bij het kadaster.
- Eén van de acties die de rijksoverheid in nog wil gaan oppakken in het kader van de herziening van de Wet geluidhinder is dat men het “normengebouw” voor geluid wil vereenvoudigen. Met noemt dit project “SWUNG”: Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid. Men wil snoeien in het (grote) aantal verschillende geluidsnormen voor allerlei verschillende situaties.
- Op basis van de Richtlijn Omgevingslawaai van de Europese Unie, zijn alle lidstaten verplicht om binnen twee jaar de geluidssituatie in hun land te inventariseren en waar nodig te komen tot acties om de situatie te verbeteren. De resultaten van de inventarisaties moeten worden vastgelegd in geluidsbelastingkaarten. De verplichting om deze kaarten vast te stellen wordt gefaseerd ingevoerd, beginnend met de grote agglomeraties. Daarbij wordt in eerste instantie aangesloten op de agglomeraties die zijn aangewezen in het Besluit Luchtkwaliteit. De gemeente Horst aan de Maas maakt geen deel uit van zo’n agglomeratie.

*Lokaal beleid voor de planperiode*
In de planperiode zullen de bestaande activiteiten ten aanzien van het thema Geluid worden voortgezet, waarbij uiteraard rekening wordt gehouden met de hierboven genoemde nieuwe ontwikkelingen. Een belangrijke ontwikkeling is de overdracht van taken (toestaan hogere grenswaarden) aan de gemeente.

De bestaande situatie en het voorgestelde ambitieniveau zijn hieronder schematisch weergegeven:



Het ambitieniveau is vertaald naar concrete doelstellingen, met daaraan gekoppeld actiepunten voor de periode 2007-2010. Er is aangegeven welke gemeentelijke afdeling verantwoordelijk is voor uitvoering van de actiepunten. Tot slot zijn indicatoren bepaald, waarmee de voortgang zal worden gemonitoord.

## Geluid

Doelstellingen

| |
|---|
| De geluidssanering van woningen op de raillijst wordt voortgezet, waarbij de woningen met de hoogste geluidsbelasting als eerste worden gesaneerd. |
| De gemeente streeft er naar om nieuwe situaties van woningen met een te hoge geluidsbelasting te voorkomen. Als dit niet mogelijk is, dan wordt er bij het ontwerp van een nieuwbouwwoning rekening mee gehouden dat geluidshinder in verblijfsruimten binnen de woning zoveel mogelijk wordt voorkomen. |
| De gemeente heeft inmiddels alle woningen waarbij het aspect geluid een rol speelt (raillijst, A-lijst, B-lijst, hogere grenswaarde) in kaart gebracht. Deze informatie zal in 2007 digitaal beschikbaar worden gemaakt, om te gebruiken bij het toetsen van aanvragen voor een bouwvergunning. |
| Vanaf 2007 kan iedere medewerker via het geografisch informatiesysteem opzoeken wat de geluidsbelasting door weg- en railverkeer is op iedere locatie in de gemeente. |
| Het beleid van de gemeente voor het opleggen van geluidsnormen aan bedrijven en het vaststellen van geluidsnormen voor activiteiten buiten inrichtingen wordt in 2007-2008 eenduidig vastgelegd. |

Actiepunten

| Nummer | Omschrijving | Verantwoordelijke afdeling |
|---|---|---|
| 1 | Project “Inventarisatie geluidsaneringsvoorraad en hogere grenswaarden” afronden in 2007: informatie digitaal beschikbaar stellen en afspraken maken over gebruik en actueel houden van de informatie. | RME i.s.m. FIA en Vergunningen |
| 2 | In 2007 worden problemen met Nedoffice verholpen zodat de verkeersmilieukaart digitaal beschikbaar komt. Er wordt voorlichting gegeven over interpretatie en gebruik van deze informatie. Daarnaast worden werkafspraken gemaakt over het actueel houden van de informatie. | RME i.s.m. FIA en Vergunningen |
| 3 | De gemeente stelt in 2007 beleid op voor de verlening van ontheffingen voor hogere grenswaarden. Uitgangspunten daarbij zijn (1) zoveel mogelijk voorkomen van nieuwe overlastsituaties en (2) ontwerp nieuwbouwwoning aanpassen op voorkomen van geluidshinder. | Vergunningen i.s.m. RME |
| 4 | In 2007/2008 wordt een handboek “Geluidbeleid bij bedrijven” opgesteld, waarin het beleid van de gemeente bij het opleggen van geluidsvoorschriften aan bedrijven wordt vastgelegd. | RME i.s.m. Vergunningen |
| 5 | Saneringsvoorraad van woningen langs wegen melden aan Rijk (2009). | RME |

Indicatoren

| Indicator | Basisjaar 2005 | Registrerende afdeling |
|---|---|---|
| Aantal woningen op de raillijst | 166 | RME |
| Aantal woningen van raillijst dat het afgelopen jaar is gesaneerd | 1 | RME |
| Percentage van het aantal woningen op de raillijst dat al gesaneerd is | 7,2% | RME |
| Aantal woningen waarvoor het afgelopen jaar een hogere grenswaarde is verleend | 5 | Vergunningen |
| Totaal aantal woningen met een hogere grenswaarde | 277 | Vergunningen |
| Aantal geluidsklachten | 62 | Team Handhaving |

## 3.5. Natuur, landschap en openbaar groen

*Inleiding*
De kaders voor de bescherming en de ontwikkeling van natuur en landschap zijn op rijks- en provinciaal niveau gesteld. Centraal in het landelijke natuurbeleid staat de realisering van een samenhangend stelsel van natuur-terreinen: de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). In het Nationaal milieubeleidsplan (NMP4) wordt de bedreiging van de biodiversiteit als belangrijk probleem aangemerkt. Ook de kwaliteit van het stedelijk groen en biodiversiteit binnen de bebouwde omgeving zijn in het NMP4 punten van aandacht. De bescherming van individuele plant- en diersoorten is geregeld in de flora- en faunawet. Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet met de EHS en de flora- en faunawet rekening worden gehouden. Wanneer bij ruimtelijke ontwikkelingen natuurwaarden verloren gaan, moeten hier compensatiemaatregelen tegenover staan.

Naast de inrichting van natuurgebieden, openbaar groen en landschap in het algemeen, is ook het beheer en onderhoud van het groen van belang. Hiervoor zijn geen wettelijke kaders vastgesteld. Steeds meer gemeenten kiezen er voor om beheer en onderhoud op milieuvriendelijke wijze te doen. Alleen voor het gebruik van bestrijdingsmiddelen zijn regels. Dit komt in paragraaf 3.7 nader aan de orde.

*Stand van zaken*
- De gemeente heeft in 2004 een Landschapsontwikkelingsplan (LOP) laten opstellen. In dit plan is een streefbeeld opgenomen voor de gemeente, met name voor het buitengebied. De vertaling van dit beleid naar de uitvoering moet nog verder vorm krijgen door bijvoorbeeld te zorgen voor verankering in het bestemmingsplan buitengebied en de welstandsnota. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zouden de streefbeelden uit het LOP meer meegewogen kunnen worden. In het LOP wordt geadviseerd om hiervoor een landschapscoördinator aan te stellen. Dit is nog niet gebeurd. Omdat dit onderwerp al vanuit een ander beleidsveld aandacht krijgt, wordt er in dit Milieubeleidsplan niet nader op ingegaan.
- Bij het (her)inrichten van natuur- en landschapsgebieden past de gemeente haar wettelijke taken toe. Dit houdt in dat de afdelingen Realisatie & Beheer en Ruimte, Milieu & Economie bij hun werkzaamheden toetsen aan bijvoorbeeld de Flora- en faunawet, Vogel- en Habitatrichtlijn, Natuurbeschermingswetgebieden, Ecologische Hoofdstructuur, de Reconstructiewet, de Wet herstructurering, de Ammoniakwet en de Landinrichtingwet. Zo nodig voert de gemeente een Milieu Effect Rapportage (MER) uit. Ten aanzien van de Flora- en faunawet wordt het stappenplan van Dienst Landelijk Gebied gevolgd. Per vergunning worden bij het Natuurloket gegevens opgevraagd. Eventueel wordt nader onderzoek uitgevoerd en indien nodig wordt deskundigheid ingehuurd.
- De gemeente heeft nog geen monitoringssysteem ten aanzien van de aanwezige flora en fauna. Registratiesystemen hiervoor zijn landelijk gezien in ontwikkeling. Als deze systemen beter en goedkoper worden, dan zal de gemeente de aanschaf ervan overwegen, aangezien dit het uitvoeren van wettelijke taken kan vergemakkelijken (bijvoorbeeld bij het aanpassen van bestemmingsplannen en het verlenen van vergunningen).
- De gemeente heeft een overzicht van het bomenbestand binnen de gemeentegrenzen met daaraan gekoppeld een visie hoe men dit bomenbestand wil verbeteren en behouden. Dit bomenbestand is opgezet in het kader van het kapbeleid. Het bestaat onder andere uit een bomenlijst met daarin opgenomen ‘monumentale houtopstanden’ en ‘landschapsbeeldbepalende elementen’. Voor het kappen hiervan is een kapvergunning nodig.
- Binnen de gemeente zijn beheersplannen aanwezig zodat planmatig gewerkt wordt aan het onderhoud van openbaar groen, bossen, landschappelijke beplantingen etc. (bladeren, laaghangende takken) ter voorkoming van overlast / schade. Ten aanzien van het streven naar biodiversiteit in het beheer van natuur, landschap, openbaar groen en wegbermen kan het volgende worden vermeld:

  *Bossen en landschapsbeplantingen*
  Vroeger waren de bossen bedoeld voor houtproductie. Inmiddels wordt gewerkt aan verbetering van de diversiteit van de bossen. Bossen en landschappelijke beplantingen worden zodanig beheerd dat de ecologische en toeristische waarde toeneemt. Dit beleid is vastgelegd in het bosbeheerplan en wordt ook uitgevoerd. Meer gevarieerde flora in de bossen komt niet alleen ten goede aan de biodiversiteit, maar verbetert ook de recreatieve

waarde van de bossen. Tijdens het beheer worden minimaal chemische bestrijdingsmiddelen gebruikt. Incidenteel worden stobben van woekerplanten chemisch bestreden om de groei ervan tegen te houden.

*Openbaar groen binnen de bebouwde kom*
Het meeste openbaar groen is te klein om te streven naar meer biodiversiteit. Daar waar binnen de bebouwde kom openbaar groen aanwezig is van voldoende grootte, bijvoorbeeld de groen aangeklede geluidswal langs de Rijksweg A73 in Horst, wordt in het beheer wél gestreefd naar biodiversiteit. Plantsoenonderhoud binnen de bebouwde kom wordt zoveel mogelijk op milieuvriendelijke wijze uitgevoerd via mechanisch onkruidbestrijding. Er worden slechts incidenteel chemische middelen gebruikt.

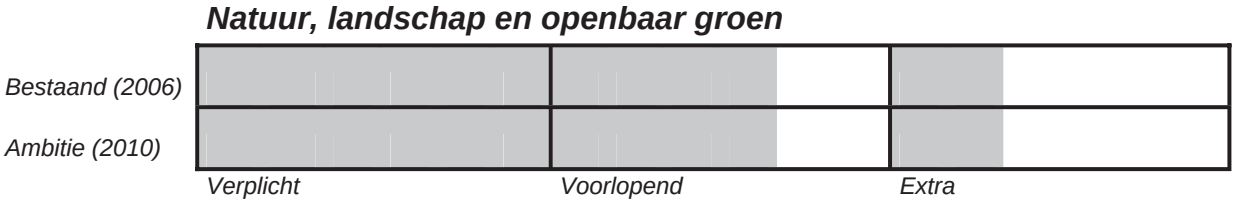
*Wegbermen*
Wegbermen binnen de bebouwde kom vallen onder het openbaar groen. Deze worden regelmatig gemaaid om er netjes en verzorgd uit te zien. De gemeente stimuleert in het beheer van wegbermen buiten de bebouwde kom de versterking van de natuurlijke en bloemrijke vegetatie. Onkruidbestrijding vindt hier daarom niet plaats. Tot 2004 heeft de gemeente 75% van de bermen gemaaid en geruimd, met als effect verschraling van de bermen waardoor een steeds grotere variatie in flora en fauna is ontstaan. Vanaf 2004 is vanwege bezuinigingen nog slechts 10% van de oppervlakte gemaaid en geruimd. Dit zijn de bermen met de grootste potentie voor de flora en fauna en de recreatieve uitstraling. Feit blijft dat er op de overige bermen verrijking plaats vindt en daardoor zal er sprake zijn van de terugloop van de ecologische en recreatieve waarde van de bermen.

*Beoordeling invulling uitvoeringsniveaus: verplicht, voorlopend en extra*
Samenvattend kan worden gesteld dat voor dit thema aan alle verplichtingen wordt voldaan. Daarnaast worden enkele voorlopende c.q. extra taken uitgevoerd. Het gaat hierbij vooral om het bevorderen van de biodiversiteit in bossen en landschapsbeplantingen en het opstellen/uitvoeren van een LandschapsOntwikkelingsPlan (LOP).

*Toekomstige ontwikkelingen*
Buiten de landelijk te ontwikkelen registratiesystemen voor de monitoring van flora en fauna, worden voor dit thema geen ontwikkelingen verwacht die in het milieubeleidsplan vermeld zouden moeten worden.

*Lokaal beleid voor de planperiode*
Bij de voorbereiding van het milieubeleidsplan is aan het thema “Natuur, landschap en openbaar groen” een hoge prioriteit toegekend. Dit is gelet op het karakter van de gemeente niet vreemd. In verband hiermee zal in de planperiode in elk geval het bestaande beleid worden voortgezet. Dit betekent onder meer dat de uitvoering van het Landschapsontwikkelingsplan de nodige aandacht zal krijgen. Aangezien dit vanuit een ander beleidskader plaats vindt, wordt dit in het Milieubeleidsplan niet nader uitgewerkt.

De bestaande situatie en het voorgestelde ambitieniveau zijn hieronder schematisch weergegeven:




Het ambitieniveau is vertaald naar een concrete doelstelling, met daaraan gekoppeld een actiepunt voor de periode 2007-2010. Er is aangegeven welke gemeentelijke afdeling verantwoordelijk is voor uitvoering van het actiepunt. Aangezien het thema “Natuur, landschap en openbaar groen” in Horst aan de Maas vooral vanuit het Landschaps-ontwikkelingsplan en vanuit de ruimtelijke ordening wordt ingevuld, zijn er in dit milieubeleidsplan geen indicatoren opgenomen, waarmee de voortgang zal worden gemonitoord.

| Natuur, landschap en openbaar groen | | |
|---|---|---|
| Doelstellingen | | |
| Bij het beheer van bossen en landschapsbeplantingen, openbaar groen van voldoende grootte en wegbermen buiten de bebouwde kom, is vergroting van de biodiversiteit een uitgangspunt. | | |
| Actiepunten | | |
| Nummer | Omschrijving | Verantwoordelijke afdeling |
| 1 | Onderzoek naar aanschaf monitoringssysteem flora en fauna in 2008. | R&B i.s.m. RME en Vergunningen |

## 3.6. Afval

*Inleiding*

De gemeente moet zorgen voor een doelmatige verwijdering van huishoudelijke afvalstoffen en van het afval uit de eigen bedrijfsvoering. Het rijk verwacht dat gemeenten daarbij de voorkeursvolgorde volgen: preventie van afval vóór hergebruik, hergebruik vóór verbranden en verbranden vóór storten. Deze volgorde wordt ook wel de “Ladder van Lansink” genoemd. De gemeentelijke inzameltaak voor afval is verankerd in de Wet milieubeheer. Iedere gemeente is verplicht om het huishoudelijk afval, het grof huishoudelijk afval en het GFT-afval van huishoudens in te zamelen. Verder moeten gemeenten op basis van de provinciale milieuverordening, in de gemeentelijke afvalstoffenverordening een verplichting opnemen voor burgers om papier, glas, textiel en Klein Gevaarlijk Afval (KGA) gescheiden aan te bieden. Voor een aantal afvalstromen zijn landelijk taakstellingen vastgesteld, uitgedrukt in kilo per inwoner die de gemeente jaarlijks gescheiden zou moeten inzamelen. Gemeenten kunnen zelf bepalen op welke wijze deze taakstellingen gerealiseerd worden.

*Stand van zaken*

- De gemeente heeft een goed inzicht in de huidige afvalsituatie. Dit inzicht is onder andere verkregen door afvalsorteeranalyses om de mate van afvalscheiding te bepalen.
- Horst aan de Maas zamelt de volgende afvalstromen gescheiden in: huishoudelijk restafval, grof huishoudelijk afval, groenafval/tuinafval, bouw- en sloopafval/puin, asbest, verpakkingsglas, vlakglas, metaal, wit- en bruingoed, klein gevaarlijk afval, gasontladingslampen, autobanden, papier en karton, textiel en zwerfvuil.
- Voor bepaalde afvalstromen zijn inzamelvoorzieningen binnen de gemeente aanwezig, zoals glasbakken, bladkorven en de werf. Verder worden een groot aantal afvalstoffen op afroep thuis opgehaald. Op de website van de gemeente kunnen burgers nalezen hoe men afvalstoffen kan aanbieden. Dit wordt ook in de gemeentegids aangegeven en bovendien wordt jaarlijks een afvalkalender huis aan huis verspreid.
- In beperkte vorm is er in Horst sprake van een systeem van tariefdifferentiatie. De afvalstoffenheffing wordt namelijk gebaseerd op de inhoud van de restafvalbak.
- Ten aanzien van het GFT-afval wordt het volgende opgemerkt: de gemeente is in 2003 gestart met een proefproject voor de gescheiden inzameling van tuinafval (T-fractie). In Horst aan de Maas bestaat ongeveer 80% van het GFT uit tuinafval. Het proefproject hield in dat het tuinafval apart ingezameld werd, zonder het groente- en fruitafval. Burgers werden gestimuleerd om het groente- en fruitafval thuis te composteren, of anders kon het bij het restafval worden gevoegd. Het proefproject is in 2005 met succes afgerond en de gemeente heeft besloten om door te gaan met deze wijze van inzameling.
- De gemeente Horst aan de Maas streeft ernaar de doelstellingen uit het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP) te halen. Mede door het gescheiden inzamelen van tuinafval wordt hierop ingezet.
- De gemeente heeft een onderzoeksproject (SAM basisproject huishoudelijk afval) doorlopen. Op dit project zijn vervolgprojecten mogelijk. Horst aan de Maas heeft hier echter niet voor gekozen.
- Afvalscheiding en –preventie bij bedrijven wordt bevorderd door middel van voorlichting.
- Bij nieuwe ontwikkelingen in de gemeente wordt bij de inrichting van de openbare ruimte structureel rekening gehouden met voorzieningen voor (gescheiden) opslag van afvalstoffen (bijvoorbeeld tuinkorven).
- Incidenteel wordt bij gemeentelijke projecten rekening gehouden met preventie en hergebruik, bijvoorbeeld bij grondstromen en bestrating. Materialen die bij projecten vrijkomen worden, eventueel na bewerking, weer bij nieuwe projecten in de stad ingezet ter vervanging van primaire grondstoffen.

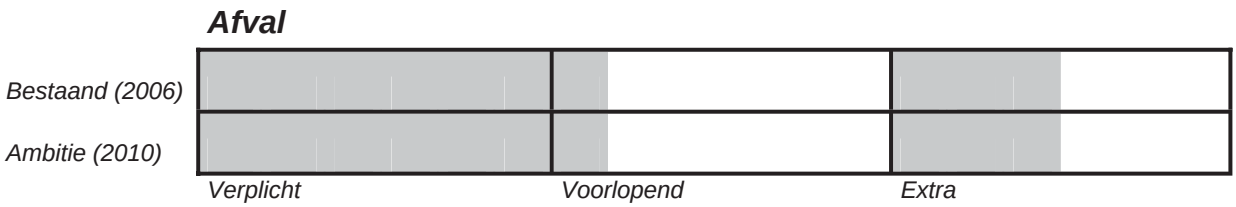
- Op 1 januari 2007 is gestart met het afzonderlijk inzamelen van herbruikbare goederen.

*Beoordeling invulling uitvoeringsniveaus: verplicht, voorlopend en extra*
De taken op het gebied van afval worden zodanig uitgevoerd dat het verplichte niveau geheel wordt ingevuld. Daarnaast worden enkele voorlopende activiteiten uitgevoerd zoals het rekening houden met voorzieningen voor (gescheiden) opslag van afvalstoffen bij de inrichting van de openbare ruimte. Innovatief is het pilotproject voor het apart inzamelen van tuinafval (T-fractie) en het instellen van een externe klankbordgroep ten behoeve van het gemeentelijke afvalbeleid.

*Toekomstige ontwikkelingen*
- Voor verpakkingsafval is in 2006 producentenverantwoordelijkheid ingevoerd. Dit betekent dat de producenten aan de gemeenten een vergoeding gaan betalen voor het inzamelen van verpakkingsafval. Hoe dit concreet vorm krijgt, daarover wordt landelijk nog onderhandeld. Waarschijnlijk is hier in de loop van 2007 meer over bekend.
- Ten aanzien van de inzameling van GFT-afval is een verruiming van de regelgeving aangekondigd. Het inzamelen van alleen tuinafval, zoals Horst aan de Maas doet, is dan wettelijk gezien toegestaan. Ook andere gemeenten kunnen dan kiezen voor de “Horster variant”.
- Eind 2008 loopt het inzamelcontract met Essent voor restafval af. Dit contract is in 2006 formeel opgezegd. Daarnaast heeft de gemeente in 2006 besloten om deel te nemen aan de ASL-aanbesteding voor een nieuw contract, dat vanaf 1-1-2009 in zal gaan. De uitkomsten van de Europese aanbesteding worden begin 2007 bekend.

*Lokaal beleid voor de planperiode*
Het huidige afvalbeleid zal in de planperiode worden voortgezet. De nadruk ligt hierbij op het verbeteren van de afvalscheiding. Een actie die in dit kader zal worden uitgevoerd is het opzetten van gescheiden inzameling van luiers. De gescheiden inzameling van luiers heeft ook een gunstig effect op de uitstoot van $CO_2$. Gescheiden inzameling heeft immers tot gevolg dat er meer hergebruik plaatsvindt, minder gebruik van kostbare grondstoffen en minder verbranding.

De bestaande situatie en het voorgestelde ambitieniveau zijn hieronder schematisch weergegeven:




Het ambitieniveau is vertaald naar concrete doelstellingen, met daaraan gekoppeld actiepunten voor de periode 2007-2010. Er is aangegeven welke gemeentelijke afdeling verantwoordelijk is voor uitvoering van de actiepunten. Tot slot zijn indicatoren bepaald, waarmee de voortgang zal worden gemonitoord.

| **Afval** |
|---|
| Doelstellingen |
| Er wordt voldaan aan de landelijke doelstellingen voor afvalscheiding uit het Stimuleringsprogramma afvalscheiding en preventie van huishoudelijk afval (STAP) voor stedelijkheidsklasse 4 |
| Horst aan de Maas kiest voor een hoog serviceniveau voor de burger op het gebied van afval. Dit betekent dat het systeem van het ophalen van afvalstromen aan huis gehandhaafd blijft, in plaats van een brengsysteem naar een milieustation. |
| Horst aan de Maas wil maximaal profiteren van de (mogelijke) financiële voordelen van de invoering van producentenverantwoordelijkheid. Daarom wordt gestreefd naar een verdere scheiding van afvalstromen. |
| De afvalstoffenheffing is kostendekkend voor de inzameling van huishoudelijke afvalstromen. Dit houdt in dat andere afvalstromen (zoals zwerfafval uit de openbare ruimte) niet onder de afvalstoffenheffing vallen. |

| Bij het vernieuwen van contracten voor de inzameling en verwerking van afval wordt het gemeentelijke inkoop- en aanbestedingsbeleid gevolgd. | | |
|---|---|---|
| Actiepunten | | |
| Nummer | Omschrijving | Verantwoordelijke afdeling |
| 1 | In 2007 wordt onderzocht wat de gevolgen zijn van de invoering van producentenverantwoordelijkheid voor Horst aan de Maas. | RME |
| 2 | In 2007 wordt een voorstel gedaan voor de gescheiden inzameling van luiers en incontinentiemateriaal in Horst aan de Maas. | RME |
| 3 | In de eerste helft van 2007 wordt bekeken wat de uitkomst van de ASL-aanbesteding voor restafval betekent voor Horst aan de Maas. | RME |
| 4 | In 2007 wordt een nieuw (meerjarig) contract afgesloten voor de inzameling van restafval. Dit wordt -waarschijnlijk samen met regiogemeenten- Europees aanbesteed. | RME |
| 5 | In 2007 wordt een nieuw (meerjarig) contract afgesloten voor de inzameling van groenafval per 1-1-2008. Dit wordt waarschijnlijk Europees aanbesteed. | RME |
| 6 | In 2007 wordt een nieuw (meerjarig) contract afgesloten voor de inzameling en verwerking van bouw- en sloopafval en grof vuil. Dit wordt waarschijnlijk Europees aanbesteed. | RME |
| 7 | In 2007-2008 wordt de inzameling van textiel geëvalueerd en mogelijk aangepast. | RME i.s.m. Gemeentewerken |

| Indicatoren | | |
|---|---|---|
| Indicatoren | Basisjaar 2005 | Registrerende afdeling |
| Mate van bronscheiding huishoudelijk afval, vergeleken met de landelijke STAP-doelstelling voor stedelijkheidsklasse 4 | HadM 70% tov doelstelling 60% | RME i.s.m. Gemeentewerken |
| Kilogram ingezameld huishoudelijk restafval per inwoner, vergeleken met landelijke gemiddelde voor stedelijkheidsklasse 4 | HadM 191 kg tov landelijk 200 kg | RME i.s.m. Gemeentewerken |
| Kilogram afzonderlijk ingezameld tuinafval per inwoner, vergeleken met STAP-doelstelling voor GFT-afval voor stedelijkheidsklasse 4 | HadM 264 kg tov doel 125 kg | RME i.s.m. Gemeentewerken |
| Kilogram afzonderlijk ingezameld huishoudelijk papier en karton per inwoner, t.o.v. STAP-doelstelling voor stedelijkheidsklasse 4 | HadM 86 kg tov doel 90 kg | RME i.s.m. Gemeentewerken |
| Kilogram gescheiden ingezameld huishoudelijk vlak en rondglas per inwoner, t.o.v. STAP-doelstelling voor stedelijkheidsklasse 4 | HadM 24 kg tov doel 23 kg | RME i.s.m. Gemeentewerken |
| Kilogram afzonderlijk ingezameld textiel per inwoner, vergeleken met STAP-doelstelling voor stedelijkheidsklasse 4 | HadM > 1,3 kg* tov doel 5 kg | RME i.s.m. Gemeentewerken |
| Kilogram afzonderlijk ingezameld huishoudelijk KCA per inwoner, vergeleken met STAP-doelstelling voor stedelijkheidsklasse 4 | HadM 1 kg tov doel 2 kg | RME i.s.m. Gemeentewerken |
| Kilogram gezamenlijk ingezameld grof huishoudelijk afval en bouw- en sloopafval per inwoner, vergeleken met landelijke gemiddelden voor stedelijkheidsklasse 4 | HadM 42 kg tov landelijk 57,5 kg | RME i.s.m. Gemeentewerken |
| Kilogram afzonderlijk ingezameld metaal en metaalhoudend WEB per inwoner, t.o.v. landelijk gemiddelde voor stedelijkheidsklasse 4 | HadM voor 2005 onbekend tov landelijk 4 kg | RME i.s.m. Gemeentewerken |
| Kilogram afzonderlijk ingezameld WEB per inwoner, t.o.v. landelijke gemiddelden voor stedelijkheidsklasse 4 | HadM voor 2005 onbekend tov landelijk 3,3 kg | RME i.s.m. Gemeentewerken |
| Kilogram afzonderlijk ingezameld grof huishoudelijk afval per inwoner, t.o.v. landelijk gemiddelde voor stedelijkheidsklasse 4 | HadM voor 2005 onbekend tov landelijk 36,5 kg | RME i.s.m. Gemeentewerken |
| Kilogram afzonderlijk ingezameld bouw- en sloopafval per inwoner, t.o.v. landelijk gemiddelde voor stedelijkheidsklasse 4 | HadM voor 2005 onbekend tov landelijk 21 kg | RME i.s.m. Gemeentewerken |

| | | |
|---|---|---|
| Kilogram afzonderlijk ingezameld steenpuin per inwoner, t.o.v. landelijk gemiddelde voor stedelijkheidsklasse 4 | HadM 24 kg tov landelijk 30 kg | RME i.s.m. Gemeentewerken |
| Kilogram afzonderlijk ingezameld asbest per inwoner, t.o.v. landelijk gemiddelde voor stedelijkheidsklasse 4 | HadM 2 kg tov landelijk 0,6 kg | RME i.s.m. Gemeentewerken |
| Kilogram afzonderlijk ingezamelde herbruikbare goederen per inwoner, t.o.v. landelijk gemiddelde voor stedelijkheidsklasse 4 | Start per 1-1-2007 | RME i.s.m. Gemeentewerken |

* = In 2005 alleen registratie van textiel opgehaald door De Cirkel. Hoeveelheid ingezameld door PMC onbekend.

## 3.7. Vervuiling leefomgeving

*Inleiding*

Dit hoofdstuk gaat over vervuiling van de leefomgeving met zwerfafval, illegale dumpingen van afval, hondenpoep, graffiti, reclame- en aanplakbiljetten en ongewenst onkruid. Dit soort vervuiling is storend om te zien en kan leiden tot gevaar voor de volksgezondheid, overlast en milieuschade. Een schone leefomgeving is prettig voor de burger en het is tegelijk een visitekaartje voor toeristen en recreanten in de gemeente. Regels die bedoeld zijn om de leefomgeving schoon te houden, zijn over het algemeen opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Daarnaast verbiedt de Wet Milieubeheer het dumpen van afval. Wat betreft het bestrijden van onkruid is vanuit milieu-oogpunt vooral het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen van belang. Uiteraard mogen er alleen legale bestrijdingsmiddelen worden gebruikt. Dit is landelijk geregeld in de Bestrijdingsmiddelenwet. Het rijk wil het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen verder terugdringen, onder andere omdat deze middelen uiteindelijk in het grondwater terecht kunnen komen. Voor de toekomst is de verwachting dat er steeds minder chemische bestrijdingsmiddelen beschikbaar zullen zijn en dat het beleid zich zal richten op volledig niet-chemisch beheer door gemeenten.

*Stand van zaken*

- In de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Horst aan de Maas zijn onder andere regels opgenomen ten aanzien van afval, zwerfvuil, hondenpoep, graffiti en reclamebiljetten. De gemeente heeft hierbij de standaard APV van het VNG aangehouden.
- Het toezicht op de naleving van de regels uit de APV ligt bij het team Handhaving. In 2007 zijn extra middelen beschikbaar gesteld voor de handhaving op de APV. Een belangrijk aandachtspunt zijn illegale afvaldumpingen. Bij constateringen hiervan wordt het afval opgeruimd en er wordt (indien mogelijk) proces verbaal opgemaakt. Incidenteel wordt een handhavingsproject uitgevoerd waarbij de handhavers in het veld illegale dumpingen opsporen.
- De gemeente werkt planmatig aan het onderhoud van openbaar groen (bladeren, laaghangende takken) ter voorkoming van overlast / schade. De onkruidbestrijding bij trottoirs en overige verhardingen voert de gemeente in hoofdzaak met chemische middelen (de selectspray) uit. Door het toepassen van deze methode wordt alleen daar gespoten waar onkruid staat. Er wordt bewust een relatief ‘verantwoord’ chemisch middel gebruikt. Onkruiden op grasspeelvelden en algen op kunstgrasveld worden bestreden met chemische middelen. Dit gebeurt selectief: alleen waar en wanneer het nodig is. Er zijn (nog) geen niet-chemische alternatieven voor de bestrijding van onkruid op sportvelden.
- De gemeentelijke reinigingsdienst draagt zorg voor het regelmatig opruimen van het afval op openbare wegen en pleinen. In voorkomende gevallen worden oude auto’s / caravans verwijderd.
- Er is geen beleid aanwezig ter voorkoming van overlast door zwerfafval. De gemeente Horst aan de Maas is echter geen diftar-gemeente en verleent een hoge service door het gratis ophalen van veel afvalstromen. Hierdoor heeft de gemeente geen groot zwerfafvalprobleem. Incidenteel wordt zwerfafval opgehaald met scholen. Dit wordt mede georganiseerd door Werkgroep Behoud de Peel en het IVN.
- De gemeente heeft hondenpoepbeleid opgesteld en dit beleid wordt ook uitgevoerd. Er is een aanlijn- en opruimplicht. In de 2$^{e}$ helft van 2005 is in de Norbertusparochie een pilotproject uitgevoerd waarbij een aantal voorzieningen zijn getroffen (o.a. plaatsen van houders voor hondenpoepzakjes, speciale hondenpoepcontainers en een opvallend hondenpoeptoilet). Dit project was een succes. Daarom zijn in 2006 in totaal 16 hondentoiletten ‘nieuwe stijl’ aangelegd in Horst-centrum. Gepland is om in 2007 nog 24 van dergelijke toiletten aan te leggen in de overige kernen.

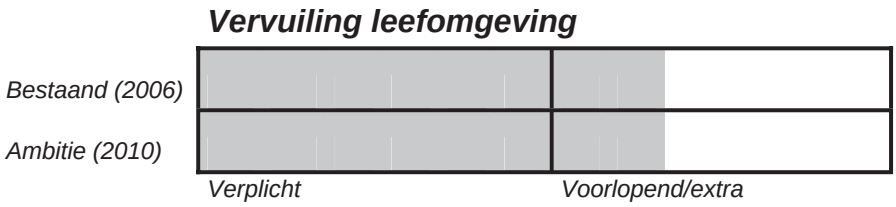
- De gemeente vervult bij ongediertebestrijding voornamelijk een adviesfunctie. Bij overlast van ratten voert de gemeente, ingeval sprake is van gevaar voor de volksgezondheid, een bestrijding uit.
- Klachten over de vervuiling van de leefomgeving kunnen worden gemeld bij de gemeente.

*Beoordeling invulling uitvoeringsniveaus: verplicht, voorlopend en extra*
Ter voorkoming van de vervuiling van leefomgeving wordt door Horst aan de Maas alles gedaan wat tot het verplichte niveau behoort. Daarnaast worden een aantal taken uitgevoerd die niet wettelijk verplicht zijn, maar die wel voor de hand liggen (bijvoorbeeld uitvoering hondenpoepbeleid). Omdat dit strikt genomen geen verplichte taken zijn, worden deze als voorlopend/extra aangemerkt.

*Toekomstige ontwikkelingen*
- In 2007 zal de gehele gemeente voorzien zijn van speciale hondenpoeptoiletten.
- Op het gebied van graffiti, zwerfvuil e.d. worden de komende 4 jaar geen nieuwe wetgeving of bijzondere ontwikkelingen verwacht.
- Ten aanzien van het gebruik van bestrijdingsmiddelen is voor de toekomst de verwachting, dat er steeds minder chemische bestrijdingsmiddelen beschikbaar zullen zijn en dat het beleid zich zal richten op volledig niet-chemisch beheer door gemeenten.

*Lokaal beleid voor de planperiode*
Het bestaande beleid wordt in de planperiode grotendeels voortgezet. Het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen door de gemeente zelf zal, mede in het kader van interne milieuzorg, zoveel mogelijk worden beperkt. Daarnaast zal door middel van voorlichting worden getracht om het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen door burgers en bedrijven te verminderen.

De bestaande situatie en het voorgestelde ambitieniveau zijn hieronder schematisch weergegeven:




Het ambitieniveau is vertaald naar concrete doelstellingen, met daaraan gekoppeld actiepunten voor de periode 2007-2010. Er is aangegeven welke gemeentelijke afdeling verantwoordelijk is voor uitvoering van de actiepunten. Tot slot zijn indicatoren bepaald, waarmee de voortgang zal worden gemonitoord.

| **Vervuiling leefomgeving** | | |
|---|---|---|
| Doelstellingen | | |
| In 2010 is het aantal illegale stortingen en het aantal klachten over de vervuiling van de leefomgeving verminderd, maar in elk geval niet gestegen ten opzichte van 2005. | | |
| In 2010 is het aantal klachten over hondenpoep verminderd ten opzichte van 2005. | | |
| In 2010 is het verbruik van chemische onkruidbestrijdingsmiddelen door de gemeente afgenomen ten opzichte van 2005. | | |
| Actiepunten | | |
| Nummer | Omschrijving | Verantwoordelijke afdeling |
| 1 | Proef doen naar mogelijkheid tot vermindering gebruik chemische onkruidbestrijdingsmiddelen door gemeente (d.m.v. overschakeling op niet-chemisch middel op verhardingen) in 2007 of 2008. | R & B |

| | | |
|---|---|---|
| 2 | De gemeente start in 2007-2008 met een voorlichtingscampagne ter beperking van het gebruik van chemische onkruidbestrijdingsmiddelen bij bedrijven en burgers. | R & B, ism RME en Voorlichting |
| Indicatoren | | |
| Indicator | Basisjaar 2005 | Registrerende afdeling |
| Aantal geregistreerde klachten van burgers over illegale afvaldumpingen | 72 | Gemeentewerken |
| Aantal klachten over hondenpoep | 16 | Team Handhaving |
| Hoeveelheid door gemeente toegepaste chemische bestrijdingsmiddelen, te onderscheiden in:<br>-openbaar groen (2005: praktisch geen chemische bestrijdingsmiddelen gebruikt)<br>-sportvelden (2005: 30 liter)<br>-verhardingen (2005: 193,6 liter) | 223,6 liter | R & B |
| Hoeveelheid bestrijdingsmiddelen tegen ongedierte<br>- chemisch bewerkte haverkorrels tegen ratten (2005: 52 kg)<br>- wespenpoeder (2005: 0,5 kg)<br>- overig (2005: 0 kg) | 52,5 kg | Gemeentewerken |

## 3.8. Klimaatbeleid en duurzaam bouwen

*Inleiding*
Het doel van klimaatbeleid is het beperken van klimaatverandering. Klimaatverandering wordt tegen gegaan door minder uitstoot van broeikasgassen. Het verstoken van fossiele brandstoffen om energie op te wekken is een belangrijke oorzaak van de uitstoot van het broeikasgas koolstofdioxide. In de praktijk zijn klimaatbeleid en beleid op het gebied van energiebesparing en duurzame energie daardoor niet los van elkaar te zien. Er is bovendien een nauwe relatie tussen energiebesparing en duurzaam bouwen. Hoewel duurzaam bouwen en het duurzaam ontwikkelen van bouwlocaties veel verder gaat dan alleen energiebesparing, is energiebesparing hier wel een belangrijk onderdeel van. Daarom worden in deze paragraaf de onderwerpen klimaatbeleid, energiebeleid en duurzaam bouwen gecombineerd.

De rijksoverheid streeft naar een aandeel van 5 procent duurzame energie op de totale Nederlandse energie-voorziening in 2010 en 10 procent in 2020. Van die 10 procent moeten warmtepompen een kwart voor hun rekening nemen. In 2020 moet bio-energie 42 procent van de totale doelstelling realiseren en windenergie 20 procent. De percentages voor waterkracht, aardwarmte en energieopslag, windenergie en zonne-energie liggen een stuk lager, tussen de 1 en 5 procent.

Door gemeenten kunnen verschillende maatregelen worden getroffen om energiebesparing en het gebruik van duurzame energie te bevorderen. Zo kan de beperking van het energieverbruik bij bedrijven worden meegenomen in de vergunningverlening en handhaving (op basis van de zogenaamde verruimde reikwijdte van de Wet milieubeheer). Een wettelijke verplichting ten aanzien van energie is vastgelegd in het Bouwbesluit. Op grond van dit besluit is de gemeente verplicht bij nieuwbouw en renovatie van woningen te toetsen aan de eisen van energiezuinigheid. De energiezuinigheid van een woning wordt uitgedrukt in de energieprestatie coëfficiënt (EPC). In 2006 is de EPC verlaagd van 1 naar 0,8. Maar het toetsen van de energiezuinigheid van woningen is maar een beperkt onderdeel van het totale pakket van maatregelen dat in het kader van duurzaam bouwen en -ontwikkelen kan worden getroffen. Duurzaam bouwen en ontwikkelen heeft zowel betrekking op nieuwbouw als op bestaande bouw en zowel op woningen als op utiliteitsbouw. Bij duurzaam bouwen en ontwikkelen gaat het er om dat de schade voor het milieu (in de breedste zin) en de gezondheid in alle fasen, van de winning van grondstof tot en met de sloop, zoveel mogelijk beperkt blijft.

*Stand van zaken*

- De gemeente Horst aan de Maas besteedt in het kader van het project Verruimde Reikwijdte aandacht aan de beperking van het energieverbruik bij bedrijven. Bij de ontwikkeling van het glastuinbouwgebied Californië, krijgt dit aspect nog meer aandacht en vormt het onderdeel van het totale duurzaamheidsconcept. Voor de glastuinbouwbedrijven in dit gebied wordt gestreefd naar uitgekiende energie- en watervoorzieningen die leiden tot aanzienlijke besparingen in vergelijking met de traditionele bedrijfsopzet. Zo wordt bij de kassen $CO_2$ ingezet die van andere bedrijven afkomstig is, om zodoende energie te besparen.
- In het kader van ontwikkelen en bouwen wordt door Horst aan de Maas het Bouwbesluit gevolgd, wat inhoudt dat bij bouwaanvragen de energieprestatie coëfficiënt (EPC) wordt nagerekend. Voor de woonwijk De Afhang is een energievisie opgesteld. Het is de bedoeling dat over de uitvoering hiervan voor de vervolgfasen van De Afhang nadere afspraken worden gemaakt met projectontwikkelaars.
- Om het gemeentelijke energieverbruik te beperken, zijn in het gemeentehuis en de Merthal warmtepompen ingezet. Met deze methode wordt grondwater opgepompt en afgekoeld. De warmte die hierbij vrijkomt, wordt gebruikt in de verwarmingsinstallaties. Het is nog onbekend hoeveel besparing deze methode precies oplevert, maar naar verwachting is dit ongeveer 30-35%.
- Mede in het kader van luchtkwaliteit wordt het gemeentelijke wagenpark aangepast (zie paragraaf 3.3). Dit is tevens een positieve ontwikkeling in het kader van klimaatbeleid.

*Beoordeling invulling uitvoeringsniveaus: verplicht, voorlopend en extra*

Op dit beleidsterrein is weinig verplicht en er wordt veel overgelaten aan de beleidsvrijheid van lokale overheden. Er wordt dan ook voldaan aan het verplichte niveau. Enkele aspecten kunnen worden aangemerkt als voorlopend. Het gaat hierbij met name om de toepassing van warmtepompen in het gemeentehuis en de Merthal en de aandacht voor duurzaamheid als uitgangspunt bij bedrijventerreinen (met name bij het project glastuinbouw Californië).

*Toekomstige ontwikkelingen*

- Er zijn ideeën voor de bouw van een windmolenpark langs de A73. De plannen worden in 2007 verder uitgewerkt. De duurzame energie afkomstig van het park, zou geheel of gedeeltelijk kunnen worden gebruikt in glastuinbouwgebied Californië. Hierdoor komen de kassen in aanmerking voor groenlabel-erkenning.
- Er zijn plannen voor de vestiging van een zogenaamd “Nieuw Gemengd Bedrijf”. Dit omvat naast een intensieve veehouderij (kippen) ook een bio-energiecentrale. Ook hier is een combinatie mogelijk met Californië: het methaangas uit de bio-energiecentrale kan gebruikt worden voor de kassen.
- Op grond van de Europese Richtlijn energieprestatie van gebouwen (EPBD) moeten gebouweigenaren in de toekomst bij bouw, verkoop en verhuur een energieprestatiecertificaat van maximaal tien jaar oud overleggen. Dit certificaat geeft inzicht in de energetische kwaliteit van het gebouw. Zodra er in Nederland voldoende adviseurs opgeleid zijn die energieprestatiecertificaten mogen uitgeven, zal de verplichting ingaan tot het overleggen van een certificaat bij bouw, verkoop en verhuur in woingbouw en utiliteitsbouw.
- De Gebiedscommissie Horst-Sevenum zorgt voor de uitvoering van de doelen uit het Reconstructieplan, waaronder doelen op het gebied van energiebesparing in de landbouw en het stimuleren van duurzame energieprojecten.
- SenterNovem, een agentschap van het ministerie van Economische Zaken, verstrekt subsidies aan gemeenten voor de uitvoering van activiteiten die de uitstoot van broeikasgassen verminderen. In 2007 zal worden bekeken of subsidie kan worden verkregen op basis van deze Subsidieregeling BANS Klimaatconvenant.

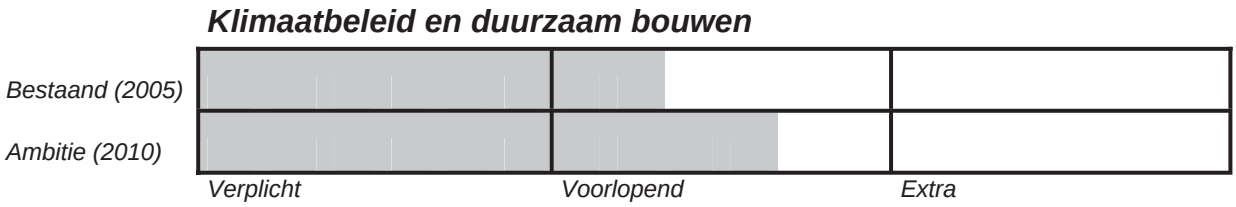
*Lokaal beleid voor de planperiode*

Tijdens de voorbereiding van het milieubeleidsplan is het stimuleren van duurzame en innovatieve agribusiness genoemd als het belangrijkste speerpunt voor de komende vier jaar. Ook het stimuleren van duurzaam bouwen is genoemd als speerpunt, met name duurzame woningbouw. Er zullen afspraken worden gemaakt met projectontwikkelaars, architecten en woningbouwstichtingen over duurzaam (ver)bouwen. Er wordt niet gedacht aan het invoeren van extra regels voor particuliere bouwers. Verder past de afstemming tussen milieu en ruimtelijke ordening binnen dit thema. Door bij alle ruimtelijke plannen milieuaspecten in een vroegtijdig stadium mee te nemen (conform handreikingen van de provincie en VROM), wordt duurzaamheid bevorderd.

In het coalitieprogramma wordt prioriteit gegeven aan energiebesparing, duurzame energie en duurzaam bouwen. Hierin zijn de volgende actiepunten opgenomen:

- Er wordt in beeld gebracht welke mogelijkheden er zijn voor energiebesparing, duurzaam bouwen, zonne-, windenergie en andere vormen van duurzame energie. Bij verbouw en nieuwbouw wordt gestimuleerd dat optimaal gebruik wordt gemaakt van de nieuwe ontwikkelingen op het gebied van energiebesparing.
- De gemeente stimuleert het gebruik van duurzame energiebronnen.

De bestaande situatie en het voorgestelde ambitieniveau zijn hieronder schematisch weergegeven:




Het ambitieniveau is vertaald naar concrete doelstellingen. Om deze doelstellingen te bereiken zijn actiepunten geformuleerd. Bovendien is een indicator bepaald, gerelateerd aan de doelstellingen en de actiepunten.

| **Klimaatbeleid en duurzaam bouwen** | | |
|---|---|---|
| Doelstelling | | |
| Californië wordt één van de meest duurzame glastuinbouwgebieden van Nederland. | | |
| De gemeente wil eraan bijdragen dat Horst aan de Maas en de omliggende regio bekendheid verwerven als innovatief en duurzame agribusinessgebied. Er wordt alle medewerking verleend aan initiatieven en projecten op dit terrein, bijvoorbeeld vanuit de reconstructie. | | |
| Langs de A73 wordt een windmolenpark ontwikkeld, op voorwaarde dat het windpark aan alle wettelijke normen voldoet en ruimtelijk goed ingepast wordt. | | |
| Voor het Nieuw Gemengd Bedrijf wordt binnen een LOG (landbouwontwikkelingsgebied) gezocht naar een locatie. Voorwaarde is dat het bedrijf landschappelijk goed ingepast wordt. | | |
| De gemeente stimuleert bedrijven die innovatief bezig zijn met duurzame ontwikkeling in de land- en tuinbouw en veelteelt om zich in de gemeente vestigen. | | |
| De gemeente denkt actief en positief mee met bestaande agribusinessbedrijven binnen de gemeente die op het gebied van duurzaamheid initiatieven nemen. Er wordt alle medewerking verleend aan initiatieven en projecten vanuit de reconstructie op dit gebied. | | |
| De gemeente stimuleert projectontwikkelaars en burgers via afspraken en voorlichting om energiezuinig en duurzaam te bouwen. | | |
| Actiepunten | | |
| Nummer | Omschrijving | Verantwoordelijke afdeling |
| 1 | De gemeente verleent alle medewerking aan het reconstructiedoel om duurzame regionale energieproduktie te stimuleren en voorbeeld-projecten te starten gericht op energiebesparing en benutting van biomassa en de verschillende landbouwsectoren. | RME |
| 2 | Bij nieuwbouwprojecten, waaronder de 2e fase en verder van de Afhang, extra aandacht schenken aan energiezuinig bouwen en hierover met projectontwikkelaars / initiatiefnemers afspraken maken. | RME |
| 3 | Met Wonen Horst begin 2007 bij de herziening van de prestatie-afspraken overleg voeren over het opnemen van een afspraak over energiezuinig bouwen in met name de sociale sector. | RME |
| 4 | De gemeente geeft voorlichting omtrent energiebesparing en toepassing van duurzame energiebronnen aan particulieren o.a. door het verstrekken van een brochure bij uitgifte van bouwkavels. | RME |

| | | |
|---|---|---|
| 5 | Zodra meer bekend is over de nieuwe BANS-subsidieregeling – in de loop van 2007 – overwegen om subsidie aan te vragen voor projecten in het kader van klimaatbeleid / duurzaam bouwen. | RME |
| Indicatoren | | |
| Indicator | Basisjaar 2005 | Verantwoordelijke afdeling |
| Aantal bedrijven met mestvergistingsinstallatie | 0 | Vergunningen |
| Aantal woningen in De Afhang die extra energiezuinig/duurzaam worden gebouwd (verdergaand dan het Bouwbesluit) waarvoor het afgelopen jaar een bouwvergunning is verleend | 0 | Vergunningen |
| Aantal woningen in de hele gemeente die extra energiezuinig/ duurzaam worden gebouwd (verdergaand dan het Bouwbesluit) waarvoor het afgelopen jaar een bouwvergunning is verleend | 0 | Vergunningen |

## 3.9. Externe veiligheid

*Inleiding*
Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risico's door ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het gaat hierbij zowel om het beschermen van personen (het zogenaamde plaatsgebonden risico), als om de bescherming van de samenleving tegen de gevolgen van een ongeluk met veel slachtoffers (het groepsrisico). Naast risico's die veroorzaakt worden door het transport van gevaarlijke stoffen moet nadrukkelijk rekening worden gehouden met risico's die veroorzaakt worden door de aanwezigheid van risicovolle bedrijven en/of de opslag van gevaarlijke stoffen. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is vastgelegd bij welke bedrijfsactiviteiten de risico's moeten worden getoetst aan de wettelijke grenswaarden. Het begrip risicocontour is hierbij belangrijk. Voor diverse risicovolle bedrijven worden vaste risicocontouren vastgelegd (bijvoorbeeld voor LPG-tankstations en de opslagbedrijven van gevaarlijke stoffen). Voor de overige bedrijven zullen individuele berekeningen moeten worden uitgevoerd. Uitgangspunt is het voorkomen van de aanwezigheid van kwetsbare objecten zoals woningen binnen de risicocontouren. Door risicocontouren rond de betreffende bedrijven vast te stellen kunnen nieuwe risicovolle situaties worden voorkomen. Daarnaast kan de informatie gebruikt worden om eventuele bestaande knelpunten op te lossen.

*Stand van zaken*
- In Horst aan de Maas is sprake van 6 bedrijven die onder het BEVI vallen. Bij 9 andere bedrijven is externe veiligheid ook een belangrijk thema. Al deze 15 bedrijven hebben een actuele milieuvergunning. De gegevens van deze 15 bedrijven zijn ingevoerd in het Risico Register Gevaarlijke Stoffen en de veiligheidscontouren zijn inzichtelijk. In 2006 zijn deze gegevens van de BEVI-bedrijven overgenomen op de provinciale risicokaart. Deze kaart kan worden gebruikt als hulpmiddel bij de communicatie met burgers en bedrijven.
- Op basis van de huidige wet- en regelgeving zijn er in Horst aan de Maas geen knelpunten op het gebied van externe veiligheid. Bij ruimtelijke ontwikkelingen en het verlenen van milieuvergunningen wordt met het beperken van risico's rekening gehouden zodat ook geen nieuwe knelpunten ontstaan. Hierbij wordt, naast het plaatsgebonden risico, ook rekening gehouden met het groepsrisico.
- Horst aan de Maas heeft weliswaar een gemeentelijk rampenplan, maar er is geen rampenbestrijdingsplan aanwezig waarin de belangrijkste risicodragende bedrijven zijn opgenomen. Een regionale werkgroep werkt aan het opstellen van raamplannen voor LPG-tankstations, ammoniakinstallaties e.d. Deze raamplannen kunnen te zijner tijd nader worden ingevuld. Voor de bedrijven waar externe veiligheid een belangrijk thema is, zijn overigens wel bereikbaarheidskaarten en zo nodig aanvalsplannen opgesteld.
- Het gemeentelijke beleid ten aanzien van externe veiligheid vormt onderdeel van een nota "Integrale Veiligheid" die in ontwikkeling is.

*Beoordeling invulling uitvoeringsniveaus: verplicht, voorlopend en extra*
Met het bestaande gemeentelijke beleid wordt aan de wettelijke verplichtingen voldaan. Daarnaast worden enkele aspecten op voorlopend niveau uitgevoerd. Het gaat hierbij met name om het betrekken van het groepsrisico bij

ruimtelijke ontwikkelingen en het structureel melden van risicodragende situaties aan een centraal registratiepunt ten behoeve van het RisicoRegister Gevaarlijke Stoffen (RRGS).

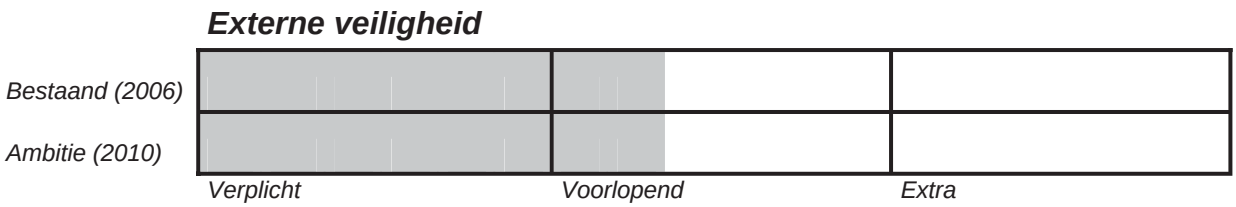
*Toekomstige ontwikkelingen*

Op het gebied van externe veiligheid is er de laatste jaren al veel veranderd (aangescherpt) in de wet- en regelgeving. Voor de komende 4 jaar wordt geen nieuwe wetgeving of bijzondere ontwikkelingen verwacht.

*Lokaal beleid voor de planperiode*

Voor dit thema is het ambitieniveau gesteld op de continuering van de huidige taken op verplicht en voorlopend niveau. Ontwikkelingen binnen dit thema worden op de voet gevolgd en zo nodig worden acties ondernomen (eventueel in regionaal verband) om de externe veiligheid in de gemeente vergroten.

De bestaande situatie en het voorgestelde ambitieniveau zijn hieronder schematisch weergegeven:




Het ambitieniveau is vertaald naar concrete doelstellingen, met daaraan gekoppeld actiepunten voor de periode 2007-2010. Er is aangegeven welke gemeentelijke afdeling verantwoordelijk is voor uitvoering van de actiepunten. Tot slot zijn indicatoren bepaald, waarmee de voortgang zal worden gemonitoord.

| **Externe veiligheid** | | |
|---|---|---|
| Doelstelling | | |
| In 2007 en de daaropvolgende jaren worden nieuwe en gewijzigde risicodragende situaties structureel aan een centraal registratiepunt (RRGS) gemeld en wordt het RRGS beheerd, onderhouden en toegepast. | | |
| Er is in 2008 een Integrale veiligheidsnota aanwezig. | | |
| Actiepunten | | |
| Nummer | Omschrijving | Verantwoordelijke afdeling |
| 1 | Beheer, onderhoud en toepassen van het Risico Register Gevaarlijke Stoffen (RRGS) ten behoeve van de Risicokaart; inclusief het melden van (wijzigingen aan) risicodragende situaties aan een centraal registratiepunt. | Brandweer en Openbare veiligheid |
| 2 | Verder ontwikkelen en opstellen Integrale veiligheidsnota, met onder andere als onderdeel externe veiligheid. | Trekker: afdeling Welzijn en Leefbaarheid |
| 3 | Inventariseren risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen door de gemeente (over spoorlijn en wegen) en zo nodig maatregelen nemen. | Brandweer en Openbare veiligheid |
| Indicatoren | | |
| Indicator | Basisjaar 2005 | Registrerende afdeling |
| Het aantal bedrijven binnen de gemeente dat onder het BEVI valt | 6 | Vergunningen, team Milieu |
| Het aantal inrichtingen waar binnen de $10^{-5}$ risicocontour kwetsbare objecten liggen | 0 | Vergunningen, team Milieu |
| Het aantal inrichtingen waar binnen de$10^{-6}$ risicocontour kwetsbare objecten liggen | 0 | Vergunningen, team Milieu |



# 4. Instrumenten

## 4.1. Milieuvergunningen en -meldingen

*Inleiding*
Op grond van de Wet milieubeheer worden aan bedrijven voorschriften opgelegd om de milieubelasting te verminderen en het risico en de hinder voor de omgeving te beperken. Een deel van de bedrijven valt onder de vergunningplicht van de Wet milieubeheer. Dit houdt in dat voor het oprichten, uitbreiden en wijzigen van het bedrijf een vergunning nodig is. Steeds meer bedrijven vallen echter onder de werkingssfeer van een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). Voor deze bedrijven, die geen vergunning nodig hebben maar kunnen volstaan met een melding, gelden algemene landelijke voorschriften die op enkele punten door de gemeente kunnen worden aangevuld via nadere eisen.

*Stand van zaken*
- Na de herindeling in 2001 is door Horst aan de Maas een actualisatietraject voor milieuvergunningen in gang gezet. Hierbij is voortgebouwd op:
  - het zogeheten ARIBA-project (Agrarische Regelingen In Bestemmingsplannen Aanpassen);
  - het handhavingstraject voor bedrijven met het primaat Externe veiligheid. Alle bedrijven die onder het BEVI vallen (zie Externe Veiligheid) hebben nu een actuele recente milieuvergunning;
  - het opschonen van het digitale vergunningenbestand ten aanzien van niet meer in werking zijnde inrichtingen;
  - het project Verruimde Reikwijdte, waarbij aandacht wordt geschonken aan onder andere energiebesparing.

  Begin 2007 zal het bedrijvenbestand geactualiseerd zijn. Niet alle bedrijven zijn dan ook al voorzien van een toereikende milieuvergunning, maar de achterstand zal dan goed in beeld zijn en er is bekend welke vergunningen geactualiseerd moeten worden. De achterstand komt voort uit het verleden toen er minder werd gecontroleerd en gemonitoord, waardoor verouderde vergunningen langere tijd niet opgemerkt werden.
- Bij het verlenen van vergunningen en het toetsen van meldingen wordt rekening gehouden met alle relevante wet- en regelgeving en de landelijke normen en eisen. De kwaliteit van de vergunningverlening wordt geborgd door het gebruik van een kwaliteitshandboek door de vergunningverleners. In november 2005 is het team Milieu van de gemeente Horst aan de Maas gestart met een verbetertraject van de voorschriften bij de milieuvergunning. Het traject bevat twee sporen.
  - Het eerste spoor heeft betrekking op het digitale voorschriftenpakket. Het team Milieu maakt bij het opstellen van de voorschriften bij de milieuvergunning gebruik van een digitaal voorschriftenpakket. In dat pakket zijn de gangbare voorschriften verwoord, die door overheden worden gebruikt bij het opstellen van milieuvergunningen. Na het uitvoeren van diverse verbetertrajecten na de vorming van de gemeente Horst aan de Maas is het team Milieu van de afdeling Vergunningen eind 2005 gestart om dat voorschriftenpakket bij een milieuvergunning te optimaliseren en af te stemmen op de bedrijfsactiviteiten. In dit spoor kijkt het team specifiek naar de regeldruk bij de ondernemers. Uitgangspunt blijft uiteraard wel de bescherming van het milieu.
  - Het tweede spoor betreft het aspect certificering. In overleg met de werkgeversorganisatie Industriële Club Horst aan de Maas en Sevenum wordt bezien of de vergunningverlening en frequentie van handhaving afgestemd kan worden op de (milieu-)prestaties van een bedrijf. Er kan voor gekozen worden om maatwerk te leveren voor bedrijven die gecertificeerd zijn in overeenstemming met ISO14001. Hierbij kan worden gedacht aan een beperking van het aantal voorschriften in de vergunning. Ook kan het aantal controles worden verminderd of teruggebracht tot alleen administratieve controles. De doelstelling van dit traject is het verminderen van milieuvoorschriften en de controle-intensiteit van de voorschriften, zoals verwoord in het coalitieprogramma 2006-2010 van de gemeente Horst aan de Maas. De verantwoordelijkheid komt hiermee voor een groot gedeelte te liggen bij de ondernemer. Bij de bedrijven met een andere certificering dan ISO14001 dient per bedrijf bekeken te worden of minder regels tot de mogelijkheden behoren en of eventueel een lagere handhavingsintensiteit mogelijk is.
- Andere methoden om milieubewust gedrag bij bedrijven te stimuleren en/of de milieubelasting in de hand te houden zijn bijvoorbeeld: het organiseren van een bijeenkomst voor bedrijven over duurzaam ondernemen en de

gebiedsgerichte aanpak op het terrein Bakkersland waarbij door middel van een categorie-indeling de lichtere en zwaardere bedrijven van elkaar zijn gescheiden.

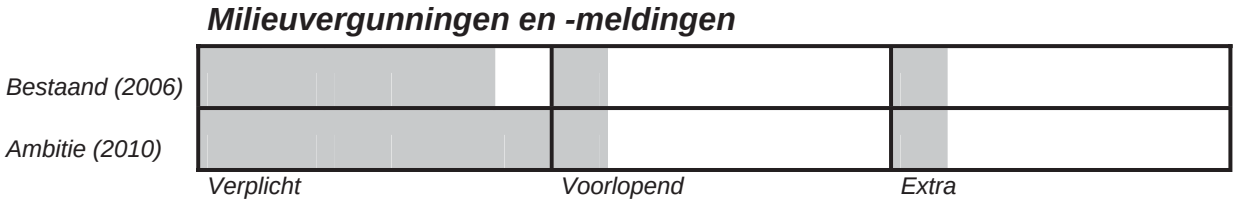
*Beoordeling invulling uitvoeringsniveaus: verplicht, voorlopend en extra*
Met de hierboven genoemde activiteiten wordt het verplichte niveau voor dit thema voor een groot deel ingevuld. Niet alle vergunningplichtige bedrijven zijn op dit moment in het bezit van een toereikende milieuvergunning. Er wordt echter gewerkt aan een inhaalslag waarbij oude vergunningen worden geactualiseerd. Het gebruik maken van kwaliteitsafspraken c.q. procesbeschrijvingen die betrekking hebben op vergunningverlening in de vorm van een kwaliteitshandboek is een voorlopende activiteit. Dit geldt ook voor de aanvullende methoden die worden ingezet om milieubewust gedrag bij bedrijven te stimuleren (bijvoorbeeld de bijeenkomst duurzaam ondernemen).

*Toekomstige ontwikkelingen*
- Een belangrijke nieuwe ontwikkeling op het gebied van vergunningverlening is de herijking van de VROM-regelgeving die door VROM is ingezet. Dit zal er toe leiden dat voor nog meer bedrijven algemene regels zullen gaan gelden. Een voorbeeld hiervan is het Besluit landbouw milieubeheer en het Besluit algemene regels inrichtingen, ook wel de activiteiten-AMvB genoemd. Deze laatste AMvB treedt naar verwachting in de loop van 2007 in werking. In Horst aan de Maas zullen toch veel bedrijfsactiviteiten vergunningplichtig blijven, zoals de grote intensieve veehouderijen en de bedrijven met het primaat externe veiligheid.
- Met de komst van de Activiteiten-AMvB wordt de ruimte voor de gemeente om verruimde reikwijdte-thema's (o.a. energiebesparing, afvalpreventie, waterbesparing) bij bedrijven te reguleren mogelijk sterk ingeperkt. De taak van de gemeente wordt vrijblijvender en beperkt zich tot voorlichting geven en stimuleren. Hoofdreden voor deze wijziging is het streven naar administratieve lastenverlichting voor het bedrijfsleven. Horst aan de Maas zal moeten besluiten hoe en in hoeverre zij haar verruimde reikwijdte-beleid (waarvoor in 2005-2006 een uitgebreid opleidingstraject is gevolgd) blijft voortzetten.
- Vanaf 2008 zal de milieuvergunning waarschijnlijk een integraal onderdeel gaan uitmaken van de zogenaamde omgevingsvergunning, die wordt geïntroduceerd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In de omgevingsvergunning worden vergunningen voor wonen, ruimte, milieu en gebruik samengevoegd. Het betekent de integratie van:
  - milieuvergunning
  - bouwvergunning
  - gebruiksvergunning
  - vrijstellingen en (tijdelijke) ontheffingen van voorschriften uit bestemmingsplannen
  - vrijstellingen van voorschriften van het Bouwbesluit

  De inwerkingtreding is gepland op 1 januari 2008.
- Een andere ontwikkeling hangt samen met de internationale IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control) die van toepassing is op de meest milieuvervuilende bedrijven. In Horst aan de Maas vallen 22 bedrijven onder de IPPC-richtlijn. In hoofdzaak zijn dat intensieve veehouderijven. Vóór 31 oktober 2007 moeten deze bedrijven een milieuvergunning hebben die "IPPC-proof" is. Een wijziging in de Wet milieubeheer verplicht de gemeenten ertoe om de betreffende bedrijven actief te benaderen voor een aanpassing van de vergunning.
- De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt sinds 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen.
- De samenwerkende gemeenten binnen het Team handhaving zijn in gesprek met provincie Limburg over het vestigen van een provinciaal handhavingssteunpunt in Venray. Dit betekent een versterking van de handhavingsfunctie door verbreding van kennis en kunde en door een goede toegang tot provinciale faciliteiten. Een formeel standpunt over dit samenwerkingsverband moet nog worden ingenomen.

*Lokaal beleid voor de planperiode*
Zoals hiervoor al is vermeld wordt voor het thema Milieuvergunningen en -meldingen het verplichte niveau nog niet gehaald, omdat nog niet alle vergunningplichtige bedrijven in het bezit zijn van een toereikende milieuvergunning. In 2006 is de achterstand geïnventariseerd. Tegelijkertijd is gewerkt aan een inhaalslag waarbij oude vergunningen worden geactualiseerd. In 2007 wordt een planning opgesteld om deze inhaalslag voor 2010 af te ronden. Het ambitieniveau dat de gemeente voor dit thema nastreeft, komt neer op volledige invulling van de verplichte taken en het voortzetten van reeds in gang gezette voorlopende en extra acties. Het vereenvoudigen van milieuregels heeft bij

de voorbereiding van het milieubeleidsplan een hoge prioriteit gekregen. In verband hiermee zullen de ontwikkelingen ten aanzien van de herijking van de VROM-regelgeving op de voet worden gevolgd. Het doel hiervan is namelijk om de administratieve lasten voor het bedrijfsleven zoveel mogelijk te verminderen. De bestaande situatie en het voorgestelde ambitieniveau zijn hieronder schematisch weergegeven:




Het ambitieniveau is vertaald naar concrete doelstellingen, met daaraan gekoppeld actiepunten voor de periode 2007-2010. Er is aangegeven welke gemeentelijke afdeling verantwoordelijk is voor uitvoering van de actiepunten. Tot slot zijn indicatoren bepaald, waarmee de voortgang zal worden gemonitoord.

| **Milieuvergunningen en –meldingen** | | |
|---|---|---|
| Doelstelling | | |
| In 2007 is de database van de afdeling Vergunningen met het bedrijvenbestand actueel en adequaat. | | |
| In oktober 2007 zijn de milieuvergunningen van bedrijven die onder de IPPC-richtlijn vallen, getoetst aan deze richtlijn en zo nodig geactualiseerd. | | |
| Alle bedrijven zijn in 2010 in het bezit van een adequate en actuele vergunning of melding; er zijn in 2010 geen bedrijven meer met een milieuvergunning ouder dan 10 jaar. | | |
| Actiepunten | | |
| Nummer | Omschrijving | Verantwoordelijke afdeling |
| 1 | In 2007 een planning maken voor het actualiseren van verouderde vergunningen gedurende de periode 2007-2010. | Vergunningen, team Milieu |
| 2 | De milieuvergunning van bedrijven die onder de IPPC-richtlijn vallen zo nodig voor oktober 2007 actualiseren (IPPC-proof). | Vergunningen, team Milieu |
| 3 | Een jaarlijkse actie uitvoeren om milieubewust gedrag te bevorderen bij bedrijven (bijvoorbeeld themabijeenkomsten). | Vergunningen, team Milieu i.s.m. RME |
| Indicatoren | | |
| Indicator | Basisjaar 2005 | Registrerende afdeling |
| *Inrichtingenbestand* | | |
| Het aantal geregistreerde Wm-plichtige inrichtingen, in totaal en verdeeld per milieucategorie | Totaal: 1559<br>Cat 1: 690<br>Cat 2: 709<br>Cat 3: 141<br>Cat 4: 19 | Vergunningen, team Milieu |
| Het percentage van het aantal inrichtingen, dat Wm-vergunningplichtig is en het percentage dat meldingsplichtig is | Verg. 34%<br>Meld. 66% | Vergunningen, team Milieu |
| *Vergunningen en meldingen* | | |
| Aantal oprichtingsvergunningen per jaar | 7 | Vergunningen, team Milieu |
| Aantal revisievergunningen per jaar | 29 | Vergunningen, team Milieu |
| Aantal uitbreidings/wijzigingsvergunningen per jaar | 10 | Vergunningen, team Milieu |
| Aantal ambtshalve actualisaties van vergunningen per jaar | 0 | Vergunningen, team Milieu |

| Indicator | Basisjaar 2005 | Registrerende afdeling |
|---|---|---|
| Aantal ingetrokken milieuvergunningen per jaar | 3 | Vergunningen, team Milieu |
| Aantal 8.19-meldingen per jaar | 2 | Vergunningen, team Milieu |
| Aantal 8.40-meldingen per jaar | 64 | Vergunningen, team Milieu |
| Aantal keer dat nadere eisen zijn opgelegd aan AMvB-bedrijf | 2 | Vergunningen, team Milieu |
| *Actualiteit vergunningenbestand* | | |
| Aantal bedrijven met een Wm-vergunning ouder dan 10 jaar | Voor 2005 niet bekend: inventarisatie loopt | Vergunningen, team Milieu |
| Aantal bedrijven dat aan IPPC richtlijn voldoet, ten opzichte van het totaal aantal bedrijven (22) dat onder deze richtlijn valt | Voor 2005 niet bekend: inventarisatie loopt | Vergunningen, team Milieu |
| *Doorlooptijd procedures* | | |
| Gemiddelde doorlooptijd van indienen ontvankelijke milieuvergunningaanvraag tot publicatie definitieve beschikking | 18 weken | Vergunningen, team Milieu |
| Het aantal maal dat de proceduretermijn is verstreken voor het nemen van een beschikking | 3 (in overleg met het bedrijf) | Vergunningen, team Milieu |
| *Zienswijzen en beroepsprocedures* | | |
| Aantal ontwerpbesluiten waartegen zienswijzen zijn ingediend | 9 | Vergunningen, team Milieu |
| Aantal beroepsprocedures bij de Raad van State | 1 | Vergunningen, team Milieu |
| *Mer-procedures* | | |
| Aantal mer-beoordelingsprocedures vanwege WM-procedure | 4 | Vergunningen, team Milieu |
| Aantal mer-procedures vanwege WM-procedure | 0 | Vergunningen, team Milieu |

## 4.2. Milieuhandhaving

*Inleiding*
Het opleggen van milieuvoorschriften heeft alleen zin als ook op de naleving systematisch wordt toegezien. In het verleden werd hiervoor in Nederland de zogenaamde VOGM-frequentie (Vervolgbijdrageregeling Ontwikkeling Gemeentelijk Milieubeleid) gehanteerd, waarbij een relatie werd gelegd tussen de controlefrequentie en de milieubelastingscategorie. Veel gemeenten hanteren deze frequentie nog steeds als uitgangspunt voor het handhavingsprogramma, maar dit verschuift steeds meer naar thematisch handhaven volgens bestuurlijk vastgestelde prioriteiten en volgens een bestuurlijk vastgestelde handhavingsstrategie.

Om de handhaving in Nederland te verbeteren, is de afgelopen jaren een professionaliseringstraject ingezet. In het kader van dit traject zijn kwaliteitscriteria ontwikkeld waaraan de (organisatie van de) handhaving moet voldoen. De kwaliteitscriteria hebben een wettelijke status gekregen door inwerkingtreding van de Wet handhavingsstructuur (november 2005) en een daarbij behorende Algemene Maatregel van Bestuur.

Landelijk wordt er steeds meer nadruk gelegd op integrale handhaving. Integraal betekent enerzijds dat de vier kleursporen van de handhaving, namelijk milieu (grijs), water (blauw), natuur en landschap (groen) en ruimtelijke ordening (rood), zoveel mogelijk in gemeenschappelijk kader worden opgepakt. Deze ontwikkeling sluit aan op de ideeën over de omgevingsvergunning. Anderzijds kan onder integraal worden verstaan dat handhavers zoveel

mogelijk de oor- en oogfunctie voor andere diensten verrichten. Vooral voor dit laatste is een goede informatie-voorziening een vereiste. De komende jaren wordt er daarom een (door)ontwikkeling van de automatisering verwacht.

*Stand van zaken*
Op 1 april 2005 is de handhavingscapaciteit van de gemeente Horst aan de Maas, Meerlo-Wanssum, Sevenum en Venray gebundeld. De redenen voor de bundeling waren onder andere een versterking van slagkracht, een bevordering van het integraal werken, de mogelijkheid om specifieke deskundigheden te ontwikkelen, een vermindering van de kwetsbaarheid en een verbetering van de efficiëntie. In de loop van 2005 groeide het besef dat er dringend een nieuwe weg ingeslagen moest worden. De vier gemeenten hebben gezamenlijk een visie bepaald voor de handhaving, die is uitgewerkt in het handhavingsprogramma 2007-2010.

De visie die is ontwikkeld ten aanzien van handhaving is: “een gemeente te zijn waarin mensen met elkaar in een veilige en gezonde omgeving kunnen blijven leven”. De gemeente Horst aan de Maas erkent haar maatschappelijke verantwoordelijkheden en wil een gezonde omgeving voor burger en bedrijf waarborgen waar men veilig kan wonen, werken en recreëren. Daarvoor is het noodzakelijk dat democratisch geformuleerde spelregels worden nageleefd. Om deze visie te bereiken is het van belang dat:

- inwoners en bedrijven hun eigen verantwoordelijkheid nemen
- het voorkomen van overtredingen hoogste prioriteit verdient
- handhaving wordt ingezet om een positieve gedragsverandering te verkrijgen

Omdat de gemeente ongeveer 1400 handhavingstaken kent was het noodzakelijk om keuzes te maken en prioriteiten te stellen. De geplande taken zijn verder uitgewerkt in het handhavingsprogramma 2007-2010. In het programma is een gedetailleerde planning opgenomen voor de te controleren bedrijven, op basis van de aanwezige handhavingscapaciteit. Er wordt naar gestreefd om steeds meer gezamenlijk en integraal op te pakken. Hierbij wordt ingespeeld op de invoering van de omgevingsvergunning.

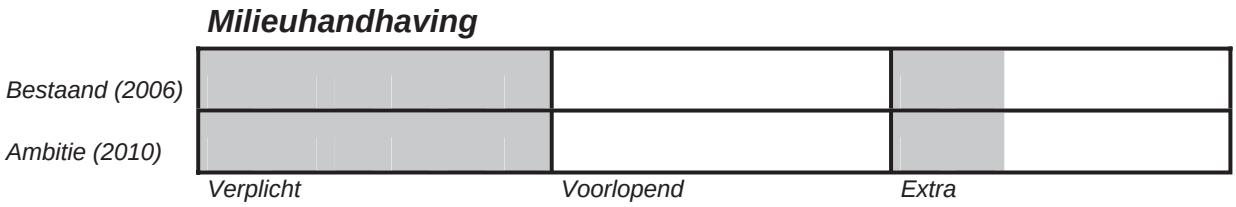
*Beoordeling invulling uitvoeringsniveaus: verplicht, voorlopend en extra*
De organisatie van de milieuhandhaving voldoet aan de kwaliteitscriteria die op grond van de Wet handhavings-structuur en de daarbij behorende Algemene Maatregel van Bestuur voor de handhaving gelden. Enkele activiteiten gaan zelfs al wat verder dan het verplichte uitvoeringsniveau.

*Toekomstige ontwikkelingen*

- Vanaf 2007 komt de nadruk steeds meer te liggen op de naleving van de handhavingsprocedures. De rijksoverheid denkt aan het ontwikkelen van een inhoudelijke maatlat, prestatie-indicatoren en een systeem van benchmarking. Dit vraagt een volgende kwaliteitsslag in de uitvoering van de handhaving.
- Waarschijnlijk zal in 2008 de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking treden. Dit heeft ook consequenties voor de manier waarop gehandhaafd wordt. Vooral de afstemming tussen enerzijds provincie en anderzijds gemeente als bevoegd gezag en tussen de verschillende disciplines onderling is een belangrijk aandachtspunt.
- Voor steeds meer bedrijven wordt een AMvB van toepassing en vervalt de vergunningplicht (zie ook paragraaf 4.1 Milieuvergunningen en –meldingen). Hierdoor verschuift de discussie over de concrete toepassing van een milieuregel van de fase van vooroverleg over een milieuvergunning, naar het moment van handhaving. Deze ontwikkeling vergt steeds meer deskundigheid en vaardigheden van de handhaver. Op deze ontwikkeling wordt in het Handhavingsprogramma ingegaan.

*Lokaal beleid voor de planperiode*
In het nieuwe handhavingsprogramma 2007-2010 is een planning gemaakt op basis van de aanwezige handhavingscapaciteit. Jaarlijks wordt een handhavings-uitvoeringsprogramma opgesteld, waarin een gedetailleerde planning wordt opgenomen voor de te controleren bedrijven. In de tijd tot 2010 wordt de uitvoering van de handhaving verder geprofessionaliseerd. In 2007 worden checklisten opgesteld, om de kwaliteit van de uitgevoerde controles te verbeteren. Daarnaast is communicatie richting burgers en bedrijven essentieel. Belangrijk bij de uitvoering van het handhavingsprogramma is het besef dat de controles zich in belangrijke mate richten op veiligheid en leefbaarheid. Jaarlijks zal worden gerapporteerd over de voortgang van de doelstellingen uit het handhavingsprogramma. Om de voortgang in het proces te kunnen bewaken, dient een systematiek van monitoring te worden opgezet.

De bestaande situatie en het voorgestelde ambitieniveau zijn hieronder schematisch weergegeven:




In het handhavingsprogramma 2007-2010 zijn concrete doelstellingen opgenomen. Er is aangegeven welke gemeentelijke afdeling verantwoordelijk is voor uitvoering van de actiepunten. Tot slot zijn indicatoren bepaald, waarmee de voortgang zal worden gemonitoord.

| **Milieuhandhaving** | | |
|---|---|---|
| Doelstelling | | |
| Het aantal overtredingen bij inrichtingen op grond van de Wet milieubeheer is in 2010 afgenomen:<br>- doelstelling 2007: het vastleggen van het aantal categorie 1- en categorie 2-overtredingen[1]<br>- doelstelling 2008 t/m 2010: het aantal categorie 1 overtredingen neemt jaarlijks met 15% af, het aantal categorie 2 overtredingen neemt jaarlijks met 10% af. | | |
| In 2010 is het aantal klachten afgenomen met 20% ten opzichte van 2006. | | |
| Actiepunten | | |
| Nummer | Omschrijving | Verantwoordelijke afdeling |
| 1 | Het consequent uitvoeren van het (integraal) handhavingsprogramma. De verantwoording en monitoring (zodra dit mogelijk is) van de bereikte resultaten vindt telkens plaats in het handhavingsjaarverslag. | BJZC (handhavings-coördinator) |
| Indicatoren | | |
| Indicator | Basisjaar 2005 | Registrerende afdeling |
| Het aantal geplande milieucontroles | Geen aantal gepland | Team Handhaving |
| Het aantal uitgevoerde integrale milieucontroles | 54 | Team Handhaving |
| Het percentage van het aantal geplande controles, dat is uitgevoerd | - | Team Handhaving |
| Het aantal uitgevoerde eerste hercontroles | 31 | Team Handhaving |
| Het percentage van het aantal integrale controles, dat heeft geresulteerd in een eerste hercontrole | 47% | Team Handhaving |
| Het aantal uitgevoerde tweede hercontroles | 10 | Team Handhaving |
| Het percentage van het aantal integrale controles, dat heeft geresulteerd in een tweede hercontrole | 16% | Team Handhaving |
| Het aantal geconstateerde overtredingen (categorie 1- en categorie 2-overtredingen) | Nog niet geregistreerd | Team Handhaving |
| Het aantal vooraanschrijvingen voor toepassing bestuursrechtelijke maatregelen | 10 | Team Handhaving |
| Het aantal opgelegde dwangsommen | 1 | Team Handhaving |
| Het aantal geïnde dwangsommen | 1 | Team Handhaving |
| Het percentage van het aantal opgelegde dwangsommen, dat geïnd is | 100% | Team Handhaving |
| Het aantal geregistreerde milieuklachten over bedrijven | 125 | Team Handhaving |
| Het aantal geregistreerde inrichtinggebonden stankklachten | 35 | Team Handhaving |
| Het aantal geregistreerde inrichtinggebonden geluidsklachten | 62 | Team Handhaving |

[1] De categorie-indeling hangt samen met de zwaarte van de overtreding. Hoe hoger de categorie, des te hoger is de strafmaat/boete.

## 4.3. Milieucommunicatie en -educatie

*Inleiding*
Communicatie is een instrument om de kennis van mensen te vergroten en hun houding of gedrag te veranderen. Een voorbeeld van milieucommunicatie is voorlichting aan burgers over een juist gebruik van de tuinkorven in Horst aan de Maas. Natuur- en milieueducatie is minder gericht op beleidsdoelen van de gemeente, maar is in het algemeen erop gericht de kennis over natuur en milieu en daarmee samenhangend het milieubesef te vergroten.

Sinds 2005 geldt er een Europese richtlijn over milieu-informatie, het zogenaamde “Verdrag van Aarhus”. Deze richtlijn gaat over het het recht voor burgers om toegang te krijgen tot alle milieuinformatie waarover de overheid beschikt. De overheid moet er voor zorgen dat de informatie zoveel mogelijk up-to-date, nauwkeurig en betrouwbaar is. Zij moet de informatie bij voorkeur via internet beschikbaar stellen.

*Stand van zaken*
- Horst aan de Maas heeft geen milieucommunicatieplan, maar er wordt wel actief gecommuniceerd over de uitvoering van het milieubeleid. Dit wordt gedaan door middel van publicaties in de plaatselijke kranten en bladen en door bekendmaking op de website. Zo wordt bijvoorbeeld gecommuniceerd over het pilotproject afval, de aanpak van de handhaving en het horecabeleid. Ook de milieujaarverslagen zijn terug te vinden op de website van de gemeente. De milieucommunicatie is voornamelijk eenzijdig: van de gemeente richting de burger. Er is geen lokaal platform milieubeleid opgericht, zoals aangekondigd in het Beleidsplan 2002-2006.
- Om de klantgerichtheid van de gemeente te verhogen wordt gewerkt aan het project Klantgerichtheid op Maat (KOM-project). In 2004 is een inventarisatie gehouden om na te gaan welke acties nodig zijn om invulling te geven aan het Verdrag van Aarhus. Een aantal acties moet nog worden uitgevoerd. Dit zal in combinatie met het KOM-project plaatsvinden.
- Voor Natuur- en milieueducatie is een structureel subsidiebudget beschikbaar. Hiervan wordt gebruik gemaakt door IVN Maasdorpen, Werkgroep Behoud de Peel, Stichting Natuur en Jeugd, Milieugroep Horst aan de Maas, de Model Bijenstand en het Groenfonds Imkervereniging.

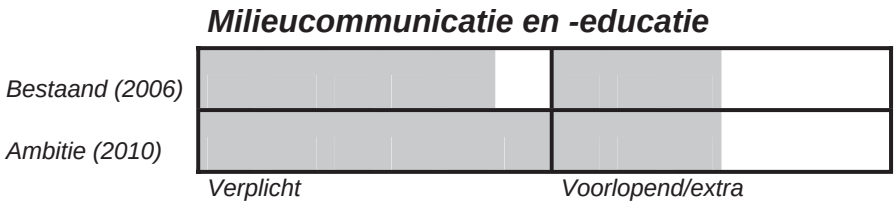
*Beoordeling invulling uitvoeringsniveaus: verplicht, voorlopend en extra*
Aan de verplichtingen op het gebied van communicatie en educatie wordt door het uitvoeren van bovengenoemde werkzaamheden grotendeels voldaan. Er moeten alleen nog enkele acties worden uitgevoerd om te voldoen aan het verdrag van Aarhus. Het toekennen van subsidies voor doelgroepgerichte communicatie en educatie is niet verplicht en kan dus worden gezien als iets extra’s.

*Toekomstige ontwikkelingen*
- Er zijn plannen om de website van de gemeente te vernieuwen. Er zal zoveel mogelijk milieu-informatie op internet worden geplaatst.
- Er zijn plannen om het geografisch informatiesysteem van de gemeente te verbeteren en de informatie daaruit gedeeltelijk ook voor burgers toegankelijk te maken. Daarbij gaat het ook om milieu-informatie over bijvoorbeeld geluid en bodemkwaliteit.
- De Gebiedscommissie Horst-Sevenum zorgt voor de uitwerking van de doelen uit het Reconstructieplan, waaronder doelen op het gebied van toerisme. Het gaat hier met name om het verbeteren van de informatievoorziening aan toeristen en langs toeristische routes.
- Er zijn plannen voor oprichting van een LNME-centrum (Landbouw, Natuur en Milieu Educatie) in Venray. In het kader van de Reconstructie bestaan ook ideeën voor oprichting van een NME-centrum in Sevenum of Horst. Mogelijk kan een van deze centra in de toekomst iets voor Horst aan de Maas betekenen, met name door het leveren van een coördinator ter ondersteuning van lokale vrijwilligers.

*Lokaal beleid voor de planperiode*
Zoals hiervoor al is vermeld wordt voor het thema Milieucommunicatie en –educatie het verplichte niveau nog niet volledig gehaald, omdat niet voor 100% wordt voldaan aan de verplichtingen uit het verdrag van Aarhus. Dit wordt samen met het KOM-project, met de verbeteringen in het geografisch informatiesysteem van de gemeente en met de vernieuwing van de gemeentelijke website opgepakt. De huidige communicatieactiviteiten en het ter beschikking

stellen van subsidiebudget voor natuur- en milieueducatie worden in de planperiode onverminderd voortgezet. In de planperiode zal in samenwerking met de betrokken organisaties worden onderzocht of het mogelijk is om de natuur- en milieueducatie in Horst aan de Maas een extra impuls te geven. Een optie die hierbij vanuit de reconstructie zal worden bekeken, is het koppelen van NME-faciliteiten aan toeristische voorzieningen binnen de gemeente. Daarnaast hebben de vrijwilligersorganisaties bij de voorbereiding van dit milieubeleidsplan aangegeven dat zij behoefte hebben aan een regionale NME-coördinator (in vaste dienst), ter ondersteuning van de activiteiten van de vrijwilligers. De gemeente verwacht in de planperiode benaderd te worden voor het leveren van een financiële bijdrage aan het LNME-centrum in Venray of een NME-centrum in Horst of Sevenum. In de afwegingen hierover zal nadrukkelijk de behoefte van de lokale vrijwilligers worden meegewogen. Tot slot is wordt het communiceren over milieusuccessen binnen de gemeente een belangrijk aandachtspunt bij het uitvoeren van de milieucommunicatie.

De bestaande situatie en het voorgestelde ambitieniveau zijn hieronder schematisch weergegeven:




Het ambitieniveau is vertaald naar concrete doelstellingen, met daaraan gekoppeld actiepunten voor de periode 2007-2010. Er is aangegeven welke gemeentelijke afdeling verantwoordelijk is voor uitvoering van de actiepunten. Tot slot zijn indicatoren bepaald, waarmee de voortgang zal worden gemonitoord.

| **Milieucommunicatie en -educatie** | | |
|---|---|---|
| Doelstelling | | |
| Horst aan de Maas voldoet in 2010 volledig aan de minimumeisen uit het Verdrag van Aarhus over de toegankelijkheid van milieuinformatie. | | |
| Voor natuur- en milieueducatie blijft structureel een subsidiebudget beschikbaar. | | |
| De gemeente wil mogelijkheden benutten om informatievoorziening over en langs toeristische routes te combineren met natuureducatie. Initiatieven en projecten op dit gebied, bijvoorbeeld vanuit de reconstructie, worden aangemoedigd. | | |
| In elk projectplan voor een milieuproject wordt een communicatieparagraaf opgenomen, zodat over milieusuccessen binnen de gemeente structureel en duidelijk wordt gecommuniceerd. | | |
| Horst aan de Maas doet mee aan landelijke milieucampagnes mits deze aansluiten bij de prioriteiten van de gemeente. | | |
| Actiepunten | | |
| Nummer | Omschrijving | Verantwoordelijke afdeling |
| 1 | Toegankelijk maken van milieu-informatie conform het Verdrag van Aarhus (in afstemming met het KOM-project). | Bedrijfsbureau O&B |
| 2 | De milieu-informatie op de gemeentelijk website wordt verbeterd en geactualiseerd, zodra de gemeentelijke website wordt vernieuwd. Met name de informatie over afvalinzameling. | RME |
| 3 | Als de gemeente gevraagd wordt om een financiële bijdrage aan een LNME- of NME-centrum dan zal in de afwegingen hierover nadrukkelijk de behoefte van lokale NME-vrijwilligers aan regionale coördinator worden meegewogen. | RME |
| 4 | De gemeente doet in 2008/2009, voorafgaand aan de volgende gemeenteraadsverkiezingen, opnieuw mee aan de landelijke actie “Lokale Duurzaamheidsmeter”. | RME |

| Indicatoren | | |
|---|---|---|
| Indicator | Basisjaar 2005 | Registrerende afdeling |
| Voortgang invoering minimumeisen Aarhus | Nog geen fasen afgerond | RME |
| Bedrag aan subsidie dat het afgelopen kalenderjaar is verstrekt ten behoeve van natuur- en milieu-educatie. | € 9931,- | RME |

## 4.4. Milieuinformatie en –monitoring

*Inleiding*
De gemeente beschikt over een grote hoeveelheid milieuinformatie. Bijvoorbeeld bodemonderzoeken die zijn uitgevoerd en de opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Daarnaast verzamelt de gemeente informatie over de uitvoering van de gemeentelijke milieutaken. Hierover moet jaarlijks gerapporteerd worden in de vorm van een milieujaarverslag. Als basis voor het milieujaarverslag maken steeds meer gemeenten gebruik van een milieumonitor. Deze monitor bestaat uit indicatoren, waarmee bepaald kan worden in hoeverre de gemeentelijke milieudoelstellingen zijn gehaald en of de geplande activiteiten zijn uitgevoerd. De monitor is tegelijk een hulpmiddel voor de communicatie over milieu.

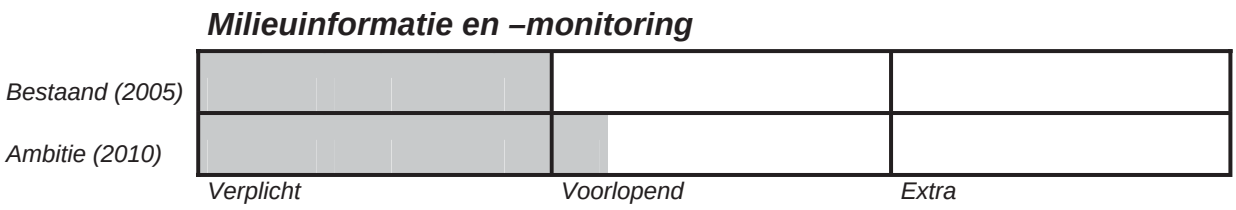
*Stand van zaken*
De gemeente Horst aan de Maas stelt sinds 2003 jaarlijks een milieujaarverslag op. Hierin wordt conform de bepalingen in de Wet milieubeheer verslag gedaan over de uitvoering van het milieubeleid, zodat aan de wettelijke verplichtingen voor dit thema wordt voldaan. Bij het opstellen van het milieujaarverslag is tot dusver geen gebruik gemaakt van een milieumonitor.

*Beoordeling invulling uitvoeringsniveaus: verplicht, voorlopend en extra*
Het verplichte niveau wordt volledig ingevuld, door het opstellen van het milieujaarverslag. Er worden geen taken uitgevoerd op voorlopend of extra niveau.

*Toekomstige ontwikkelingen*
Voor dit thema worden de komende vier jaar geen nieuwe wetten of bijzondere ontwikkelingen verwacht.

*Lokaal beleid voor de planperiode*
Het verplichte niveau bestaat uit het opstellen van een milieujaarverslag. De gemeente zal daarom de komende vier jaar jaarlijks een milieujaarverslag opstellen. Aan de hand van de monitoringsindicatoren die in dit Milieubeleidsplan per thema zijn opgenomen, zal worden beschreven in hoeverre de gemeentelijke doelstellingen zijn gehaald en de geplande activiteiten zijn uitgevoerd. Het gebruik van een milieumonitor is als voorlopend te beschouwen.

De bestaande situatie en het voorgestelde ambitieniveau zijn hieronder schematisch weergegeven:




Het ambitieniveau is vertaald naar een concrete doelstelling. Om deze doelstelling te bereiken is een actiepunt geformuleerd. Voor dit thema zijn geen indicatoren bepaald.

| Milieuinformatie en –monitoring | | |
|---|---|---|
| Doelstelling | | |
| Vanaf 2007 wordt het behalen van de milieudoelen van de gemeente en de voortgang van de actiepunten uit het milieubeleidsplan gemonitoord via de indicatoren die in het milieubeleidsplan zijn opgenomen. | | |
| Actiepunten | | |
| Nummer | Omschrijving | Verantwoordelijke afdeling |
| 1 | Uitzoeken of er een eenvoudig registratiesysteem opgezet kan worden voor de verschillende indicatoren. | RME i.s.m. Vergunningen |
| 2 | De in dit milieubeleidsplan per paragraaf opgesomde indicatoren monitoren en aan de hand hiervan een milieujaarverslag opstellen. | RME |

## 4.5. Milieuzorg en -management

*Inleiding*

Milieuzorg begint bij het naleven van de milieuwetgeving. Voor een gemeente betekent dit dat alle gemeentelijke gebouwen en instellingen die onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer vallen een actuele milieuvergunning hebben, of een actuele milieumelding hebben ingediend. Het systematisch controleren op de naleving van de milieuvoorschriften hoort hier ook bij. Veel organisaties kiezen ervoor om de naleving van milieuregels structureel te waarborgen door het invoeren van een milieuzorgsysteem. Hiermee kan men de milieubelasting en milieurisico's van de eigen activiteiten systematisch beheersen en verminderen. Het gaat daarbij om alle aspecten van de gemeentelijke bedrijfsvoering, van de inkoop van goederen tot het energiegebruik van de gemeentelijke gebouwen. Het Ministerie van VROM stimuleert overheidsinstanties om een gecertificeerd milieuzorgsysteem in te voeren volgens de internationale norm ISO 14001, omdat VROM vindt dat de overheid op het gebied van milieuzorg het goede voorbeeld moet geven.

*Stand van zaken*

- De gemeente Horst aan de Maas heeft 23 gemeentelijke gebouwen die onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer vallen (in 2006). Van deze gebouwen zijn er 20 meldingsplichtig. In 2005 en 2006 is er een inhaalslag gedaan, waardoor deze 20 allemaal voorzien zijn van een actuele melding. Voor de overige 3 gebouwen geldt de vergunningplicht. In 2005 zijn de vergunningen beoordeeld op actualiteit. Naar aanleiding daarvan is in één geval een traject gestart voor het verlenen van een nieuwe milieuvergunning. Deze is in 2006 verleend.
- Vanwege de prioriteitstelling op het gebied van handhaving zijn de gemeentelijke inrichtingen niet gecontroleerd in 2003 en 2004. In 2005 en 2006 zijn wel controles uitgevoerd. In 2005 zijn 4 bedrijven gecontroleerd en in 2006 zijn de overige 19 inrichtingen bezocht.
- Er is geen gemeentelijk milieuzorgsysteem of milieumanagementsysteem, met uitzondering van gescheiden inzameling van afval in de gemeentelijke gebouwen. In het recent opgestelde inkoopbeleid is duurzaam inkopen niet meegenomen.
- De buitendienst van de gemeente is VCA-gecertificeerd. Dit betekent dat er sprake is van een kwaliteitssysteem dat zich richt op veiligheid en arbeidsomstandigheden. De afdeling gebouwenbeheer en accommodaties is in december 2005 ook gestart met een certificeringstraject (ISO/NEN).
- In 2006 is 1 vrachtwagen uit het gemeentelijk wagenpark omgebouwd voor het rijden op koolzaadolie. De overige wagens uit het gemeentelijk wagenpark zijn hiervoor ofwel niet geschikt, ofwel te oud.
- De toepassing van duurzame verlichtingsvoorzieningen in de openbare ruimte en het analyseren van het energieverbruik van enkele gemeentelijke gebouwen (waaronder het gemeentelijk zwembad), zoals genoemd in het Beleidsplan 2002-2006, zijn niet uitgevoerd.

*Beoordeling invulling uitvoeringsniveaus: verplicht, voorlopend en extra*

Kort samengevat kan worden gesteld dat Horst aan de Maas weinig doet aan interne milieuzorg en milieumanagement. Het verplichte niveau wordt niet gehaald, omdat structurele en systematische zorg voor de naleving van milieuwetgeving in de gemeentelijke gebouwen ontbreekt. Er worden geen activiteiten uitgevoerd op voorlopend of extra niveau.

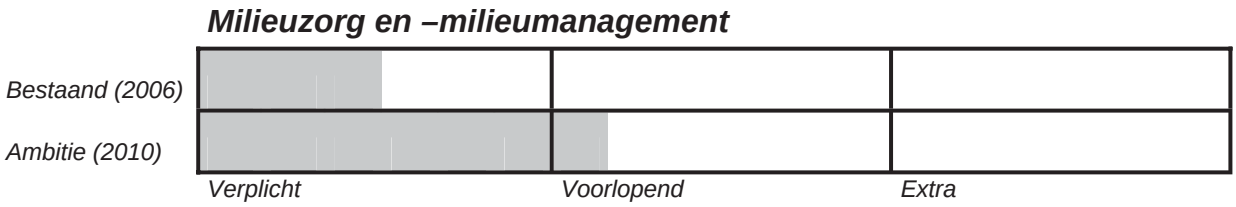
*Toekomstige ontwikkelingen*

- De Inspectie VROM is in 2005 gestart met een project gericht op het naleven van VROM-regelgeving bij gemeentelijke inrichtingen. Het doel van dit project is dat alle gemeenten in 2006-2007 inzicht hebben in het naleefgedrag van de eigen inrichtingen en de noodzakelijke acties hebben uitgevoerd om eventuele tekortkomingen ongedaan te maken.
- In de zomer van 2006 heeft de Tweede Kamer besloten dat de rijksoverheid uiterlijk in 2010 bij alle aankopen of investeringen duurzaamheidcriteria moet toepassen. Gemeenten, provincies en waterschappen moeten in 2010 in 50% van de gevallen duurzaam inkopen. Deze doelstellingen gelden ook voor bouwprojecten en projecten in de GWW-sector.

*Lokaal beleid voor de planperiode*

Zoals hiervoor al is vermeld wordt voor het thema Milieuzorg en –management het verplichte niveau niet volledig gehaald, met name omdat structurele en systematische zorg voor de naleving van milieuwetgeving in de gemeentelijke gebouwen ontbreekt. De gemeente wil de komende periode gaan voldoen aan alle milieuregels die gelden voor de gemeentelijke inrichtingen. Het verplichte niveau moet structureel worden ingevuld. Dit is één van de belangrijkste milieuthema's voor 2007-2010. De gemeente wil bovendien meer invulling geven aan haar voorbeeldrol. Om dit te realiseren is het belangrijk dat de verantwoordelijkheid voor de interne milieuzorg zowel politiek als organisatorisch duidelijk wordt toegewezen. Voorgesteld wordt om de wethouder die verantwoordelijk is voor gebouwenbeheer en accommodaties ook expliciet verantwoordelijk te maken voor milieuzorg en de naleving van de milieuregels binnen de gemeentelijke inrichtingen. Daarnaast bestaat het voornemen om bij de afdeling Gebouwenbeheer en Accommodaties een energiecoördinator/evenementencoördinator aan te stellen. Deze zal onder andere het energiegebruik van de gemeentelijke gebouwen monitoren en besparingsmaatregelen voorstellen. Het aanstellen van een energiecoördinator kan als een voorlopende actie worden aangemerkt. Hiervoor is binnen de organisatie formatieruimte aanwezig. Het is zeker niet zo dat alle interne milieumaatregelen kostenverhogend werken. Sommige maatregelen (bijvoorbeeld energiemaatregelen) leveren op termijn een kostenbesparing op. Bij elke maatregel zal een evenwicht gevonden moeten worden tussen "best practical means", milieuwinst (ook op mondiaal niveau), imago van de gemeente en de kosten(besparing). Tot slot wordt voorgesteld om bij het herzien van het gemeentelijk inkoopbeleid het aspect duurzaamheid een plaats te geven, zodat in 2010 tenminste 50% van de gemeentelijk inkoop aan duurzaamheidscriteria voldoet. Aangezien dit rijksbeleid is, wordt het niet als voorlopende actie aangemerkt.

De bestaande situatie en het voorgestelde ambitieniveau zijn hieronder schematisch weergegeven:




Het ambitieniveau is vertaald naar concreet meetbare doelstellingen. Om deze doelstelling te bereiken zijn actiepunten geformuleerd. Bovendien zijn indicatoren bepaald, gerelateerd aan de doelstelling en de actiepunten.

| **Milieuzorg en –milieumanagement** |
|---|
| Doelstelling |
| Alle vergunningplichtige gemeentelijke gebouwen hebben een actuele milieuvergunning en alle meldingsplichtige gemeentelijke gebouwen hebben een actuele melding ingediend. |
| Alle gemeentelijke gebouwen voldoen voor 100% aan de milieuregels. Dit wordt door het team Handhaving met regelmaat gecontroleerd. |
| De verantwoordelijkheden op het gebied van de interne milieuzorg zijn eenduidig toegewezen. |
| In 2010 voldoet tenminste 50% van de gemeentelijke inkoop (inclusief bouwprojecten en projecten in de GWW-sector) aan de criteria voor duurzaam inkopen. |

| Actiepunten | | |
|---|---|---|
| Nummer | Omschrijving | Afdeling verantwoordelijk voor uitvoering |
| 1 | Begin 2007 wordt een voorstel gedaan om de afdeling Gebouwenbeheer en Accommodaties uit te breiden met een energiecoördinator. | G&A |
| 2 | In 2007 wordt formeel vastgelegd welke bestuurder politiek verantwoordelijk is voor de naleving van milieuregels in de gemeentelijke gebouwen. | College van B&W |
| 3 | Vanaf 2007 wordt de naleving van milieuregels door de gemeentelijke inrichtingen regelmatig gecontroleerd. De controlefrequentie is vastgelegd in het Handhavingsprogramma 2007-2010. | BJZC (coördinator handhaving) |
| 4 | Vanaf 2007 wordt structureel het elektriciteitsverbruik, gasverbruik, waterverbruik, en de hoeveelheid afval van elke gemeentelijke inrichting afzonderlijk ten minste maandelijks geregistreerd. | G&A en FIA |
| 5 | Bij de aanpassing van het gemeentelijk inkoopbeleid wordt duurzaam inkopen in het beleid meegenomen. | G&A en FIA |

| Indicatoren | | |
|---|---|---|
| Indicator | Basisjaar 2005 | Afdeling verantwoordelijk voor registratie |
| Aantal meldingsplichtige gemeentelijke gebouwen met actuele melding ten opzichte van het totaal | 9 van 20 | Vergunningen |
| Aantal vergunningplichtige gemeentelijke gebouwen met actuele milieuvergunning ten opzichte van het totaal | 3 van 4 | Vergunningen |
| Aantal milieucontroles bij gemeentelijke gebouwen die voor het afgelopen kalenderjaar waren gepland | 24 | BJZC / Team Handhaving |
| Aantal milieucontroles bij gemeentelijke gebouwen die het afgelopen kalenderjaar zijn uitgevoerd | 4 | BJZC / Team Handhaving |
| Het percentage van het totale stroomverbruik, dat ‘groen’ is. | 0% | PM |


uitgezonderd
Peel en
Maas
route



# 5. Uitvoeringsprogramma 2007-2010

## 5.1. Inleiding

Zoals eerder in het plan is aangegeven zijn op basis van het coalitieprogramma 2006-2010 en een uitgebreide inventarisatie van de ideeën en wensen van interne en externe partijen de volgende speerpunten bepaald voor het milieubeleid van Horst aan de Maas in de periode 2007-2010:

1. Stimuleren duurzame en innovatieve agribusiness
2. Vereenvoudigen milieuregels
3. Stimuleren duurzame woningbouw
4. Voorlichting verbeteren door gemeente

Rekening houdend met deze speerpunten, de huidige stand van zaken binnen de gemeente en de wettelijke verplichtingen waaraan Horst aan de Maas moet voldoen, zijn in dit milieubeleidsplan per thema doelstellingen, acties en indicatoren geformuleerd. In bijlage 2 worden de acties samengevat in de vorm van een meerjarenuitvoerings-programma. Per activiteit is aangegeven welke afdeling verantwoordelijk is voor de uitvoering, wat de kosten zijn (uitgedrukt in tijd en geld) en in welk jaar de uitvoering is gepland.

## 5.2. Verplichte taken versus voorlopende / extra taken

In het meerjarenuitvoeringsprogramma is bij elk actiepunt aangegeven of het om een taak gaat die tot het “verplichte niveau” hoort. Als in deze kolom “ja” is ingevuld, dan gaat het om een actiepunt dat op basis van bijvoorbeeld landelijk of provinciaal beleid verplicht door de gemeente moet worden opgepakt. Niet alleen bestaande taken (dus taken die in 2006 tot het verplichte niveau behoren) zijn als verplicht aangemerkt, maar ook nieuwe taken die op grond van toekomstige ontwikkelingen in de periode 2007-2010 tot het verplichte niveau zullen gaan behoren. Want als de gemeente haar ambitie wil waarmaken dat zij in 2010 op alle thema’s aan het verplichte niveau voldoet, dan zal zij op deze toekomstige ontwikkelingen moeten anticiperen. Gebeurt dit niet, dan zal blijken dat in 2010 wel het verplichte niveau uit 2006 wordt gehaald, maar niet het verplichte niveau dat in 2010 geldt.

Als in de kolom “verplichte taak” het antwoord “nee” is ingevuld, dan gaat het om actiepunten op voorlopend of extra niveau. Dit zijn de actiepunten waar voor Horst aan de Maas beleidsvrijheid geldt. Het gaat daarbij vaak om actiepunten die (A) aansluiten op één van de vier speerpunten uit het milieubeleidsplan of (B) gericht zijn op verbetering van de interne organisatie rondom de milieutaken.

## 5.3. Samenvatting interne uren en externe kosten

In het meerjarenuitvoeringsprogramma is een globale raming van alle uren en externe kosten opgenomen. Een groot deel van de uit te voeren actiepunten past binnen de reguliere werkzaamheden en budgetten van de betreffende afdelingen. De afdelingen dienen hier in hun jaarplanningen alleen rekening mee te houden. De vermelding van deze taken in het meerjarenuitvoeringsprogramma 2007-2010 vergemakkelijkt deze taak.

In de periode 2007-2010 is voor de uitvoering van de actiepunten in totaal voor alle afdelingen 2.950 uur geraamd. De meeste uren worden geraamd voor 2007, namelijk 1.999 uur. Het grootste deel van de actiepunten wordt uitgevoerd door de afdelingen RME en Vergunningen.

De externe kosten zijn onderverdeeld in kosten die uit het budget voor het milieubeleidsplan betaald worden en kosten die uit overige budgetten betaald worden. In totaal bedragen de externe kosten € 13.488.100,-. Het grootste deel van dit bedrag bestaat uit de geraamde kosten voor het saneren van risicovolle overstorten (een bedrag van in totaal € 13.358.000,-).

Zoals gezegd bestaat maar een klein deel van dit bedrag uit kosten die extra geraamd moeten worden in de begroting. Het gaat om een bedrag van in totaal € 57.100,- voor de periode 2007-2010. Zie verder de hierna volgende tabel. De geraamde uren en kosten zijn in detail uitgewerkt in het meerjarenuitvoeringsprogramma (zie bijlage 2).

| Totaaloverzicht in uren en externe kosten* | RME | VERG | R&B | Werf | Overig** | Totaal uren van alle afdelingen | Externe kosten Milieubeleidsplan (in euro's) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Totaal 2007 | 778 | 880 | 132 | 44 | 164 | 1.999 | 45.100 |
| Totaal 2008 | 225 | 130 | 12 | 8 | 30 | 393 | 4.000 |
| Totaal 2009 | 180 | 95 | 0 | 0 | 30 | 323 | 4.000 |
| Totaal 2010 | 145 | 75 | 0 | 0 | 30 | 235 | 4.000 |
| Totaal 2007-2010 | 1.358 | 1.180 | 144 | 52 | 254 | 2.988 | 57.100 |

* = Exclusief enkele PM-posten

** = Overige afdelingen o.a. FIA, BJZC, G&A en Brandweer

Jaarlijks zal een milieujaarverslag worden opgesteld. Hiermee legt het college van B&W verantwoording af over de voortgang van het meerjarenuitvoeringsprogramma.

# Bijlage I Afkortingenlijst

| | |
|---|---|
| AMvB | Algemene Maatregel van Bestuur |
| AP | Accreditatie Programma |
| APV | Algemene Plaatselijke Verordening |
| ARIBA | Agrarische Regelingen In Bestemmingsplannen Aanpassen |
| ASL | AfvalSamenwerking Limburg |
| B&W | Burgemeester en wethouders |
| BEVI | Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen |
| BJZC | Bestuurlijke, Juridische Zaken & Communicatie |
| BOOT | Besluit Opslag in Ondergrondse Tanks |
| BURAP | Bestuursrapportage |
| dB(A) | Decibel |
| EHS | Ecologische Hoofdstructuur |
| EPC | Energie Prestatie Coëfficiënt |
| FIA | Faciliteiten, Informatievoorziening & Automatisering, Informatisering |
| G&A | Gebouwenbeheer en Accomodaties |
| GFT | Groente-, fruit en tuinafval |
| GRP | Gemeentelijk Rioleringsplan |
| IPPC | Integrated Pollution Prevention and Control |
| ISO | International Standards Organisation |
| ISV | Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing |
| IVN | Instituut Voor Natuurbeschermingseducatie |
| KGA | Klein Gevaarlijk Afval |
| KOM | Klantgerichtheid Op Maat |
| KWALIBO | Kwaliteitsborging bodem |
| LAP | Landelijk Afvalbeheersplan |
| LOP | Landschapsontwikkelingsplan |
| MER | Milieu Effect Rapportage |
| NEN | Nederlandse Norm |
| NME | Natuur- en MilieuEducatie |
| NMP | Nationaal Milieubeleidsplan |
| O&B | Ontwikkeling en Beheer |
| $PM_{2,5}$ | Particulate Matter (Zeer fijn stof) |
| RME | Ruimte, Milieu en Economie |
| R&B | Realisatie & Beheer |
| RO | Ruimtelijke Ordening |
| RRGS | Risicoregister Gevaarlijke Stoffen |
| SAM | Subsidieregeling Aanpak Milieudrukvermindering |
| SIKB | Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer |
| SWUNG | Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid |
| VCA | Basisveiligheid |
| VNG | Vereniging van Nederlandse Gemeenten |
| VOGM | Vervolgbijdrageregeling Ontwikkeling Gemeentelijk Milieubeleid |
| VROM | Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer |
| W&L | Welzijn en Leefbaarheid |
| Wgv | Wet geurhinder veehouderij |
| Wm | Wet Milieubeheer |

## Meerjarenuitvoeringsprogramma Horst aan de Maas 2007-2010 *d.d. 10-05-2007*

| Nr | Actiepunt | Verplichte taak (ja/nee) | Trekker uitvoering | (Jaarlijks) benodigde capaciteit voor projecten die gebaseerd zijn op het Milieubeleidsplan (in uren) | | | | | (Jaarlijkse) kosten in euro's |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | RME | VERG. | R&B | Werf | Overig | |
| 3. | Milieuthema's | | | | | | | | |
| 3.1 | Bodem en grondwater | | | | | | | | |
| 3.1.1 | Na inwerkingtreding van het nieuwe Besluit en de Regeling bodemkwaliteit (verwacht voorjaar 2007) worden interne afdelingen die met bodemonderzoek te maken hebben voorgelicht over de gevolgen voor hun werkzaamheden. | ja | Vergunningen | | 34 | | | | |
| 3.1.2 | In 2007 worden problemen met Nedoffice verholpen zodat de bodemkwaliteitskaart en de locaties waar bodemonderzoek is gedaan digitaal beschikbaar komen. Voor het actueel houden van de informatie worden werkafspraken gemaakt. | nee | RME | 10 | 10 | | | 10 | 4.000 |
| 3.1.3 | In 2007 worden werkafspraken gemaakt over het uitvoeren van bodemonderzoeken bij ruimtelijke projecten. | ja | RME / Vergunningen | 16 | 8 | | | | |
| 3.1.4 | Voor 2010 wordt een systeem gerealiseerd om bodeminformatie over verontreinigde en verdachte locaties vast te leggen. Dit gebeurt in afstemming met provincie, in het kader van het “landsdekkend beeld”. | ja | RME | p.m. | p.m. | | | | p.m. |
| 3.2 | Water | | | | | | | | |
| 3.2.1 | In 2007 opstellen van een nieuw rioleringsplan (2008-2011/2012) en een waternotitie, rekening houdend met gevolgen van de Kaderrichtlijn Water. | ja | R&B | | | 120 | | | 30.000 |
| 3.2.2 | Saneren risicovolle overstorten uiterlijk in 2010. Hiermee wordt bedoeld het tot een aanvaardbaar niveau terugbrengen van het aantal overstorten vanuit de rioolstelsels op oppervlaktewater. | ja | R&B | | | p.m. | | | 3.339.500 |
| 3.3 | Lucht | | | | | | | | |
| 3.3.1 | Actieve deelname aan provinciaal platform luchtkwaliteit | nee | RME | 25 | | | | | |
| 3.3.2 | In 2007 wordt de “Handleiding omgang met luchtkwaliteit bij ruimtelijke projecten”, voor de medewerkers die met ruimtelijke ordening bezig zijn, geactualiseerd. De RO-medewerkers worden hierover voorgelicht. | nee | RME i.s.m. Vergunningen | 20 | 10 | | | | |
| 3.3.3 | In 2007 wordt een gemeentelijk geurbeleid opgesteld, dat binnen de wettelijke regels ruimte biedt aan veehouderijen. Streven is om daarbij de bestaande uitvoeringspraktijk op het gebied van het salderen van ammoniak te formaliseren. | nee | Vergunningen | | 50 | | | | |
| 3.3.4 | In 2007 wordt een voorstel gedaan over het ombouwen van alle wagens uit het gemeentelijke wagenpark die op diesel rijden en die nog geen roetfilter hebben. | nee | RME | 24 | | | | 8 | 1.600 |
| 3.3.5 | In 2007 start de gemeente een voorlichtingscampagne om het inbouwen van roetfilters door bedrijven en burgers te stimuleren | nee | RME | 30 | 8 | | | | |
| 3.3.6 | In 2009 stelt de gemeente een luchtkwaliteitsrapportage op over het jaar 2008. Dit wordt vervolgens tenminste elke drie jaar herhaald. | ja | RME i.s.m. Vergunningen | 20 | 20 | | | | |

| Toelichting kosten | Te betalen uit budget | | Uitvoeringsjaar: | | | | Opmerkingen |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | MBP | Overig | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | |
| | | | | | | | |
| | | | x | | | | Trekker: bodemcoördinator van het Team Milieu van de afdeling Vergunningen. |
| Inhuur Nedgraphics en Windmill | 2.000 | Onderhoud BKK | x | | | | Overige uren = uren afdeling FIA. Geen verplichte taak. Uitvoering is gericht op verbetering van de interne organisatie rondom de milieutaken. In dit geval: inzicht in de bodemkwaliteit. |
| | | | x | | | | Actie: afdeling RME (projectleiders RO + milieu) in samenwerking met de bodemcoördinator van afdeling Vergunningen |
| | | | | x | x | x | Actie: afdeling RME in samenwerking met de bodemcoördinator van afdeling Vergunningen. Uitvoeringsjaar, kosten en uren afhankelijk van afspraken met provincie Limburg. |
| | | | | | | | |
| Opgenomen in GRP | | Gemeentelijk rioleringsplan (GRP) | x | | | | Interne uren en externe kosten zijn al opgenomen in het huidige GRP en zijn in het rioolrecht verdisconteerd. |
| Opgenomen in GRP. Specificatie: zie opmerkingen. | | Gemeentelijk rioleringsplan (GRP) | x | x | x | x | In de periode 2007-2010 is een totaalbedrag van € 13.358.000,- geraamd aan externe kosten. De interne uren en externe kosten zijn al opgenomen in het huidige GRP en zijn in het rioolrecht verdisconteerd. In onderstaande tabel is een specificatie opgenomen van de kosten ten behoeve van het saneren van risicovolle overstorten, zoals opgenomen in het vigerende GRP. In de kolom 'basisinspanning' staan de kosten die geraamd zijn voor de aanleg van de bergbezinkbassins. In de kolom 'overige maatregelen' staan de kosten voor het aanpassen van het rioolstelstel. Deze aanpassingen zijn noodzakelijk om het aantal bergbezinkbassins te minimaliseren en de overgebleven bassins op de juiste locatie te kunnen aanleggen. De geraamde kosten zijn inclusief voorbereiding, directie, toezicht en BTW en uitgaande van het prijspeil 2006. |

| Kern | Basisinspanning | Overige maatregelen |
|---|---|---|
| Griendtsveen | 0 | 20.000 |
| America | 520.000 | 3.000 |
| Meterik | 760.000 | 470.000 |
| Hegelsom | 580.000 | 0 |
| Melderslo | 550.000 | 160.000 |
| Horst | 4.270.000 | 2.800.000 |
| Lottum | 1.060.000 | 50.000 |
| Grubbenvorst | 2.000.000 | 115.000 |
| **Totaal** | | 13.358.000 |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | |
| | | | x | x | x | x | Geen verplichte taak. Doel is kennisuitwisseling. Totale besteding 2007-2010: 100 uur. |
| | | | x | | | | Geen verplichte taak. De uitvoering is gericht op verbetering van de interne organisatie rondom de milieutaken. In dit geval: de luchtkwaliteitstoets bij ruimtelijke plannen. |
| | | | x | | | | Geen verplichte taak. Uitvoering sluit aan op speerpunt "stimuleren duurzame en innovatieve agribusiness" en speerpunt "vereenvoudigen milieuregels". |
| Raming: ombouw 8 wagens à 200 euro per stuk | 1.600 | | x | | | | Overige uren = uren afdeling Gemeentewerken. Geen verplichte taak. Uitvoering past binnen voorbeeldrol gemeente op milieugebied. |
| | | | x | | | | Geen verplichte taak. Uitvoering sluit aan op speerpunt "voorlichting verbeteren door gemeente". |
| | | | | | x | | Uitvoering sluit tevens aan op speerpunt "voorlichting verbeteren door gemeente". |

## Meerjarenuitvoeringsprogramma Horst aan de Maas 2007-2010 *d.d. 10-05-2007*

| Nr | Actiepunt | Verplichte taak (ja/nee) | Trekker uitvoering | (Jaarlijks) benodigde capaciteit voor projecten die gebaseerd zijn op het Milieubeleidsplan (in uren) | | | | | (Jaarlijkse) kosten in euro's |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | RME | VERG. | R&B | Werf | Overig | |
| 3.4 | Geluid | | | | | | | | |
| 3.4.1 | Project “Inventarisatie geluidsaneringsvoorraad en hogere grenswaarden” afronden in 2007: informatie digitaal beschikbaar stellen en afspraken maken over gebruik en actueel houden van de informatie | ja | RME | 20 | 10 | | | 16 | |
| 3.4.2 | In 2007 worden problemen met Nedoffice verholpen zodat de verkeersmilieukaart digitaal beschikbaar komt. Er wordt voorlichting gegeven over interpretatie en gebruik van deze informatie. Daarnaast worden werkafspraken gemaakt over het actueel houden van de informatie. | nee | RME | 50 | 20 | | | 50 | 8.000 |
| 3.4.3 | De gemeente stelt in 2007 beleid op voor de verlening van ontheffingen voor hogere grenswaarden. Uitgangspunten daarbij zijn (1) zoveel mogelijk voorkomen van nieuwe overlastsituaties en (2) ontwerp nieuwbouwwoning aanpassen op voorkomen van geluidshinder. | ja | RME i.s.m. Vergunningen | 15 | 15 | | | | |
| 3.4.4 | In 2007/2008 wordt een handboek “Geluidbeleid bij bedrijven” opgesteld, waarin het beleid van de gemeente bij het opleggen van geluidsvoorschriften aan bedrijven wordt vastgelegd. | nee | RME | 40 | 40 | | | | 10.000 |
| 3.4.5 | Saneringsvoorraad van woningen langs wegen melden aan Rijk (2009) | ja | RME | 20 | | | | | |
| 3.5 | Natuur, landschap en openbaar groen | | | | | | | | |
| 3.5.1 | Onderzoek naar aanschaf monitoringssysteem flora en fauna in 2008 | nee | R&B | | | p.m. | | | p.m. |
| 3.6 | Afval | | | | | | | | |
| 3.6.1 | In 2007 wordt onderzocht wat de gevolgen zijn van de invoering van producentenverantwoordelijkheid voor Horst aan de Maas | ja | RME | 20 | | | | | |
| 3.6.2 | In 2007 wordt een voorstel gedaan voor de gescheiden inzameling van luiers en incontinentiemateriaal in Horst aan de Maas | nee | RME | 60 | | | | | |
| 3.6.3 | In de eerste helft van 2007 wordt bekeken wat de gevolgen zijn van de uitkomsten van de ASL-aanbesteding voor Horst aan de Maas. | ja | RME | 16 | | | | | |
| 3.6.4 | In 2007 wordt een nieuw (meerjarig) contract afgesloten voor de inzameling van restafval. Dit wordt -waarschijnlijk samen met regiogemeenten- Europees aanbesteed. | ja | RME | 80 | | | 12 | | 7.000 |
| 3.6.5 | In 2007 wordt een nieuw (meerjarig) contract afgesloten voor de inzameling van groenafval per 1-1-2008. Dit wordt waarschijnlijk Europees aanbesteed. | ja | RME | 80 | | | 12 | | 7.000 |
| 3.6.6 | In 2007 wordt een nieuw (meerjarig) contract afgesloten voor de inzameling en verwerking van bouw- en sloopafval en grof vuil. Dit wordt waarschijnlijk Europees aanbesteed. | ja | RME | 80 | | | 12 | | 7.000 |
| 3.6.7 | In 2007-2008 wordt de inzameling van textiel geëvalueerd en mogelijk aangepast. | ja | RME | 20 | | | 8 | | |
| 3.7 | Vervuiling leefomgeving | | | | | | | | |
| 3.7.1 | Proef doen naar mogelijkheid tot vermindering gebruik chemische onkruidbestrijdingsmiddelen door gemeente (d.m.v. overschakeling op niet-chemisch middel op verhardingen) in 2007 of 2008. | ja | R&B | | | p.m. | | | |
| 3.7.2 | De gemeente start in 2007/2008 met een voorlichtings-campagne ter beperking van het gebruik van chemische onkruidbestrijdingsmiddelen bij bedrijven en burgers. | nee | R&B | 12 | | 12 | | | |

| Toelichting kosten | Te betalen uit budget | | Uitvoeringsjaar: | | | | Opmerkingen |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | MBP | Overig | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | |
| | | | | | | | |
| | | | x | | | | Overige uren = uren afdeling FIA. Verplichte taak op grond van Verdrag van Aarhus over openbaarheid milieu-informatie. |
| Update akoestische gegevens door adviesbureau + inhuur Nedgraphics | 8.000 | | x | | | | Overige uren = uren afdeling FIA. Geen verplichte taak. Uitvoering is gericht op verbetering van de interne organisatie rondom de milieutaken: met name meewegen van geluidsaspecten bij RO- en bouwplannen. Update gegevens is nodig in verband met wijzigingen in de Wet geluidhinder. |
| | | | x | x | | | Verwacht wordt dat de regiegroep geluid van de provincie Limburg een concept-beleid opstelt, dat door Horst aan de Maas grotendeels kan worden overgenomen. |
| Inhuur adviesbureau voor uitvoering project | | Krediet RME voor opstellen geluid-beleid | x | x | | | In totaal is voor de periode 2007-2008 een budget van € 20.000,- beschikbaar (€ 10.000,- per jaar). Het opstellen van het beleid wordt uitbesteed. Interne uren (totaal afdeling RME 80 uur en afdeling Vergunningen 80 uur) zijn project-begeleiding + implementatie. Geen verplichte taak, maar gericht op verbetering interne organisatie rondom de milieutaken. |
| | | | | x | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | x | | | Kosten afhankelijk van eventuele aanschaf. |
| | | | | | | | |
| | | | x | | | | Waarschijnlijk is in de loop van 2007 meer bekend over de vergoedingen van producenten aan gemeenten voor de inzameling van huishoudelijk afval. |
| | | | x | | | | Gescheiden luierinzameling is niet verplicht, maar is inmiddels wel zeer gebruikelijk, onder andere in de meeste buurgemeenten. |
| | | | x | | | | |
| Ondersteuning adviesbureau t.b.v. Europese aanbesteding | | Afval-stoffen-begroting | x | | | | |
| Ondersteuning adviesbureau t.b.v. Europese aanbesteding | | Afval-stoffen-begroting | x | | | | |
| Ondersteuning adviesbureau t.b.v. Europese aanbesteding | | Afval-stoffen-begroting | x | | | | |
| | | | x | x | | | Urenraming in totaal: afdeling RME 40 uur en afdeling Vergunningen 16 uur. Naar aanleiding van de evaluatie zal eventueel een aanpassing volgen van de inzameling van textiel. Uren/kosten daarvan: PM. |
| | | | | | | | |
| | | | x | x | | | |
| | | | x | x | | | Actie: afdeling R&B in samenwerking met afdeling RME en Voorlichting. |

## Meerjarenuitvoeringsprogramma Horst aan de Maas 2007-2010 *d.d. 10-05-2007*

| Nr | Actiepunt | Verplichte taak (ja/nee) | Trekker uitvoering | (Jaarlijks) benodigde capaciteit voor projecten die gebaseerd zijn op het Milieubeleidsplan (in uren) | | | | | (Jaarlijkse) kosten in euro's |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | RME | VERG. | R&B | Werf | Overig | |
| 3.8 | Klimaatbeleid en duurzaam bouwen | | | | | | | | |
| 3.8.1 | De gemeente verleent alle medewerking aan het reconstructiedoel om duurzame regionale energieproductie te stimuleren en voorbeeld-projecten te starten gericht op energiebesparing en benutting van biomassa en de verschillende landbouwsectoren. | nee | RME | p.m. | | | | | |
| 3.8.2 | Bij nieuwbouwprojecten, waaronder de 2e fase van De Afhang en verder, extra aandacht schenken aan energiezuinig bouwen en proberen hierover met projectontwikkelaars / initiatiefnemers afspraken te maken | nee | RME | 40 | | | | | 6.000 |
| 3.8.3 | Met Wonen Horst begin 2007 bij de herziening van de prestatie-afspraken overleg voeren over het opnemen van een afspraak over energiezuinig bouwen in met name de sociale sector. | nee | RME | 20 | | | | | 3.500 |
| 3.8.4 | De gemeente geeft voorlichting omtrent energiebesparing en toepassing van duurzame energiebronnen aan particulieren o.a. door het verstrekken van een brochure bij uitgifte van bouwkavels. | nee | RME | 20 | 20 | | | | 4.000 |
| 3.8.5 | Zodra meer bekend is over de nieuwe BANS-subsidieregeling – in de loop van 2007 – overwegen om subsidie aan te vragen voor projecten in het kader van klimaatbeleid / duurzaam bouwen. | nee | RME | p.m. | | | | | p.m. |
| 3.9 | Externe veiligheid | | | | | | | | |
| 3.9.1 | Beheer, onderhoud en toepassen van het Risico Register Gevaarlijke Stoffen (RRGS) ten behoeve van de Risicokaart; inclusief het melden van (wijzigingen aan) risicodragende situaties aan een centraal registratiepunt | ja | Brandweer | | 40 | | | 20 | |
| 3.9.2 | Verder ontwikkelen en opstellen Integrale veiligheidsnota, met onder andere als onderdeel externe veiligheid. | nee | Welzijn en Leefbaar-heid | | | | | x | |
| 3.9.3 | Inventariseren risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen door de gemeente (over spoorlijn en wegen) en zo nodig maatregelen nemen. | ja | Brandweer | | | | | 50 | |
| 4. | Instrumenten | | | | | | | | |
| 4.1 | Milieuvergunningen en -meldingen | | | | | | | | |
| 4.1.1 | In 2007 een planning maken voor het actualiseren van verouderde vergunningen gedurende de periode 2007-2010 | ja | Vergunningen | | p.m. | | | | |
| 4.1.2 | De milieuvergunning van bedrijven die onder de IPPC-richtlijn vallen zo nodig voor oktober 2007 actualiseren (IPPC-proof) | ja | Vergunningen | | 600 | | | | 20.000 |
| 4.1.3 | Een jaarlijkse actie uitvoeren om milieubewust gedrag te bevorderen bij bedrijven (bijvoorbeeld themabijeenkomsten). | nee | Vergunningen | | 15 | | | | |
| 4.2 | Milieuhandhaving | | | | | | | | |
| 4.2.1 | Het consequent uitvoeren van het (integraal) handhavingsprogramma. | ja | Handhavings-coördinator | | | | | p.m. | p.m. |
| 4.3 | Milieucommunicatie en -educatie | | | | | | | | |
| 4.3.1 | Toegankelijk maken van milieu-informatie conform het Verdrag van Aarhus (in afstemming met het KOM-project). | ja | RME | 20 | | | | | |
| 4.3.2 | De milieu-informatie op de gemeentelijke website wordt verbeterd en geactualiseerd, zodra de gemeentelijke website wordt vernieuwd. Met name de informatie over afvalinzameling. | ja | RME | 30 | | | | | |
| 4.3.3 | Als de gemeente gevraagd wordt om een financiële bijdrage aan een LNME- of NME-centrum dan zal in de afwegingen hierover nadrukkelijk de behoefte van lokale NME-vrijwilligers aan regionale coördinator worden meegewogen. | nee | RME | p.m. | | | | | |
| 4.3.4 | De gemeente doet in 2008/2009, voorafgaand aan de volgende gemeenteraadsverkiezingen, opnieuw mee aan de landelijke actie "Lokale Duurzaamheidsmeter". | nee | RME | 15 | | | | | |
| 4.4 | Milieuinformatie en -monitoring | | | | | | | | |
| 4.4.1 | Uitzoeken of er een eenvoudig registratiesysteem opgezet kan worden voor de verschillende indicatoren | nee | RME | 30 | | | | | |
| 4.4.2 | De in dit milieubeleidsplan per paragraaf opgesomde indicatoren monitoren en aan de hand hiervan een milieujaarverslag opstellen. | nee | RME | 50 | | | | | |

| Toelichting kosten | Te betalen uit budget | | Uitvoeringsjaar: | | | | Opmerkingen |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | MBP | Overig | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | |
| | | | | | | | |
| | | | x | x | x | x | Inzet uren hangt af van initiatieven uit de reconstructie. |
| Inhuur adviseur | 6.000 | | x | | | | Actie: projectleider Afhang. Externe kosten: inhuur deskundigheid. Naar verwachting zullen voor dit project vanaf 2008 ook uren geraamd moeten worden, maar deze raming is nu nog lastig te maken. Dit wordt verder uitgewerkt in het op te stellen duurzaam bouwen beleidsplan. |
| Inhuur adviseur | 3.500 | | x | | | | Actie: beleidsmedewerkers Volkshuisvesting en Milieu van de afdeling RME. Externe kosten: inhuur adviseur. |
| Inhuur adviseur | 4.000 | | x | x | x | x | In totaal wordt voor de periode 2007-2010 € 16.000,- geraamd (€ 4.000,- per jaar) voor de inhuur van een adviseur. Interne uren afdeling Vergunningen (totaal 80 uur) = reguliere taak. Coördinatie ligt bij afdeling RME (totaal 80 uur). |
| | | | x | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | x | x | x | x | Overige uren = uren afdeling Brandweer (totaal urenraming: 80 uur), in samenwerking met de afdeling Vergunningen (totaal urenraming: 160 uur) die informatie aanlevert. |
| | | | x | | | | Dit ligt bij de afdeling Welzijn en Leefbaarheid, uren en kosten al ingepland. Milieu maakt maar een klein onderdeel uit van het totale plan; er is daarom hier geen urenplanning opgegeven. |
| | | | x | | | | Overige uren = uren afdeling Brandweer |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | x | x | x | x | Het aantal uren voor het uitvoeren van de actualisatie hangt af van de planning. |
| Inhuur adviesbureau | 20.000 | | x | | | | Interne uren (600) onderdeel van reguliere werkzaamheden. De externe kosten zijn geraamd voor de inhuur van een adviesbureau in 2007 (200 uur). |
| | | | x | x | x | x | Totaal urenraming: 60 uur. |
| | | | | | | | |
| | | | x | x | x | x | Uren/kosten worden uitgewerkt in handhavingsprogramma en de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's. Aanspreekpunt: afdeling BJZC (handhavingsco ördinator). |
| | | | | | | | |
| | | | x | x | x | x | Totaal urenraming: 80 uur. |
| | | | x | x | x | x | Totaal urenraming: 120 uur. |
| | | | | | | | Afwachten verzoek. |
| | | | | x | x | | |
| | | | | | | | |
| | | | x | | | | Interne uren afdeling RME (30): onderdeel reguliere werkzaamheden. |
| | | | | x | x | x | Interne uren afdeling RME (in totaal 150): Onderdeel reguliere werkzaamheden. |

## Meerjarenuitvoeringsprogramma Horst aan de Maas 2007-2010 *d.d. 10-05-2007*

| Nr | Actiepunt | Verplichte taak (ja/nee) | Trekker uitvoering | (Jaarlijks) benodigde capaciteit voor projecten die gebaseerd zijn op het Milieubeleidsplan (in uren) | | | | | (Jaarlijkse) kosten in euro's |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | RME | VERG. | R&B | Werf | Overig | |
| 4.5 | Milieuzorg en -management | | | | | | | | |
| 4.5.1 | Begin 2007 wordt de afweging gemaakt of een energiecoördinator wordt aangesteld bij de afdeling Gebouwenbeheer en Accommodaties. | nee | G&A | | | | | p.m. | |
| 4.5.2 | In 2007 wordt formeel vastgelegd welke bestuurder politiek verantwoordelijk is voor de naleving van milieuregels in de gemeentelijke gebouwen. | nee | College | | | | | p.m. | |
| 4.5.3 | Vanaf 2007 wordt de naleving van milieuregels door de gemeentelijke inrichtingen regelmatig gecontroleerd. De controlefrequentie wordt vastgelegd in het Handhavingsprogramma 2007-2010. | ja | Handhavings-coördinator, afd. BJZC | | | | | p.m. | |
| 4.5.4 | Vanaf 2007 wordt structureel het elektriciteitsverbruik, gasverbruik, waterverbruik, en de hoeveelheid afval van elke gemeentelijke inrichting afzonderlijk tenminste maandelijks geregistreerd. | nee | G&A | | | | | 10 | |
| 4.5.5 | Bij de aanpassing van het gemeentelijk inkoopbeleid wordt duurzaam inkopen in het beleid meegenomen. | nee | G&A | | | | | p.m. | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | Totaaloverzicht in uren en externe kosten* | | | RME | VERG | R&B | Werf | Overig** | Externe kosten |
| | Totaal 2007 | | | 778 | 880 | 132 | 44 | 164 | 3.447.600 |
| | Totaal 2008 | | | 255 | 130 | 12 | 8 | 30 | 3.353.500 |
| | Totaal 2009 | | | 180 | 95 | 0 | 0 | 30 | 3.343.500 |
| | Totaal 2010 | | | 145 | 75 | 0 | 0 | 30 | 3.343.500 |
| | Totaal 2007-2010 | | | 1.358 | 1.180 | 144 | 52 | 254 | 13.488.100 |
| | * = Exclusief enkele PM-posten | | | | | | | | |
| | ** = Overige afdelingen o.a. FIA, BJZC, G&A en Brandweer | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |

| Toelichting kosten | Te betalen uit budget | | Uitvoeringsjaar: | | | | Opmerkingen |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | MBP | Overig | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | |
| | | p.m. | x | x | x | x | 1 fulltime energiecoördinator (schaal 9) bij de afdeling G&A. Salariskosten ongeveer 70.000 per jaar vanaf 2007. Overige externe kosten: 25.000 voor aanschaf software (eenmalig in 2007), vervolgens jaarlijks 4.000 voor onderhoud software (2008 en 2009). |
| | | | x | | | | |
| | | | x | x | x | x | Uitvoering door Team handhaving. Aansturing door afdeling BJZC (handhavings-coördinator). De uren worden opgenomen in het Handhavingsprogramma 2007-2010. |
| | | | x | x | x | x | Dit wordt een taak van de gemeentelijke energie-coordinator (zie actiepunt 4.5.1). Totaal urenraming: 40 uur. |
| | | | | | | | |

| | Uit MBP | | Totaal uren van alle afdelingen | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 45.100 | | | 1.998 | | | | | |
| | 4.000 | | | 435 | | | | | |
| | 4.000 | | | 305 | | | | | |
| | 4.000 | | | 250 | | | | | |
| | 57.100 | | | 2.988 | | | | | |



# Inspraakverslag Milieubeleidsplan Horst aan de Maas 2007-2010

**Procedure**

Het ontwerp-Milieubeleidsplan Horstaan de Maas heeft van 5 februari tot en met 19 maart 2007 ter inzage gelegen bij het gemeentehuis. Tevens heeft publicatie plaatsgevonden op de gemeente-pagina “Nieuwsfeiten” in het blad De Echo, in enkele andere lokale bladen en op de gemeentelijke internetpagina. Op 14 maart 2007 is een reactie binnengekomen van het Mondiaal Platform Horst aan de Maas. Het betreft met name vragen naar aanleiding van het Milieubeleidsplan. Deze vragen worden in dit inspraakverslag beantwoord. Zij hebben geleid tot aanpassing van twee actie-punten over onkruidbestrijding: deze zullen gelijktijdig worden uitgevoerd. Daarnaast is deelname aan de landelijke duurzaamheidsmeting in 2008/2009 toegevoegd als actiepunt. Verder is op 28 maart 2007 een reactie binnengekomen van het regionale Team Handhaving. Aangezien deze reactie buiten de daarvoor bestemde termijn is ingediend, hoeft hier in principe geen rekening mee te worden gehouden. Om het Milieubeleidsplan zo actueel mogelijk maken te maken is de tekst toch op een paar punten aangepast. Omdat dit geen aanpassingen betreft die leiden tot een andere strekking van het plan, zijn deze in dit inspraakverslag buiten beschouwing gelaten. In dit inspraakdocument wordt dan ook alleen ingegaan op de vragen en opmerkingen van het Mondiaal Platform Horst aan de Maas.

**§ 3.2 Water**

*In deze paragraaf wordt melding gemaakt van een concept waterkansenkaart .Wij willen graag op de hoogte worden gehouden over de totstandkoming van een definitieve versie van deze kaart en binnen welke termijn dit gaat gebeuren.*
De waterkansenkaart zal deel gaan uitmaken van het verbrede Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP) dat in 2007 door een extern adviesbureau zal worden opgesteld. Dit bureau is inmiddels druk doende het oude GRP te evalueren en een doorstart te maken naar het nieuwe rioleringsplan. Het streven is om eind dit jaar het nieuwe GRP te laten vaststellen door de gemeenteraad.

*Ook de gevolgen van de implementatie van de Kaderrichtlijn water en de nog op te stellen waternotitie hebben onze grote belangstelling. Kunt u ons hierover informeren?*
De gevolgen van de Kaderrichtlijn Water (KRW) voor onze gemeente op het gebied van stedelijk water zijn in beeld gebracht in de ‘Optimalisatiestudie Afvalwater Systeem Venlo’. De maatregelen, volgend uit alle optimalisatiestudies, worden verzameld in het stroomgebiedbeheersplan. Naar verwachting worden deze beheersplannen eind 2008 gebundeld aangeboden aan Brussel en kunnen de maatregelen in de periode 2009 - 2027 worden uitgevoerd. In het nieuwe gemeentelijke rioleringsplan van Horst aan de Maas wordt in elk geval financieel rekening gehouden met de Kaderrichtlijn Water. Aangezien de looptijd van het nieuwe GRP (2008-2012) beduidend korter is dan de uitvoeringtermijn van de KRW-maatregelen (tot 2027) zullen hierin nog niet alle maatregelen tot op detailniveau uitgewerkt worden.

**§ 3.3 Lucht**

*Wij betreuren het dat de gemeente ontheffingen blijft verlenen voor het stoken in de open lucht. In het kader van terugdringing van $CO_2$-uitstoot en de fijn stof problematiek is dit toch achterhaald beleid. Er moeten mogelijkheden zijn om groen en snoeiafval te composteren.*
Al het groenafval dat de gemeente inzamelt, wordt gecomposteerd. Burgers kunnen hun groen-afval op verschillende manieren aanleveren: kleine hoeveelheden via de tuinkorven; grotere hoeveelheden kunnen gratis naar de gemeentewerf worden gebracht of tegen betaling aan huis worden opgehaald. Op deze manier wordt het de burger gemakkelijk gemaakt om het groenafval aan te leveren ter compostering, in plaats van het zelf te verbranden. Daarnaast stimuleert de gemeente het thuiscomposteren met de Biocom composteercontainer.

Wat betreft het stoken in de open lucht: er geldt een algemeen verbod in Nederland voor het verbranden van afval in de open lucht. De gemeente vindt echter dat in sommige gevallen, bijvoorbeeld bij kerstboomverbrandingen, opstoken van groenafval mogelijk moet zijn. Hieraan zijn voorwaarden verbonden, die zijn opgenomen in het in 2006 opgestelde 'Ontheffingenbeleid op het Verbod om afvalstoffen te verbranden (voor het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen)'. Op basis van dit beleid wordt getoetst of ontheffing van het stookverbod kan worden verleend. Het ontheffingenbeleid is, zo veel als redelijkerwijs mogelijk, afgestemd met het beleid in de ons omringende gemeenten. Er wordt van uitgegaan dat in een aantal uitzonderingsgevallen de mogelijkheid bestaat om, onder voorwaarden, snoeihout te verbranden, mits tijdig vooraf gemeld bij de afdeling Brandweer & Openbare Veiligheid. De gemeente Horst aan de Maas houdt in haar ontheffingenbeleid rekening met de plaatselijke situatie.

*U maakt melding van een in 2005 opgestelde rapportage over de luchtkwaliteit en tevens maakt u melding van een flinke verkeerstoename op de A73. Dit roept bij ons de vraag op of u voornemens bent om in 2007 nieuwe luchtmetingen te laten doen. Wie bepaalt de locaties waar de luchtkwaliteit gemeten wordt?*
Rapportages over de luchtkwaliteit worden opgesteld op basis van berekeningen. Hiervoor zijn regels vastgelegd in de 'Meetregeling luchtkwaliteit'. Deze regeling, gebaseerd op het nieuwe Besluit luchtkwaliteit, regelt hoeveel fijn stof van natuurlijke oorsprong mag worden afgetrokken van de fijn stof-concentraties in de lucht. In 2009 stelt de gemeente weer een luchtkwaliteits-rapportage op over het jaar 2008. Dit wordt vervolgens tenminste elke drie jaar herhaald.

### § 3.6 Afval

*De initiatieven om in 2007 te komen tot gescheiden inzameling van luiers juichen wij toe. Worden bij dit project ook het verpleeghuis 'Elzenhorst' en verzorgingscentrum 'Berkele Heem' betrokken? Wanneer gaat dit project concreet van start?*
'Elzenhorst' en 'Berkele Heem' worden niet bij dit project betrokken, omdat het afval van verpleeg- en verzorgingshuizen bedrijfsafval betreft. Bedrijven zijn zelf verantwoordelijk voor de afvoer van hun afval. De gemeente zamelt alleen afval van huishoudens in. Het project is nog in een voorbereidende fase, een concrete startdatum van de luierinzameling is daardoor nog niet bekend, maar het streven is om na de zomer van 2007 te starten.

### § 3.7 Vervuiling leefomgeving

*Het is een goede zaak dat de gemeente in 2007/2008 een proef wil houden om te komen tot vermindering van het gebruik van chemische onkruidbestrijdingsmiddelen. Waarom de voorlichtingscampagne voor burgers en bedrijven niet parallel laten lopen aan deze proef?*
Deze twee actiepunten worden in het definitieve milieubeleidsplan aangepast: ze zullen gelijktijdig worden uitgevoerd.

### § 3.8 Klimaatbeleid/duurzaam bouwen

*In het coalitieprogramma wordt een aantal prioriteiten aangegeven op het gebied van energie-besparing, duurzame energie en duurzaam bouwen. Inmiddels heeft het klimaatbeleid zowel landelijk als internationaal zeer hoge prioriteit, dat stelt in het verlengde daarvan, hoge eisen aan het gemeentelijk beleid. Ons inziens zullen dan ook de in dit milieubeleidsplan geformuleerde doelstellingen, drastisch bijgesteld moeten worden.*
De doelstellingen en actiepunten in het Milieubeleidsplan op het gebied van klimaatbeleid en duurzaam bouwen bieden genoeg houvast om een 'stevig' gemeentelijk klimaat- en duurzaam bouwenbeleid uit te werken. Voor het onderdeel duurzaam bouwen wordt op dit moment gewerkt aan een apart beleidsplan, waarin de ambities op dit gebied verder worden uitgewerkt en aangescherpt. Voor het brede klimaatbeleid zal worden aangehaakt op de nieuwe subsidie-mogelijkheden, waar waarschijnlijk in de loop van 2007 meer over bekend zal worden.

*Het glastuinbouwgebied Californië wordt door u aangemerkt als een van de meest duurzame glastuinbouwgebieden van Nederland. Wij zouden graag van u vernemen waarop deze passage is gebaseerd.*
In de plannen voor Californië is nadrukkelijk aandacht besteed aan diverse duurzaamheids-aspecten. Een en ander is gerelateerd aan de duurzaamheidsscan van de provincie Limburg. De volgende elementen worden genoemd:

- Op Californië wordt intensief gebruik gemaakt van de beschikbare ruimte. Er is dus geen losse snipperruimte die onbenut blijft. Er vindt geclusterde uitgifte plaats van project-vestigingsgronden.
- Er vindt goede inpassing plaats in de omringende omgeving en er is aandacht voor beeldkwaliteit waardoor het voor de lange termijn een aantrekkelijke omgeving blijft.
- Er worden collectieve voorzieningen gerealiseerd ten aanzien van besparing, uitwisseling en duurzame opwekking van energie, $CO_2$-reductie en gietwater. Op dit moment wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een collectief aquifer-plan voor het hele tuinbouwgebied, zodat alle tuinders gebruik kunnen maken van de mogelijkheden die de ondergrond hen biedt (koude/warmte-opslag).
- Op Californië is ruime aandacht voor piekwaterberging om zware regenbuien te bufferen en vertraagd te lozen op het primaire watersysteem, terwijl tegelijkertijd in het overgrote deel (90%) van de gietwaterbehoefte wordt voorzien door het gebruik van dit zelfde regenwater.
- Door de beschikbaarheid van grote kavels is er veel draagvlak voor het introduceren van duurzame teeltsystemen die een flinke schaalgrote vereisen. Tevens zijn er mogelijkheden voor de tuinders door deze grote kavels om in te springen op nieuwe ontwikkelingen. Californië B.V. biedt ruimte aan partijen die proefopstellingen willen maken voor duurzame teeltsystemen of nieuw te ontwikkelen kassen.
- De projectvestigingslocatie wordt omgeven met een robuuste groenstructuur in combinatie met waterberging en infiltratie.
- De lichtuitstraling als gevolg van assimilatiebelichting wordt meer beperkt dan wettelijk verplicht door middel van de koopovereenkomst.
- Door de combinatie van gietwatervoorzieningen, waterberging en infiltratie is sprake van multifunctioneel ruimtegebruik.
- Er is aandacht voor verkeersveiligheid bij de ontsluiting van het terrein (relatie fietsverkeer en vrachtwagens en aansluiting op het omringende wegennetwerk)

Bovenstaande voorwaarden die ruimtelijk relevant zijn, zijn geregeld in het bestemmingsplan. Het ontwerp hiervan heeft inmiddels ter visie gelegen en zal medio 2007 worden vastgesteld. Medio maart 2007 is Californië BV gestart met de realisatie van een deel van de voorzieningen (fase 1). Het is de bedoeling dat in 2007 t/m 2009 een groot deel van het plangebied met bovengenoemde elementen zal worden gerealiseerd.

*In een artikel in Dagblad De Limburger van 6 maart 2007 wordt gewag gemaakt van een Platform Duurzaam Limburg dat een advies heeft uitgebracht aan het College van GS. De commissaris van de koningin, dhr. L. Frissen, liet weten zeer ingenomen te zijn met advies en sprak van de provincie Limburg als boegbeeld voor het bevorderen van duurzame economie. Wellicht schept deze uitspraak ook perspectief voor onze gemeente.*
Uiteraard zullen de ontwikkelingen op dit gebied op provinciaal en landelijk niveau worden gevolgd.

### § 4.3 Milieucommunicatie/educatie

*Wij hopen en vertrouwen erop dat de gemeente Horst aan de Maas in de toekomst weer mee gaat doen aan de landelijke duurzaamheidsmeting*
De gemeente heeft in 2005, voorafgaand aan de gemeenteraadsverkiezingen, meegedaan aan de “Lokale Duurzaamheidsmeter”. De volgende landelijke meting zal naar verwachting in 2008-2009 worden gehouden, voorafgaand aan de volgende gemeenteraadsverkiezingen. Dan zal de gemeente hieraan opnieuw deelnemen. Dit is toegevoegd als actiepunt aan het milieubeleidsplan.

## § 4.5 Milieuzorg en management

*Wij zijn het van harte eens met de doelstellingen betreffende milieuzorg en management. […]. Dat het recent (2006?) opgestelde inkoopbeleid niet op duurzaamheid is getoetst stelt ons zeer teleur. De mondiale verantwoordelijkheid van Horst a/d Maas kan pas inhoud krijgen als de duurzaamheid in het inkoopbeleid een van de speerpunten wordt.*
De gemeente is bezig het inkoopbeleid, dat in 2005 door de raad is vastgesteld, te actualiseren. Op 10 april 2007 is de “Kaderstellende nota inkoop- en aanbestedingsbeleid 2007” als opiniërend stuk in de gemeenteraad besproken. In deze nota zijn ethische en ideeële beleidsuitgangspunten opgenomen. Op het gebied van Duurzaam inkopen wordt voorgesteld: duurzaamheidscriteria worden niet als algemene eis gesteld, maar afhankelijk per productsoort wel als mogelijke aanvullende voorwaarden. Deze dienen dan wel aantoonbaar, vergelijkbaar en verifieerbaar te zijn. Een voorbeeld hiervan is dat er bij de aanbesteding van afvalinzamelcontracten gekeken wordt naar het brandstofverbruik (duurzame brandstoffen) en de luchtemissies (aanwezigheid van roetfilters) van de inzamelvoertuigen. Het aspect duurzaamheid wordt geïntegreerd in onze inkoopprocedure, zodat er steeds opnieuw aandacht voor gevraagd wordt. Er zal begonnen worden met de eenvoudige producten, “laag hangend fruit eerst”, dan volgt de rest vanzelf.
Op het gebied van sociaal inkopen (“maatschappelijk ondernemen”) wordt in de kaderstellende nota voorgesteld om het waarborgen en creëren van werkgelegenheid voor werkzoekenden met een slechte uitgangspositie waar mogelijk te stimuleren. Ook dit wordt dan geïntegreerd in onze inkoopprocedure, zodat er steeds opnieuw aandacht voor gevraagd wordt. Tot slot ter informatie nog het volgende: de gemeente zal per 1-1-2008 overstappen op groene stroom.

# *Milieujaarverslag 2006*

# *Horst aan de Maas*

**AFDELING VERGUNNINGEN**
**TEAM MILIEU**

**REGIONAAL TEAM HANDHAVING**

**AFDELING RUIMTE, MILIEU EN ECONOMIE**
**MILIEUBELEID**

**21 augustus 2007**

# INHOUDSOPGAVE MILIEUJAARVERSLAG 2006

**I. INLEIDING ..... 4**

**II. MILIEUTHEMA'S ..... 6**

2.1 BODEM EN GRONDWATER ..... 6
2.2 WATER ..... 6
2.3 LUCHT ..... 7
2.4 GELUID ..... 7
2.5 NATUUR, LANDSCHAP EN OPENBAAR GROEN ..... 9
2.6 AFVAL ..... 9
2.7 VERVUILING LEEFOMGEVING ..... 11
2.8 KLIMAATBELEID EN DUURZAAM BOUWEN ..... 11
2.9 EXTERNE VEILIGHEID ..... 12

**III. INSTRUMENTEN ..... 14**

3.1 INLEIDING OP VERGUNNINGVERLENING EN HANDHAVING: BEDRIJVENBESTAND 2006 ..... 14
3.2 MILIEUVERGUNNINGEN EN -MELDINGEN ..... 15
3.3 MILIEUHANDHAVING ..... 17
3.4 MILIEUCOMMUNICATIE EN –EDUCATIE ..... 19
3.5 MILIEU-INFORMATIE EN –MONITORING ..... 19
3.6 MILIEUZORG EN –MILIEUMANAGEMENT ..... 20

**IV. CONCLUSIE: MILIEUSPEERPUNTEN IN 2006 ..... 22**

**BIJLAGE 1 TOELICHTING DRIE GEMEENTELIJKE MILIEUBELEIDSDOCUMENTEN ..... 24**

# I. Inleiding

Voor de vierde keer brengt de gemeente Horst aan de Maas een milieujaarverslag uit. Het opstellen hiervan is een wettelijke verplichting. Het College van B&W moet jaarlijks verslag uitbrengen aan de gemeenteraad over milieuzaken. Daarnaast wil Horst aan de Maas haar activiteiten op milieugebied ook aan anderen, zoals burgers en bedrijven, presenteren.

De gemeente zal in 2007 haar milieubeleidsplan definitief vaststellen. Bij de voorbereiding van het milieubeleidsplan vonden externe partijen dat de gemeente te bescheiden is over haar milieusuccessen. Men adviseerde de gemeente om hierover meer en beter te communiceren. Verbeteren van de voorlichting door de gemeente is daarom één van de vier prioriteiten uit het (concept-)milieubeleidsplan. Eén van de middelen hiervoor is het jaarlijkse milieuverslag. Voortaan zullen hierin nadrukkelijk de milieusuccessen van de gemeente worden vermeld.

Het verslag over 2006 is anders van opbouw dan de vorige drie milieujaarverslagen. Dat komt omdat er alvast is aangesloten is bij de thema's uit het (concept-)milieubeleidsplan. Dit beleidsplan maakt een onderscheid in milieuthema's (zoals bodem en water) en instrumenten (zoals handhaving en communicatie). Van elk thema worden in dit jaarverslag de volgende onderdelen behandeld:

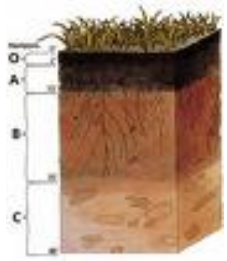
- Actiepunten uitgevoerd in 2006
- Indicatoren
- Actiepunten voor 2007

De indicatoren zijn voornamelijk informatief bedoeld. Zij geven inzicht in de situatie (hoe vaak komt iets voor in Horst aan de Maas). In bepaalde gevallen geven de indicatoren ook een beeld van de voortgang (bijvoorbeeld: bij hoeveel procent van de woningen is de afvoer van regenwater ontkoppeld van het riool).

Het milieubeleidsplan 2007-2010 is nog niet vastgesteld door de gemeenteraad. Als het milieubeleidsplan (en de doelen daarin) definitief zijn vastgesteld, dan zal het onderdeel "realisatie van milieudoelen" aan het jaarverslag worden toegevoegd. Waarschijnlijk zal dit in het milieujaarverslag over 2007 voor het eerst gebeuren.

# II. Milieuthema's

## 2.1 Bodem en grondwater



*Actiepunten uitgevoerd in 2006*
Er zijn intern afspraken gemaakt over de taakverdeling rondom bodemonderzoeken.

*Indicatoren*

| Indicator | Registrerende afdeling | 2005 | 2006 |
|---|---|---|---|
| Aantal afgeronde bodemsaneringen binnen de gemeente-grenzen | Vergunningen | 0 | 0 |
| Aantal meldingen in het kader van het Bouwstoffenbesluit | Vergunningen | 5 | 4 |
| Aantal meldingen van (of optreden tegen) illegaal gebruik of hergebruik van bouwstoffen, waaronder illegaal grondverzet | Team Hand-having, Venray | 0 | 0 |

*Actiepunten 2007*
- Na inwerkingtreding van het nieuwe Besluit en de Regeling bodemkwaliteit (verwacht in 2007) worden interne afdelingen die met bodemonderzoek te maken hebben voorgelicht over de gevolgen hiervan voor hun werkzaamheden.
- In 2007 worden werkafspraken gemaakt over het uitvoeren van bodemonderzoeken bij ruimtelijke projecten

## 2.2 Water



*Actiepunten uitgevoerd in 2006*
Samen met de regio zijn de gevolgen van de invoering van de Kader-richtlijn Water onderzocht. Voorbereidingen zijn gestart voor het opstellen van een nieuw gemeentelijk rioleringsplan.

*Indicatoren*

| Indicatoren | Registrerende afdeling | 2005 | 2006 |
|---|---|---|---|
| Aantal risicovolle overstorten dat nog gesaneerd moet worden | R&B | 11 | 11 |
| Percentage van het totale aantal aansluitingen op de riolering, waarbij de hemelwaterafvoer is afgekoppeld van de riolering | R&B | 13 % | 22% |

*Actiepunten 2007*
- Opstellen van een nieuw rioleringsplan (2008-2011/2012) en een waternotitie, rekening houdend met gevolgen van de Kaderrichtlijn Water. Hierbij ook aandacht besteden aan het afkoppelen van de hemelwaterafvoer van de riolering.

## 2.3 Lucht



*Actiepunten uitgevoerd in 2006*
De gemeente was vertegenwoordigd in het Platform Luchtkwaliteit Limburg. In dit platform wordt kennis uitgewisseld. Horst aan de Maas heeft er voor gezorgd dat er ook aandacht is voor de stofemissie van agrarische bedrijven. Verder is er een luchtkwaliteitsrapportage over het jaar 2005 opgesteld. Hieruit blijkt dat overal binnen de gemeente de normen worden gehaald. Tot slot is in 2006 het gemeentelijk stookbeleid vastgesteld.

*Indicatoren*

| Indicatoren | Registrerende afdeling | 2005 | 2006 |
|---|---|---|---|
| Aantal woningen binnen de gemeente waar normen uit het Besluit Luchtkwaliteit worden overschreden | Vergunningen i.s.m. RME | 0 | 0 |
| Stankemissie binnen de gemeente in mve's | Vergunningen | 95.000 | 120.000 |
| Aantal kilogram vergunde ammoniakemissie binnen de gemeente | Vergunningen | 440.000 | 420.000 |
| Aantal meldingen van (of optreden tegen) illegaal stoken in de open lucht | Brandweer | 166 | 206 |
| Aantal wagens uit gemeentelijk wagenpark dat op duurzame brandstoffen rijdt | Gemeentewerken | 0 van 13 | 1 van 14 |
| Aantal dieselwagens in gemeentelijk wagenpark dat niet over roetfilter beschikt. | Gemeentewerken | 10 van 13 | 10 van 14 |
| Aantal uitbestede transportdiensten tbv afvalinzameling, waarbij op duurzame brandstoffen wordt gereden | RME | 0 | 2 (wagens bedrijf Van Leendert) |
| Aantal uitbestede transportdiensten tbv afvalinzameling, waarbij alle dieselwagens over een roetfilter beschikken | RME | onbekend | onbekend |

*Actiepunten 2007*
- Actieve deelname aan provinciaal platform luchtkwaliteit.
- Actualiseren van de "Handleiding omgang met luchtkwaliteit bij ruimtelijke projecten". De medewerkers die met ruimtelijke ordening bezig zijn worden hierover voorgelicht.
- Voorstel doen voor het ombouwen van alle wagens uit het gemeentelijke wagenpark die op diesel rijden en die nog geen roetfilter hebben. Tevens stimuleren dat bedrijven en burgers roetfilters inbouwen, via voorlichting in gemeenteberichten.

## 2.4 Geluid

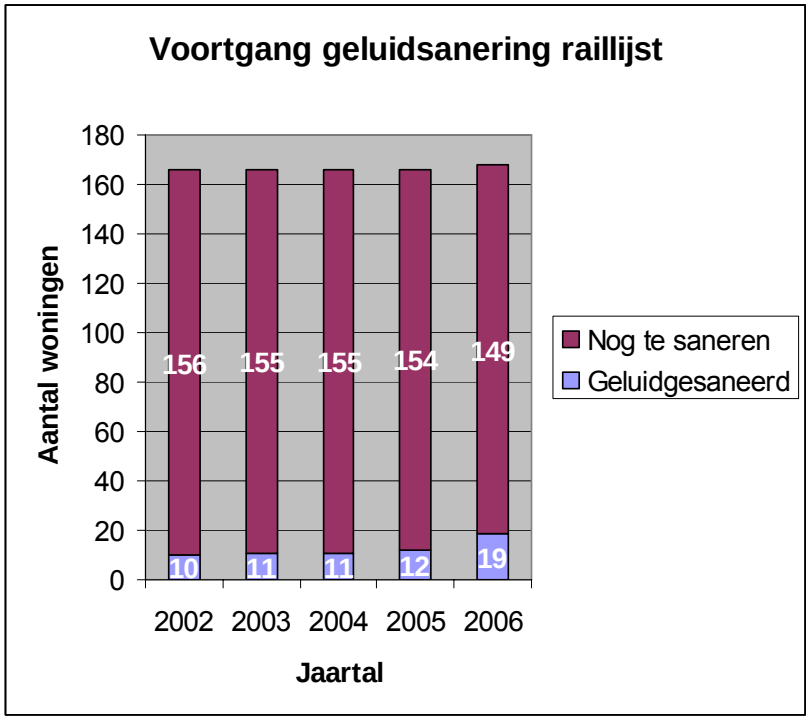
*Actiepunten uitgevoerd in 2006*
In 2006 is geregeld dat er voor de periode 2005-2009 voldoende budget beschikbaar is om door te gaan met saneren van woningen langs het spoor. De prioriteitenlijst van te saneren woningen is aangevuld en opnieuw vastgesteld. Verder is een inventarisatie uitgevoerd van alle woningen langs het spoor die nog recht hebben op geluidssanering. Deze zijn in de zogenaamde "Eindmelding" doorgegeven aan het ministerie van VROM. Tot slot is het geluidsaneringsproject langs de Westsingel afgerond en geëvalueerd.



*Indicatoren*

| Indicatoren | Registrerende afdeling | 2005 | 2006 |
|---|---|---|---|
| Aantal woningen op de raillijst | RME | 166 | 168* |
| Aantal woningen van raillijst dat afgelopen jaar is gesaneerd | RME | 1 | 7 |
| Percentage woningen op de raillijst dat gesaneerd is | RME | 7,2% | 11,3% |
| Aantal woningen waarvoor het afgelopen jaar een hogere geluidgrenswaarde is verleend | Vergunningen | 5 | 20 |
| Totaal aantal woningen met een hogere geluidgrenswaarde | Vergunningen | 277 | 297 |
| Aantal geluidsklachten | Team Handhaving | 62 | 33 |

- Toelichting: bij inventarisatie in 2006 voor de zogenaamde “Eindmelding” aan VROM zijn twee vergeten woningen toegevoegd aan de raillijst.




*Actiepunten 2007*

- Beleid opstellen voor verlening van ontheffingen voor hogere grenswaarden. Uitgangspunten daarbij (1) zoveel mogelijk voorkomen van nieuwe overlastsituaties en (2) ontwerp nieuwbouwwoning aanpassen op voorkomen van geluidshinder.
- In 2007/2008 wordt een handboek “Geluidbeleid bij bedrijven” opgesteld, waarin het beleid van de gemeente bij het opleggen van geluidsvoorschriften aan bedrijven wordt vastgelegd.

## 2.5 Natuur, landschap en openbaar groen



*Actiepunten uitgevoerd in 2006*
Om overlap met het landschapsontwikkelingsplan te voorkomen, wordt hier in het milieujaarverslag niet verder op in gegaan.

*Indicatoren*
Voor dit thema zijn geen indicatoren opgenomen in het concept-milieu-beleidsplan.

*Actiepunten 2007*
Er zijn voor 2007 geen actiepunten gepland in het (concept-)milieubeleidsplan. Dit is gedaan om overlap met de uitvoering van het Landschapsontwikkelingsplan te voorkomen.

## 2.6 Afval

*Actiepunten uitgevoerd in 2006*
In 2006 is het evaluatierapport van de Afvalpilot GFT afgerond. Er was landelijk veel belangstelling voor dit rapport. Het is onder andere gepresenteerd op het gemeentelijke afvalcongres in oktober 2006. Verder is de openstelling van de werf voor het brengen van groenafval verruimd en verschoven naar de zaterdagmiddag. Er zijn voor een groot aantal afvalstromen nieuwe inzamel- en verwerkingscontracten gesloten. Onder andere voor: metaal, wit- en bruingoed, oud papier, rond glas, vlak glas, bouw- en sloopafval, grof vuil, steenpuin, asbest, klein chemisch afval en tweedehands spullen. De informatie over afval in de gemeentegids/afval-kalender voor 2007 is volledig geactualiseerd.



*Indicatoren*

| Indicatoren | Registrerende afdeling | Doel-stelling | 2005 | 2006 |
|---|---|---|---|---|
| Mate van bronscheiding huishoudelijk afval, vergeleken met de landelijke STAP-doelstelling voor stedelijkheidsklasse 4 | RME i.s.m. Gemeente-werken | 60% | 70% | 71% |
| Kilogram ingezameld huishoudelijk restafval per inwoner, vergeleken met landelijke gemiddelde voor stedelijkheidsklasse 4 | RME i.s.m. Gemeente-werken | 200 kg | 191 kg | 193 kg |
| Kilogram afzonderlijk ingezameld tuinafval per inwoner, vergeleken met STAP-doelstelling voor GFT-afval voor stedelijkheidsklasse 4 | RME i.s.m. Gemeente-werken | 125 kg | 264 kg | 285 kg |
| Kilogram afzonderlijk ingezameld huishoudelijk papier en karton per inwoner, t.o.v. STAP-doelstelling voor stedelijkheidsklasse 4 | RME i.s.m. Gemeente-werken | 90 kg | 86 kg | 89 kg |
| Kilogram gescheiden ingezameld huishoudelijk vlak en rondglas per inwoner, t.o.v. STAP-doelstelling voor stedelijkheidsklasse 4 | RME i.s.m. Gemeente-werken | 23 kg | 24 kg | 24 kg |
| Kilogram afzonderlijk ingezameld textiel per inwoner, vergeleken met STAP-doelstelling voor stedelijkheidsklasse 4 | RME i.s.m. Gemeente-werken | 5 kg | > 1,3 kg* | 3 kg** |

* = Alleen registratie van textiel opgehaald door De Cirkel. Hoeveelheid ingezameld door PMC onbekend.
** = Registratie van textiel opgehaald/ingezameld door De Cirkel, Kleding Inzameling Nederland en Reshare.

| Indicatoren afval (vervolg) | Registrerende afdeling | Doel-stelling | 2005 | 2006 |
|---|---|---|---|---|
| Kilogram afzonderlijk ingezameld huishoudelijk KCA per inwoner, vergeleken met STAP-doelstelling voor stedelijkheidsklasse 4 | RME i.s.m. Gemeente-werken | 2 kg | 1 kg | 1kg |
| Kilogram gezamenlijk ingezameld grof huishoudelijk afval (GHA) en bouw- en sloopafval (BSA) per inwoner, vergeleken met landelijke gemiddelden voor stedelijkheidsklasse 4 | RME i.s.m. Gemeente-werken | 36,5 GHA<br>21,0 BSA<br>----------<br>57,5 kg | 42 kg | 43 kg |
| Kilogram afzonderlijk ingezameld metaal en metaalhoudend WEB per inwoner, t.o.v. landelijk gemiddelde voor stedelijkheidsklasse 4 | RME i.s.m. Gemeente-werken | 7 kg | Onbe-kend | 7 kg ***) |
| Kilogram afzonderlijk ingezameld WEB per inwoner, t.o.v. landelijke gemiddelden voor stedelijkheidsklasse 4 | RME i.s.m. Gemeente-werken | 3,3 kg | Onbe-kend | 7 kg ***) |
| Kilogram afzonderlijk ingezameld steenpuin per inwoner, t.o.v. landelijk gemiddelde voor stedelijkheidsklasse 4 | RME i.s.m. Gemeente-werken | 30 kg | 24 kg | 23 kg |
| Kilogram afzonderlijk ingezameld asbest per inwoner, t.o.v. landelijk gemiddelde voor stedelijkheidsklasse 4 | RME i.s.m. Gemeente-werken | 0.6 kg | 2 kg | 2 kg |
| Kilogram afzonderlijk ingezamelde herbruikbare goederen per inwoner | RME i.s.m. Gemeente-werken | nvt | Start per 1-1-2007 | Start per 1-1-2007 |

***= Registratie van metaal en (metaalhoudend) WEB.

*Actiepunten 2007*

- In 2007 wordt onderzocht wat de gevolgen zijn van de invoering van producenten-verantwoordelijkheid voor Horst aan de Maas.
- In 2007 wordt een voorstel gedaan voor de gescheiden inzameling van luiers en incontinentiemateriaal in Horst aan de Maas.
- In de eerste helft van 2007 wordt bekeken wat de uitkomst van de ASL-aanbesteding voor restafval betekent voor Horst aan de Maas.
- In 2007 wordt een nieuw (meerjarig) contract afgesloten voor de inzameling van restafval. Dit wordt -waarschijnlijk samen met regiogemeenten- Europees aanbesteed.
- In 2007 wordt een nieuw (meerjarig) contract afgesloten voor de inzameling van groenafval per 1-1-2008. Dit wordt waarschijnlijk Europees aanbesteed.
- In 2007 wordt een nieuw (meerjarig) contract afgesloten voor de inzameling en verwerking van bouw- en sloopafval en grof vuil. Dit wordt waarschijnlijk Europees aanbesteed.
- In 2007 wordt onderzocht waarom de hoeveelheid ingezameld tuinafval uit de tuinkorven jaarlijks stijgt. Hierover wordt een notitie opgesteld.
- In 2007 wordt onderzocht waarom in Horst aan de Maas gemiddeld 1 kg per inwoner KCA wordt opgehaald, terwijl de doelstelling 2 kg per inwoner is. Hierover wordt een notitie opgesteld.

## 2.7 Vervuiling leefomgeving



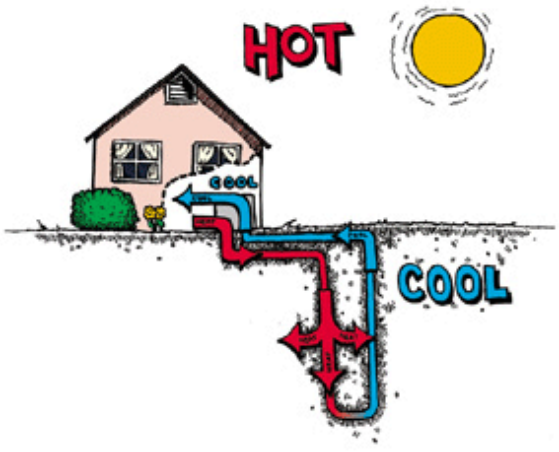
*Actiepunten uitgevoerd in 2006*
In 2006 zijn, na een succesvolle proef in de Norbertusparochie, 16 honden-toiletten “nieuwe stijl” aangelegd in Horst-Centrum. In 2007 komen de overige kernen aan bod.

*Indicatoren*

| Indicatoren | Registrerende afdeling | 2005 | 2006 |
|---|---|---|---|
| Aantal geregistreerde klachten van burgers over illegale afvaldumpingen | Gemeente-werken | 72 | 112 |
| Aantal klachten over hondenpoep | Team Handhaving | 16 | 13 |
| Totale hoeveelheid door gemeente toegepaste chemische bestrijdingsmiddelen, | R & B | 223,6 liter | 155 liter |
| Hoeveelheid toegepaste chemische bestrijdingsmiddelen voor openbaar groen | R & B | 0 liter | 5 liter / 4 kg ≈ 10 liter |
| Hoeveelheid toegepaste chemische bestrijdingsmiddelen voor sportvelden | R & B | 30 liter | 15 liter |
| Hoeveelheid toegepaste chemische bestrijdingsmiddelen, voor verhardingen | R & B | 193,6 liter | 130 liter |
| Totale hoeveelheid door gemeente toegepaste bestrijdingsmiddelen tegen ongedierte | Gemeente-werken | 52,5 kg | 52,75 kg |
| Hoeveelheid door gemeente toegepaste chemisch bewerkte haverkorrels tegen ratten | Gemeente-werken | 52 kg | 52,5 kg |
| Hoeveelheid door gemeente toegepast wespenpoeder | Gemeente-werken | 0,5 kg | 0,25 kg |

*Actiepunten 2007*
- Oorzaak onderzoeken van toegenomen aantal geregistreerde illegale afvaldumpingen. Hierover een notitie opstellen.
- Proef doen naar mogelijkheid tot verdere vermindering gebruik chemische onkruid-bestrijdingsmiddelen door gemeente (d.m.v. overschakeling op niet-chemisch middel op verhardingen) in 2007 of 2008.
- De gemeente start in 2007-2008 met een voorlichtingscampagne ter beperking van het gebruik van chemische onkruidbestrijdingsmiddelen bij bedrijven en burgers.

## 2.8 Klimaatbeleid en duurzaam bouwen




*Actiepunten uitgevoerd in 2006*
Het College heeft in mei 2006 een beleid vastgesteld ter stimulering van het gebruik van duurzame brandstoffen door het gemeentelijke wagenpark én door wagens die door de gemeente worden ingehuurd, zoals vuilniswagens. De gemeentelijke vrachtwagen is omgebouwd voor het rijden op koolzaadolie, de overige wagens waren hiervoor niet geschikt. De tuinkorven worden geleegd door wagens van de firma Van Leendert, die ook op koolzaadolie rijden.

*Indicatoren*

| Indicatoren | Registrerende afdeling | 2005 | 2006 |
|---|---|---|---|
| Aantal bedrijven met mestvergistingsinstallatie | Vergunningen | 0 | 1 |
| Aantal woningen in De Afhang die extra energiezuinig of duurzaam worden gebouwd (verdergaand dan het Bouwbesluit) waarvoor het afgelopen jaar een bouwvergunning is verleend | Vergunningen | 0* | 0* |
| Aantal woningen in de hele gemeente die extra energiezuinig of duurzaam worden gebouwd (verdergaand dan het Bouwbesluit) waarvoor het afgelopen jaar een bouwvergunning is verleend | Vergunningen | 0* | 0* |

* Hier wordt nog geen registratie van bijgehouden, maar voor zover bekend zijn geen er bouwvergunningen verleend voor woningen met een EPC (energieprestatiecoëfficient) die verder gaat dan het Bouwbesluit.

*Actiepunten 2007*

- Bij nieuwbouwprojecten, waaronder de 2$^{e}$ fase en verder van de Afhang, extra aandacht schenken aan energiezuinig bouwen en hierover met projectontwikkelaars / initiatiefnemers afspraken maken.
- Met Wonen Horst bij de herziening van de prestatie-afspraken overleg voeren over het opnemen van een afspraak over energiezuinig bouwen in met name de sociale sector.
- Voorlichting geven over energiebesparing en de toepassing van duurzame energiebronnen aan particulieren o.a. door het verstrekken van een brochure bij uitgifte van bouwkavels.
- Zodra meer bekend is over de nieuwe BANS-subsidieregeling overwegen om subsidie aan te vragen voor projecten in het kader van klimaatbeleid / duurzaam bouwen.

## 2.9 Externe veiligheid



*Actiepunten uitgevoerd in 2006*

In 2006 is organisatiebreed gewerkt aan een integraal veiligheidsbeleid. Dit zal in 2007 worden vastgesteld. Vragen van de gemeenteraad over de procedure en de veiligheid rond de plaatsing van UMTS-masten zijn beantwoord.

*Indicatoren*

| Indicatoren | Registrerende afdeling | 2005 | 2006 |
|---|---|---|---|
| Aantal bedrijven binnen de gemeente dat onder het BEVI valt | Vergunningen Team Milieu | 6 | 6 |
| Het aantal inrichtingen waar binnen de $10^{-5}$ risicocontour kwetsbare objecten liggen | Vergunningen Team Milieu | 0 | 0 |
| Het aantal inrichtingen waar binnen de$10^{-6}$ risicocontour kwetsbare objecten liggen | Vergunningen Team Milieu | 0 | 0 |

*Actiepunten 2007*

- Beheer, onderhoud en toepassen van het Risico Register Gevaarlijke Stoffen (RRGS) ten behoeve van de Risicokaart; inclusief het melden van (wijzigingen aan) risicodragende situaties aan een centraal registratiepunt.
- Verder ontwikkelen en opstellen Integrale veiligheidsnota, met onder andere als onderdeel externe veiligheid
- Inventariseren risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen door de gemeente (over spoorlijn en wegen) en zo nodig maatregelen nemen.

# III. Instrumenten

## 3.1 Inleiding op vergunningverlening en handhaving: bedrijvenbestand 2006

Voordat de instrumenten “vergunningverlening” en “handhaving” aan bod komen, eerst een toelichting op het bedrijvenbestand van Horst aan de Maas in 2006. Er zijn in de gemeente 1433 bedrijven die onder de Wet milieubeheer vallen. Een groot deel daarvan behoort tot de sector agribusiness. Tabel 1 geeft een cijfermatig overzicht per milieu-categorie. De milieucategorie waaronder een bedrijf valt, zegt iets over hoe hinderlijk, milieubelastend of gevaarlijk een bedrijf is voor zijn omgeving. Dit wordt bepaald door de activiteiten die het bedrijf uitoefent. De indeling loopt van categorie 1 (bedrijf met geringe milieubelasting, weinig kans op overlast en gevaar), tot categorie 4 (bedrijf met potentieel grote milieubelasting).

*Tabel 1: Verdeling bedrijven per milieu-categorie*

| Milieu-categorie | Aantal bedrijven | | | | Procentueel (afgerond) | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
| Categorie 1 | 697 | 685 | 690 | 620 | 45% | 44% | 44% | 43% |
| Categorie 2 | 721 | 710 | 709 | 661 | 47% | 46% | 45% | 46% |
| Categorie 3 | 112 | 141 | 141 | 137 | 7 % | 9% | 10% | 10% |
| Categorie 4 | 8 | 11 | 19 | 15 | 1% | 1% | 1% | 1% |
| Totaal | 1538 | 1547 | 1559 | 1433 | 100% | 100% | 100% | 100% |

De tabel laat in 2006 een afname zien van het aantal bedrijven dat onder de Wet Milieubeheer valt. Die heeft te maken met het opschonen van het bedrijvenbestand door Team Milieu van de afdeling Vergunningen. Van bedrijven die niet meer bestonden is de milieuvergunning ingetrokken. Aan meldingsplichtige inrichtingen is kenbaar gemaakt dat zij geen inrichting meer zijn en deze zijn uit het inrichtingenbestand verwijderd. In 2007 zal de actualisatie van het bedrijvenbestand worden afgerond.

Eén derde van de inrichtingen heeft een milieuvergunning. Twee derde zijn meldingsplichtige AMvB-bedrijven. Een AMvB-bedrijf is een bedrijf dat geen eigen milieuvergunning heeft, maar waarvoor algemene milieuvoorschriften uit een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) in het kader van de Wet milieubeheer gelden. Het streven van de rijksoverheid om steeds meer bedrijven onder algemene regels te laten vallen, is terug te zien in de afname van het aantal vergunningplichtige bedrijven in de periode 2003-2006. Deze ontwikkeling zal zich naar verwachting in 2007 voortzetten.

*Tabel 2: Verdeling vergunningsplichtige en meldingsplichtige bedrijven*

| Soort bedrijf | Aantal bedrijven | | | | Procentueel (afgerond) | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
| Vergunningplichtig | 597 | 582 | 535 | 478 | 39% | 38% | 34% | 33% |
| Meldingsplichtig | 941 | 965 | 1024 | 955 | 61% | 62% | 66% | 67% |
| Totaal inrichtingen | 1538 | 1547 | 1559 | 1433 | 100% | 100% | 100% | 100% |

## 3.2 Milieuvergunningen en -meldingen

*Actiepunten uitgevoerd in 2006*




Milieuvergunningen worden opgesteld door het team Milieu van de afdeling Vergunningen. In 2006 zijn, naast de reguliere werkzaamheden, de volgende actiepunten uitgevoerd:

- Afronding van het actualiseren van het bedrijvenbestand.
- Afronding van het project 'Duurzaam ondernemen'. Hierbij is samen met een 20-tal bedrijven ingezoomd op preventiemaatregelen op het gebied van duurzaam ondernemen, zoals afvalpreventie, energiebesparing en vervoersmanagement.
- Uitvoering van het project 'Certificering'. Hierbij is in overleg met werkgeversorganisaties bekeken hoe vergunningverlening en handhaving kan worden afgestemd op de certificering van bedrijven. Doelstelling was het verminderen van milieuvoorschriften en de controle-intensiteit van de voorschriften, zodat de regeldruk bij ondernemers afneemt. Samen met het project 'Voorschriften op maat' heeft dit geresulteerd in een helder, overzichtelijk voorschriftenpakket met voldoende bescherming van het milieu.
- Start van het project 'Considerans', waarbij het verhelderen van de overwegingen bij een milieuvergunning het streven is.
- Afronding van het project voor de gemeentelijke eigendommen en inrichtingen. Hierbij zijn deze inrichtingen bezocht en is, indien noodzakelijk, de vergunningssituatie geactualiseerd.

*Indicatoren*

De registratie van alle indicatoren gebeurt door Team Milieu van de afdeling Vergunningen. Voor een completer beeld zijn van sommige indicatoren de aantallen vanaf 2003 vermeld.

| Indicator aantallen vergunningen en meldingen | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Soort procedure | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | Toelichting |
| Oprichtingsvergunning | 7 | 11 | 7 | 3 | De eerste milieuvergunning voor een nieuwe bedrijf |
| Revisievergunning | 12 | 15 | 29 | 24 | Vernieuwde milieuvergunning voor een bestaand bedrijf |
| Uitbreidings/wijzigings-vergunning | 4 | 4 | 10 | 6 | Voor uitbreiding of wijziging van een bestaand bedrijf |
| Actualisatie vergunning* | - | - | - | 1 | Procedure op initiatief van de gemeente (zonder vergunningaanvraag van het bedrijf) |
| 8.19-melding | 5 | 10 | 2 | 11 | Voor (kleine) wijzigingen in een bestaand bedrijf |
| Intrekking milieuvergunning | 20 | 17 | 3 | 47 | Voor vergunningen die overbodig geworden zijn, bijvoorbeeld door bedrijfsbeëidiging |
| AMvB-melding | 50 | 73 | 64 | 101 | Voor nieuwe of bestaande AMvB-bedrijven |
| Stellen van nadere eisen bij AmvB | 3 | 4 | 2 | - | Voor het op maat aanpassen van de standaardvoorschriften uit een AMvB |

| Indicator aantallen vergunningen en meldingen (vervolg) | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Soort procedure | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | Toelichting |
| MER beoordeling | - | 3 | 4 | 4 | Notitie als onderbouwing of voor de betreffende ontwikkeling een milieueffectrapport noodzakelijk is |
| MER procedure | - | - | - | 2 | Het beoordelen van een MER als onderbouwing voor een milieuvergunning |
| Totaal aantal procedures | 101 | 137 | 121 | 199 | |

* actualiseren vergunningen vindt hoofdzakelijk plaats aan de hand van aanvraag om revisievergunning

De stijging van het aantal vergunningintrekkingen komt voort uit het project ´actualiseren bedrijvenbestand´. Alle intrekkingen hebben op verzoek van de vergunninghouder plaatsgevonden. In 2006 zijn nog meer intrekkingprocedures gestart die in december 2006 nog niet definitief waren. Deze tellen mee voor het jaar 2007. Op basis van het project 'actualiseren bedrijvenbestand' zijn bovendien 80 meldingsplichtige bedrijven uit het bestand verwijderd omdat geen sprake meer is van bedrijfsmatige activiteiten.

| Indicator actualiteit vergunningenbestand | 2005 | 2006 |
|---|---|---|
| Aantal bedrijven met een Wm-vergunning ouder dan 10 jaar | niet bekend | 256 |
| Aantal bedrijven dat aan IPPC richtlijn voldoet, ten opzichte van het totaal aantal bedrijven (22) dat onder deze richtlijn valt | niet bekend | 4 |

Deze indicatoren zijn gerelateerd aan de doelstellingen uit het milieubeleidsplan. Het aantal bedrijven met een verouderde WM-vergunning moet in 2010 nul zijn. Het aantal bedrijven dat aan de IPPC-richtlijn voldoet moet in 2007 naar 22.

| Indicator doorlooptijd procedures | 2005 | 2006 |
|---|---|---|
| Gemiddelde doorlooptijd van indienen ontvankelijke milieuvergunningaanvraag tot publicatie definitieve beschikking | 18 weken | 17 weken |
| Het aantal maal dat de proceduretermijn is verstreken voor het nemen van een beschikking | 3 | 2 |

De wettelijke termijn is dat binnen 6 maanden (26 weken) na indiening van een ontvankelijke milieuvergunningaanvraag, de definitieve vergunning moet zijn verleend. Horst aan de Maas zit hier, gemiddeld genomen, ruim onder. De doorlooptijd van een melding 8.40 Wet milieubeheer is gemiddeld minder dan 4 weken. De gemeente is recent aangewezen als de snelste gemeente van Limburg, als het gaat om het afgeven van vergunningen!

| Indicator zienswijzen en beroepsprocedures | 2005 | 2006 |
|---|---|---|
| Aantal ontwerpbesluiten waartegen zienswijzen zijn ingediend | 9 | 6 |
| Aantal beroepsprocedures bij de Raad van State | 1 | 3 |

Er was in 2006 één beroepsprocedures bij de Raad van State. Bij deze procedure is de milieuvergunning deels vernietigd. Dit is in januari 2007 door de gemeente hersteld. Van de overige twee beroepszaken is de zitting bij de Raad van State voorzien in begin 2007.

| Indicator Mer-procedures | 2005 | 2006 |
|---|---|---|
| Aantal mer-procedures vanwege WM-procedure | 0 | 1 |
| Aantal mer-beoordelingsprocedures vanwege WM-procedure | 4 | 3 |

Bij het verlenen van een milieuvergunning is het in bepaalde gevallen verplicht dat vooraf een milieu-effectrapportage wordt uitgevoerd. Dit is in 2006 één keer voorgekomen, bij de uitbreiding van een intensieve veehouderij. Soms heeft de gemeente bij uitbreiding of wijziging van een bestaand bedrijf de taak om te beoordelen of een milieu-effectrapportage noodzakelijk is. Dit is in 2006 driemaal voorgekomen, alle keren vanwege wijzigingen in een varkensbedrijf. Daarbij heeft de gemeente vastgesteld dat er geen milieu-effectrapport noodzakelijk was.

*Actiepunten 2007*
- In 2007 een planning maken voor het actualiseren van verouderde vergunningen gedurende de periode 2007-2010.
- De milieuvergunning van bedrijven die onder de IPPC-richtlijn vallen zo nodig voor oktober 2007 actualiseren (IPPC-proof). Team Milieu van de afdeling Vergunningen heeft hiervoor een plan van aanpak opgesteld.
- Een jaarlijkse actie uitvoeren om milieubewust gedrag te bevorderen bij bedrijven (bijvoorbeeld themabijeenkomsten).

## 3.3 Milieuhandhaving



*Actiepunten uitgevoerd in 2006*
Milieuhandhaving wordt gedaan door het regionale Team Handhaving uit Venray. Team Handhaving is werkzaam voor de gemeenten Venray, Sevenum, Meerlo-Wanssum en Horst aan de Maas. In 2006 zijn, naast de reguliere milieuwerkzaamheden, door team Handhaving de volgende actiepunten uitgevoerd:
- Projectmatige aanpak geluid- en stankklachten Doolgaardstraat. Er is gestart met een geluidsonderzoek van diverse facetten van de problematiek. Dit heeft geleid tot de conclusie dat bij een bedrijf, waarover eerder klachten van stankoverlast waren, aanpassingen nodig waren aan de schoorsteen. De aanpassingen hebben niet geleid tot het achterwege blijven van klachten. Er zijn bezwaarschriften ingediend die nopen tot een nieuwe inventarisatie van de situatie en een grondig onderzoek naar de geluidsemissies van de individuele bedrijven. Dit zal in 2007 plaatsvinden.
- Team handhaving heeft samen met diverse handhavingspartners (politie, provincie) deelgenomen aan de landelijke handhavingsestafette. Een aantal situaties is onderzocht.
- Er is door team handhaving en de hierin vier deelnemende gemeenten een gezamenlijk handhavingsprogramma gemaakt voor de jaren 2007 tot 2010. De traditionele categorie-indeling 1 t/m is 4 is hierin verlaten. Er zal voortaan thematisch worden gecontroleerd. Voorbeelden van thema's zijn: horeca, agrarische bedrijven, bedekte teelt, bedrijfsterreinen, overige bedrijven. Bovendien wordt er meer facetmatig gecontroleerd, waarbij facetten die betrekking hebben op veiligheid en gezondheid de meeste aandacht zullen krijgen.

*Indicatoren*
De registratie van alle indicatoren gebeurt door Team Handhaving. Om een completer beeld te geven zijn de aantallen vanaf 2003 vermeld.

| Indicator controles | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|---|---|---|---|---|
| Het aantal geplande milieucontroles | *Geen aantal gepland* | | | 201 |
| Het aantal uitgevoerde integrale milieucontroles | 146 | 66 | 54 | 187 |
| Percentage van het aantal geplande controles, dat is uitgevoerd | nvt | nvt | nvt | 93% |
| Aantal geconstateerde categorie 1- overtredingen | *(Nog) geen registratie* | | | |
| Aantal geconstateerde categorie 2- overtredingen | *(Nog) geen registratie* | | | |

| Indicator controles (vervolg) | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|---|---|---|---|---|
| Het aantal uitgevoerde eerste hercontroles | 95 | 10 | 31 | 63 |
| Het percentage van het aantal integrale controles, dat heeft geresulteerd in een eerste hercontrole | 65% | 15% | 57% | 33% |
| Het aantal uitgevoerde tweede hercontroles | 70 | 2 | 10 | 20 |
| Het percentage van het aantal integrale controles, dat heeft geresulteerd in een tweede hercontrole | 48% | 3% | 19% | 10% |

| Indicator bestuursrechtelijke maatregelen | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|---|---|---|---|---|
| Het aantal vooraanschrijvingen voor toepassing bestuursrechtelijke maatregelen | 18 | 18 | 10 | 4 |
| Het aantal opgelegde dwangsommen | 7 | 7 | 1 | 2 |
| Het aantal geïnde dwangsommen | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Het percentage van het aantal opgelegde dwangsommen, dat geïnd is | 0% | 0% | 100% | 0% |

De afname van het aantal bestuursrechtelijke maatregelen in 2006 heeft twee oorzaken. Ten eerste de aanpak van de problematiek Doolgaardstraat (overlegstructuur en medewerking/ compliance van bedrijven). Dit heeft veel minder handhavingsverzoeken opgeleverd, waardoor het aantal voornemens aanzienlijk is gedaald. De tweede reden is dat er in het laatste kwartaal van 2006 een extern bedrijf is ingezet voor het uitvoeren van reguliere controles. Hercontroles en vooraanschrijvingen zijn vervolgens in 2007 opgepakt. Deze zaken uit 2006 hebben tot augustus 2007 circa 10 vooraanschrijvingen opgeleverd.

| Indicator klachten | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|---|---|---|---|---|
| Totaal aantal geregistreerde milieuklachten | 107 | 179 | 125* | 92 |
| Aantal inrichtinggebonden stankklachten | 24 | 37 | 35 | 19 |
| Aantal inrichtinggebonden geluidsklachten | 30 | 72 | 62 | 33 |
| Illegale situatie / in werking zonder milieuvergunning | 30 | 24 | 0 | 1 |
| Klachten over afval | 11 | 32 | 20 | 31 |
| Bodem /mest-calamiteiten | 6 | 5 | 2 | 0 |
| Stof / rookoverlast /overlast van stoken | 6 | 9 | 6 | 3 |

* Betreft periode van 1 april tot en met 31 december 2005.

Er zijn in totaal 92 milieugerelateerde klachten binnengekomen bij Team Handhaving. Het merendeel van de klachten had betrekking op geluid- en stankoverlast. Volgens opgave van Team Handhaving waren er 8 milieugerelateerde klachten gegrond en 7 ongegrond.

*Actiepunten 2007*

- Het consequent uitvoeren van het (integraal) handhavingsprogramma.
- Wat betreft de verantwoording en monitoring van de bereikte resultaten: in 2007 wordtl bekeken in hoeverre het Handhavingsjaarverslag van de regio en het milieujaarverslag van Horst aan de Maas elkaar overlappen c.q. in elkaar geschoven kunnen worden.

## 3.4 Milieucommunicatie en –educatie



*Actiepunten uitgevoerd in 2006*
In 2006 is het toetsingskader subsidieverlening 2007-2010 vastgesteld. Hierin is structureel subsidie beschikbaar gesteld voor natuur- en milieueducatie. Bij verschillende projecten, zoals bijvoorbeeld de ombouw van de gemeentelijke vrachtwagen voor het rijden op koolzaadolie, is bewust de publiciteit gezocht om dit milieusucces van de gemeente onder de aandacht te brengen.

*Indicatoren*
De registratie van de indicatoren gebeurt door de afdeling Ruimte Milieu en Economie.

| Indicator | 2005 | 2006 |
|---|---|---|
| Voortgang invoering minimumeisen Aarhus | Nog geen fasen afgerond | Fasen A t/m D afgerond: Basisregister in concept gereed |
| Bedrag aan subsidie dat het afgelopen kalenderjaar is verstrekt ten behoeve van natuur- en milieu-educatie. | € 9.931,- | € 10.031,- |

*Actiepunten 2007*
- Toegankelijk maken van milieu-informatie conform het Verdrag van Aarhus (in afstemming met het KOM-project).
- De milieu-informatie op de gemeentelijk website wordt verbeterd en geactualiseerd, zodra de gemeentelijke website wordt vernieuwd. Met name de informatie over afvalinzameling.

## 3.5 Milieu-informatie en –monitoring



*Actiepunten uitgevoerd in 2006*
Bij de voorbereiding van het millieubeleidsplan is expliciet gekozen voor monitoringsinstrumenten die aansluiten op bestaande registraties. Op deze manier wordt toename van de administratie voorkomen en kan er toch gemonitoord worden.

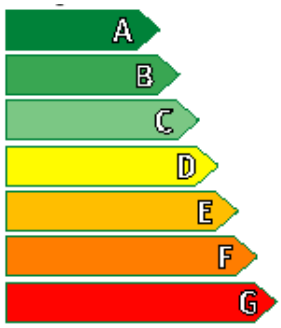
*Indicatoren*
Voor dit instrument zijn geen indicatoren opgenomen in het concept-milieubeleidsplan.

*Actiepunten 2007*
- Uitzoeken of er een eenvoudig registratiesysteem opgezet kan worden voor de verschillende indicatoren.
- De in het (concept-)milieubeleidsplan per paragraaf opgesomde indicatoren monitoren en aan de hand hiervan een milieujaarverslag opstellen.

## 3.6 Milieuzorg en –milieumanagement

*Actiepunten uitgevoerd in 2006*

De verbeteringsslag rond de gemeentelijke inrichtingen is in 2006 afgerond. In 2004 is de lijst met gemeentelijke inrichtingen geactualiseerd. In 2005 is gestart met het controleren van de inrichtingen. In 2006 zijn deze milieucontroles afgerond. Vanaf 2005 is er ook aan gewerkt dat alle inrichtingen een actuele milieuvergunning of melding hebben. Dit is in 2006 gerealiseerd. Voor de gemeentewerf en de brandweerkazerne is op 24 oktober 2006 een milieuvergunning verleend, daarmee is de actualisatie van de vergunningsituatie afgerond.




*Indicatoren*

| Indicatoren | Registrerende afdeling | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|---|---|---|---|---|---|
| Aantal gemeentelijke inrichtingen | Vergunningen | 6* | 24 | 23 | 23 |
| Aantal meldingsplichtige gemeentelijke gebouwen met actuele melding ten opzichte van het totaal | Vergunningen | - | ? van de 20 | 20 van de 20 | 20 van de 20 |
| Aantal vergunningplichtige gemeentelijke gebouwen met actuele milieuvergunning ten opzichte van het totaal | Vergunningen | - | ? van de 4 | 2 van de 3 | 3 van de 3 |
| Aantal milieucontroles bij gemeentelijke gebouwen die waren gepland | BJZC / Team Handhaving | *geen planning* | | 24 | 20 |
| Aantal milieucontroles bij gemeentelijke gebouwen die zijn uitgevoerd | BJZC / Team Handhaving | 0 | 0 | 4 | 20 |
| Aantal milieuklachten over gemeentelijke inrichtingen | Team Handhaving | 1 | 5 | 0 | 0 |
| Het percentage van het totale stroomverbruik, dat ‘groen’ is. | G&A / FIA / RME | 0% | 0% | 0% | 0% |

* Aantal dat geregistreerd was in bedrijvenbestand Team Milieu vóór de actualisatieslag uit 2004

*Actiepunten 2007*

- In 2007 wordt een voorstel gedaan om de energiehuishouding van de gemeentelijke gebouwen beter te monitoren. Dit moet leiden tot besparingen. Coördinatie gebeurt door de afdeling Gebouwenbeheer en Accommodaties, uitvoering gebeurt door een adviesbureau.
- In 2007 wordt formeel vastgelegd welke bestuurder politiek verantwoordelijk is voor de naleving van milieuregels in de gemeentelijke gebouwen.
- Vanaf 2007 wordt de naleving van milieuregels door de gemeentelijke inrichtingen regelmatig gecontroleerd. De controlefrequentie is vastgelegd in het Handhavingsprogramma 2007-2010.
- Vanaf 2007 wordt structureel het elektriciteitsverbruik, gasverbruik, waterverbruik, en de hoeveelheid afval van elke gemeentelijke inrichting afzonderlijk ten minste maandelijks geregistreerd.
- Bij de aanpassing van het gemeentelijk inkoopbeleid wordt duurzaam inkopen in het beleid meegenomen.

# IV. Conclusie: milieuspeerpunten in 2006

Dit is het vierde milieujaarverslag van de gemeente Horst aan de Maas. Het verslag is anders van opbouw dan de vorige drie jaarverslagen omdat er aangesloten is bij de thema's uit het concept-milieubeleidsplan. De gemeente zal in 2007 haar milieubeleidsplan definitief vast-stellen. In het conceptplan worden op milieugebied vier speerpunten aangewezen:

1. Stimuleren duurzame en innovatieve agribusiness
2. Vereenvoudigen milieuregels
3. Stimuleren duurzame woningbouw
4. Voorlichting verbeteren door gemeente

Hierna wordt toegelicht wat de gemeente in 2006 aan deze speerpunten heeft gedaan.

Er is in 2006 invulling gegeven aan het stimuleren van duurzame en innovatieve agribusiness door het verder ontwikkelen van glastuinbouwgebied Californië.

Het in 2006 vastgestelde stookbeleid is een goed voorbeeld van hoe op een praktische manier met ingewikkelde milieuregels en procedures kan worden omgegaan. Ook het project "Certificering" is een uitstekend voorbeeld van het vereenvoudigen van milieuregels. In dit project is bekeken hoe vergunningverlening en handhaving kunnen worden afgestemd op de certificering van bedrijven. Doel hiervan was het verminderen van milieuvoorschriften en de controle-intensiteit van de voorschriften, zodat de regeldruk bij ondernemers afneemt. Samen met het project 'Voorschriften op maat' heeft dit geresulteerd in een helder, overzichtelijk voorschriftenpakket met voldoende bescherming van het milieu.

Het verbeteren van de milieuvoorlichting door de gemeente -met name over de eigen milieusuccessen- is in 2006 bij verschillende projecten gedaan. Bijvoorbeeld de ombouw van de gemeentelijke vrachtwagen voor het rijden op koolzaadolie. Ook dit milieujaarverslag is een voorbeeld van communicatie over het milieubeleid van de gemeente.

Het speerpunt "stimuleren van duurzame woningbouw" is in 2006 nog niet uit de verf gekomen. Het onderwerp is door de gemeente aangekaart bij de projectontwikkelaars in de Afhang. Die zijn op dit punt terughoudend, omdat zij opzien tegen hogere bouwkosten. Van de andere kant noemt het "Platform Duurzaam Limburg" duurzaam bouwen een 'easy win', waarop binnen 4 jaar gemakkelijk te scoren is. Om dit speerpunt in Horst aan de Maas gerealiseerd te krijgen is de komende jaren een extra inspanning voorzien, onder andere bij de uitwerking van de vervolgfasen van de Afhang.

# Bijlage 1 Toelichting drie gemeentelijke milieubeleidsdocumenten

**Inleiding**
De basis van het milieubeleid van een gemeente wordt gevormd door drie beleids-documenten: het milieubeleidsplan, het milieujaarprogramma en het milieujaarverslag. De drie hangen nauw met elkaar samen. Het beleidsplan bevat de visie op hoofdlijnen voor de komende periode. Het jaarprogramma is daarvan de concrete uitwerking in maatregelen en activiteiten die voor een bepaald jaar gepland worden. Het jaarverslag beschrijft de uitvoering van de maatregelen en evalueert. Hierna worden de drie nader toegelicht en wordt de stand van zaken in Horst aan de Maas weergegeven.

**Het gemeentelijk milieubeleidsplan**
Een gemeentelijk milieubeleidsplan heeft doorgaans een looptijd van vier jaar. Het beschrijft op hoofdlijnen de milieuvisie van de gemeente. Het plan is richtinggevend voor de door het gemeentebestuur te nemen beslissingen, voor zover deze beslissingen milieurelevant zijn. Het opstellen van een milieubeleidsplan is niet wettelijk verplicht, maar facultatief. Het plan wordt vastgesteld door de gemeenteraad. De gemeente Horst aan de Maas zal in 2007 het milieubeleidsplan 2007-2010 vaststellen.

**Het milieujaarprogramma**
Het jaarlijks vaststellen van een gemeentelijk milieuprogramma is wettelijk verplicht. Het programma moet een overzicht geven van de voor het volgende kalenderjaar geplande milieu-maatregelen en de financiële dekking daarvan. De gemeenteraad is bevoegd gezag voor de vaststelling van het programma. In Horst aan de Maas maakt het milieujaarprogramma (impliciet) onderdeel uit van het programmaplan en de bestuursrapportages (BURAP's). Ter informatie bevat het milieujaarverslag over 2006 ook een vooruitblik naar de actiepunten voor 2007.

**Het milieujaarverslag**
Het opstellen van een milieujaarverslag is wettelijk verplicht. Het college van B&W moet jaarlijks verslag doen aan de gemeenteraad over milieu. Het college stelt het verslag vast, waarna het ter informatie aan de gemeenteraad en de inspectie VROM wordt aangeboden. De Wet milieubeheer schrijft voor dat het verslag ten minste de volgende informatie moet bevatten:
- Het aantal keren dat bij het verlenen van milieuvergunningen de wettelijke termijnen uit de Algemene wet bestuursrecht zijn overschreden;
- Een beschrijving van de manier waarop de gemeente (1) de vergunningverlening; (2) het milieutoezicht en (3) mer-procedures heeft uitgevoerd bij de "gemeentelijke inrichtingen". Dit zijn de inrichtingen waarbij de gemeente zowel inrichtinghouder is als toezichthouder en dus zichzelf moet controleren.

Daarnaast bevat een milieujaarverslag meestal informatie over de uitvoering van de geplande activiteiten, zoals opgenomen in het milieuprogramma van dat jaar. In dit milieujaarverslag komen alle genoemde onderwerpen aan bod.