Wösten juridisch advies

Postbus 11721
2502 AS 's-Gravenhage

wosten@ xs4all.nl
banknr 707.140.307

Tel (070) 322 8859
Fax (070) 322 6655

Aan: B&W Horst aan de Maas
Postbus 6005
5960 AA HORST

Betreft: **bezwaarschrift verzoek om handhaving varkensbedrijf Laagheide Grubbenvorst**
Mijn kenmerk: **N050-2/Hh.Hor**

's-Gravenhage, 22 augustus 2011

Geacht College,

Namens

- Vereniging Behoud de Parel te Grubbenvorst

- Coöperatie Mobilisation te Nijmegen

is verzocht om handhavend optreden van de Wet milieubeheer met betrekking tot de veehouderij gevestigd aan de Laagheide 9 te Grubbenvorst zoals in 1999 vergund aan Mts Vullings-Houben, en thans gedreven door Heideveld Varkens BV.

U wijst dit verzoek bij schrijven van 12 juli 2011 af.
Onbestreden is de stelling dat de bedrijfsvoering niet aan de in het verzoek gestelde regels voldoet.
Uw motivering voor de afwijzing is gebaseerd op de veronderstelling dat zicht bestaat op legalisatie. Hierbij geeft u een overzicht van aanstaande besluiten met betrekking tot de beoogde bedrijfsvoering voor die lokatie.

Tegen uw besluit tot afwijzing wordt bezwaar gemaakt.
De houdbaarheid van uw motivering wordt bestreden.

Het gegeven dat door de ondernemer wordt beoogd een gewijzigde bedrijfsvoering te ontwikkelen maakt niet dat de huidige bedrijfsvoering aan de te stellen regels voldoet. Kortom, u miskent het gegeven dat voor de de huidige bedrijfsvoering geen zicht op legalisatie bestaat. Dit gegeven maakt uw motivering onhoudbaar. Niet is aan de orde de vraag of enige toekomstige bedrijfsvoering mogelijk vergunbaar is, maar enkel de vraag of de thans feitelijke bestaande bedrijfsvoering legaliseerbaar is. Van die bedrijfsvoering staat vast dat die in strijd is met de geldende regels.

Dit is ook reeds expliciet in het verzoek om handhaving betoogd.
Het moet laakbaar heten dat u niettemin toch de bestreden motivering aan uw besluit ten grondslag legt.

U wordt verzocht het besluit te herroepen, en de kosten voor verleende rechtsbijstand te vergoeden.

Hoogachtend,

Mr. V. Wösten

- machtiging

Gemeente Venray

Veiligheid en Handhaving
Westsingel 1
Postbus 500, 5800 AM Venray
Telefoon (0478) 52 33 33
Telefax (0478) 52 32 22
E-mail gemeente@venray.nl
Internet www.venray.nl

Bank Nederlandse Gemeenten
28.50.28.383 (belastingen)
28.50.08.757 (algemeen)
Gemeente Horst aan de Maas

AANTEKENEN
Wösten juridisch advies
De heer mr. V. Wösten
Postbus 11721
2502 AS 'S-GRAVENHAGE

Datum	12 JULI 2011	Behandeld door	G. Zoet
Ons kenmerk	hhj1100051	Datum uw brief	16-05-2011
Pagina	1 van 4	Uw kenmerk	N050-2/Hh.Hor

Onderwerp Verzoek om handhavend optreden t.a.v. Laagheide 9 te Grubbenvorst.

Geachte heer Wösten,

Bij brief van 16 mei 2011 heeft u ons namens uw cliënten:
- Vereniging Behoud de Parel te Grubbenvorst;
- Coöperatie Mobilisation te Nijmegen;

verzocht om handhavend op te treden tegen het veehouderijbedrijf aan de Laagheide 9 te Grubbenvorst, gemeente Horst aan de Maas.

U verzoekt ons om op te treden tegen het niet voldoen aan de eis van toepassing van de Best Beschikbare Technieken (verder: BBT) teneinde de optredende vervuilende emissies terug te dringen. Er worden thans ca. 5.000 mestvarkens gehouden zonder toepassing van BBT. Naar uw mening betekent dat per oktober 2011 het houden van het genoemde aantal varkens dient te zijn gestaakt.

Naar aanleiding van uw verzoek delen wij u thans het volgende mede.

Overtreding(en)
Hetgeen door u wordt gesteld in uw verzoek is een terechte constatering. Het veehouderijbedrijf aan de Laagheide 9 is niet conform BBT in werking. Er wordt niet voldaan aan de IPPC-richtlijn en het Besluit ammoniakemissie veehouderij.

Als gevolg daarvan is het bedrijf in overtreding en zijn wij bevoegd in deze handhavend op te treden.

Legalisatieonderzoek
Alvorens wij besluiten om handhavend op te treden, dienen wij eerst te onderzoeken of de overtreding(en) gelegaliseerd kan / kunnen worden. Dit wil zeggen dat wij nagaan of de strijdige situatie alsnog in overeenstemming kan worden gebracht met de wettelijke voorschriften.

Voordat wij hierop nader ingaan geven wij eerst een resumé van de ontwikkelingen in het gebied waar het betreffende bedrijf zich bevindt en de huidige stand van zaken.

Ontwikkelingen

Op 12 februari 2008 heeft de gemeenteraad ingestemd met de Gebiedsvisie LOG Witveldweg ter uitvoering van het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg. De gebiedsvisie voorziet in de vestiging van maximaal zes initiatieven met een duurzaam en innovatief karakter in het LOG Witveldweg.

In de gebiedsvisie is vastgelegd dat het bepalen van het duurzaam en innovatief karakter wordt beoordeeld door een onafhankelijke deskundige, waarbij wij samen met organisaties uit het maatschappelijke veld, zoals de LLTB en de Stichting Milieufederatie Limburg, de opdrachtformulering opstellen.

De realisatie van het Nieuw Gemengd Bedrijf (NBG) past binnen de voorgestane ontwikkeling. Het bedrijf aan de Laagheide 9 participeert in deze ontwikkeling. Het is de bedoeling dat op de bestaande locatie een uitbreiding plaats zal vinden.

Huidige stand van zaken

Op 21 juni 2011 heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage een toetsingsadvies uitgebracht. Dit toetsingsadvies is gebaseerd op het milieueffectrapport dat in het kader van de Wet milieubeheer is opgesteld. Uit het toetsingsadvies blijkt dat de milieueffecten van het NBG, waarvan de varkenshouderij onderdeel uitmaakt, voldoende is onderzocht. Nu het toetsingsadvies is uitgebracht kan het bevoegd gezag, zijnde de provincie, de besluitvorming op de aanvraag om vergunning in het kader van de Wet milieubeheer gaan voorbereiden. Het is de bedoeling het ontwerpbesluit in augustus 2011 vast te stellen.

Voorts is bij ons op 6 augustus 2010 een aanvraag om bouwvergunning eerste fase voor het uitbreiden van biggenstallen en het oprichten van een voerlokaal, een vleesvarkensstal en mestsilo's ingediend. Omdat het grootste deel van de bouwaanvraag ziet op bebouwing gelegen buiten de aanduiding "agrarisch bouwvlak", is het initiatief niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan "Buitengebied". Er moet dan ook met de ingediende aanvraag om bouwvergunning eerste fase een projectbesluitprocedure doorlopen worden om het geldende bestemmingsplan "Buitengebied" buiten toepassing te verklaren.

De bouwmeester heeft naar aanleiding van de aanvraag om bouwvergunning eerste fase op 3 mei 2011 een positief welstandsadvies afgegeven.

In het kader van het wettelijk vooroverleg zijn geen opmerkingen ontvangen van het rijk, provincie en waterschap.

Voor het LOG Witveldweg wordt momenteel een plan-MER en een bestemmingsplan opgesteld. Hierin zal het NGB worden meegenomen. Vaststelling van het bestemmingsplan is medio 2012 voorzien.

Naar aanleiding van de aangevraagde bouwvergunning eerste fase hebben wij op 5 juli 2011 besloten tot vaststelling van een ontwerpprojectbesluit en een ontwerpbesluit tot verlening van bouwvergunning eerste fase. Vanaf 15 juli 2011 liggen de ontwerpbesluiten gedurende een periode van zes weken ter visie.

Conclusie
Met name als gevolg van het feit dat inmiddels bij de provincie een ontvankelijke aanvraag ter verkrijging van een milieuvergunning is ingediend op basis waarvan naar verwachting in augustus 2011 een ontwerpbeschikking wordt vastgesteld is er sprake van een concreet zicht op legalisatie.

Voorts hebben wij inmiddels een ontwerp-projectbesluit en een ontwerp-bouwvergunning eerste fase vastgesteld.

Belangenafweging
Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om handhavend op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Met andere woorden, wij hebben een beginselplicht tot handhaving.

Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd, dit niet te doen. Dat kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Zoals reeds aangegeven onder "legalisatieonderzoek" is ten aanzien van het varkensbedrijf aan de Laagheide 9 sprake van concreet zicht op legalisatie.

Besluit
Met inachtneming van het vorenstaande hebben wij besloten om het namens uw cliënten indiende verzoek af te wijzen en niet over te gaan tot handhavend optreden.

Rechtsmiddelen
Bezwaar
Tegen dit besluit kan bezwaar worden gemaakt (in de zin van artikel 7:1 van de Awb) door het indienen van een bezwaarschrift bij het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit. Het correspondentieadres is postbus 6005, 5960 AA Horst.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:
- de naam en adres van de belanghebbende;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar;
- een machtiging, indien het bezwaarschrift niet door de belanghebbende, maar door een ander, namens hem/haar, wordt ingediend.

U wordt verzocht een kopie van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, mee te zenden.

Voorlopige voorziening
Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit echter niet. Indien de onverwijlde spoed dit vereist, kunt u naast het indienen van een bezwaarschrift tevens de voorzieningenrechter van de Rechtbank, postbus 404, 6040 AK ROERMOND, verzoeken een voorlopige voorziening te treffen.

U kunt ook digitaal een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Informatie
Als u nog vragen heeft dan kunt u contact opnemen met de heer G. Zoet. Hij is bereikbaar op telefoonnummer 0478 – 523 777.

Hoogachtend,
namens het college van Burgemeester en Wethouders van Horst aan de Maas,
het hoofd van de afdeling Veiligheid & Handhaving,

J.H.C.M. van Meijel

Een afschrift van dit besluit, inclusief de bijlagen, is verzonden aan:
- Heideveld Beheer BV, Laagheide 9, 5971 PE, Grubbenvorst